把握人民属性，强化人本价值，站稳人民立场——

创造新时代上海发展新奇迹，谱写新时代“城市，让生活更美好”新篇章

让人人都有人生出彩机会，人人都能有序参与治理，人人都能享有品质生活，人人都能切实感受温度，人人都能拥有归属认同

在昨天十一届市委九次全会的小组讨论中，市委委员鲍炳章、郑健麟、吴信宝、汪泓、于秀芬（从左至右）在发言。 均本报记者 **袁婧**摄

■本报首席记者 **顾一琼**
记者 **邵 珍 王嘉旖**

人人都有人生出彩机会，人人都能有序参与治理，人人都能享有品质生活，人人都能切实感受温度，人人都能拥有归属认同——昨天，十一届市委九次全会审议通过了《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》。在城市发展的关键时期，这份《意见》的出台，彰显着加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的上海，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，一切依靠人民、一切为了人民，奋力创造新时代上海发展新奇迹，共同谱写新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

《意见》充分把握住了人民城市的根本属性和人本价值，是对新时代下上海这座城市的再定位，城市发展的再出发，也充分体现了社会主义制度优势，是对新时代上海城市的新描述——与会的市委委员们在讨论中逐步形成共识：将认真学习领会《意见》精神，坚持和加强党对城市工作的全面领导，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，始终与人民群众同呼吸共命运心连心，更好地激发起全社会共建共治共享的磅礴伟力；同时努力学懂弄通城市建设和治理这门科学，努力掌握城市发展规律，不断提高领导人民城市建设的能力本领，不断完善领导人民城市建设的工作格局，在大变局的时代风云中，以不一般的精神、不一般的品格，展现不一般的担当、实现不一般的作为，让中国特色社会主义在上海这座城市展现更加蓬勃的生机和活力。

把握人本价值，让城市发展处处围绕人、时时为了人

上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，不是过去其他社会主义国家城市的再版，更不是西方城市的翻版，而是在党领导下的人民城市建设的新版。这是一项全新的事业，需要我们独立自主地去探索、去创造，不断开拓人民城市建设的新境界，不断提升中国特色社会主义城市的世界影响力。

《意见》提出了人民城市建设“五个人人”的努力方向，就是要把人民的主体地位、发展要求、作用发挥贯穿于城市工作的全过程和各领域，把“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念体现在全市人民的共同实践和切身感受中。委员们在讨论中一致认为：这是对人民城市根本属性的最生动诠释，要求我们在推进城市各项工作中着眼“五个人人”，聚焦“五个人人”，朝着“五个人人”的目标不懈努力。

当下，杨浦区正制定“争创人民城市建设示范区”的三年行动计划，通过打造科创高地、城市更新的典范，以及城市治理的样本，来践行人民城市的理念和这样一种人本价值。市委委员谢坚钢说，此次《意见》出台为城市建设和治理统一了思想，明确了方向，为实践提供了根本遵循，需要以更高的政治站位、更快的行动、更强的使命担当，以及久久为功的韧劲和干劲，结合实践来奋斗。杨浦滨江新近试点成立了滨江治理联合会，通过这样一个民意的征集、协调和对接平台，让更多居民群众、市场主体参与治理。

此次《意见》特别提到了城市的人本价值。通篇贯穿以人民为中心的发展思想，目的就是要让人更好融入城市、更好满足人民对美好生活的向往、促进人的全面发展。《意见》明确，要把人本价值作为推动城市发展的核心取向，作为改进城市服务和管理的重要标尺，作为检验城市各项工作成效的根本标准。具体来说，就是要让城市的人本价值可落地、可感知，让人民群众有获得感、幸福感、安全感。

这就要求秉持大民生视野增进人民群众福祉，以更优的供给满足人民需求，把最好的资源留给人民，提供更多的机遇成就每个人——让人在城市中也能“诗意地栖居”。

对此，市委委员胡卫国很有感触，他说，要实现“诗意地栖居”，就要在进一步的实践中把握好对于“人本价值”的理解。特别是要整体推进，处理好中心城区与郊区的关系，处理好市民与农民的关系，注重均衡发展、统筹发展、协调发展；要进一步凸显共建才能共享，以人的工作生活需要带动要素的合理配置，激发每个人的创造力和主人翁精神；更要把握好经济密度与城市舒适度之间的关系。

明确战略使命，铸造核心功能提升治理能级

中心城市不同于一般城市，有着特殊的使命和责任。当下，上海所承担的战略使命，归根结底就是上海在自身发展的同时，要更好服务全国，更好代表国家参与国际合作与竞争。要担负起这样的战略使命，关键就看城市的能级和核心竞争力，看上海的核心功能强不强。

在新发展格局中，上海要发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用，努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接——要在国内国际双循环的能量交换中，更好地搭建平台、提供通道、编织网络；要在国内国际双循环的规则对接中，更好地推动相互衔接。

对于上海来说，当务之急就是要以高质量发展打牢人民城市物质基础，增强辐射引领的核心功能。

要以高品质发展打牢城市发展的根基。市委委员朱芝松表示，设立中国（上海）自由贸易试验区临港新片区，这是习近平总书记交给上海的三项新的重大任务之一。上海要成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，临港新片区要在其中发挥重要作用，要打造一个更具国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能区。下一步，将在开展新型贸易、离岸金融、航运服务和推进总部经济建设等方面发力，发挥出应有作用。

前不久，沃尔沃建筑设备亚洲区总部从新加坡正式迁到浦东金桥，得益于自贸区的制度创新，企业关心的订单流、货物流、资金流在此实现了三流合一。这个案例让市委委员杭迎伟颇为感慨，他说，《意见》提出聚焦提升人民城市的核心功能，浦东是上海“五个中心”建设的核心承载区，下一步将在推动“五个中心”深度融合发展上下功夫，握指成拳，形成合力。比如，让科技为金融赋能，金融为科技助力，实现进一步的联动协同；自贸区还将推动更多制度创新，打造功能集聚、要素集聚、设施完备的一座城，今年将加大资管、融资租赁、离岸贸易的集聚发展。同时回应品质民生，把民生服务放到距离老百姓最近的地方。

上海，6340平方公里面积内，服务人口超过3000万，超过700公里的轨交线路……是个开放复杂的巨系统。治理这样的城市需要更用心、更精细、更科学。

市委委员刘岩、朱勤皓等纷纷提到了当下上海全力推进的“两张网”建设。一方面是依靠技术手段的赋能创新，更重要的，是其背后政府管理的系统性、深层次变革。他们认为，推进城市治理，要以“两张网”为牵引，围绕“高效办成一件事”“高效处置一件事”，更大力度推动部门职能整合、业务流程重塑、体制机制优化，使各方面紧密协同，守牢城市安全底线，也以绣花般功夫绘好“工笔画”。

以共建共治共享，汇聚治理伟力传扬城市品格

伟大的城市之所以长盛不衰，最深层的因素是精神和品格的力量。

上海，自开埠以来逐步形成了“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的上海城市精神，以及“开放、创新、包容”的上海城市品格。它们已融入到上海城市的血脉中，成为这座城市最鲜明的气质、最重要的软实力。

市委委员们在讨论时一致认为：当前，我们建设人民城市，尤其需要凝聚起强大的精神和品格力量。一方面要敢闯敢试、敢于创造，同时也要抱有大格局、大胸怀、大气度，更好地汇聚人气、集聚人才、凝聚人心，使五湖四海的人们向往这座城市、汇聚到这座城市，在成就自己梦想的同时造就一座伟大的城市。

同时《意见》也明确，要把握人民城市的主体力量，打造共建共治共享的社会治理共同体，充分激发人民群众主人翁意识，让人民群众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

基层最丰富、实践最生动、群众最智慧——市委委员马春雷表示，打造社会治理共同体，首先要把人民群众的需求作为第一需求，广泛深入听取群众呼声，把人民群众的意见建议作为实际工作项目、政策制定过程中的直接出发点；其次，把人民群众的参与作为推动工作的重要力量，碰到难题困难，要更多地深入基层、深入群众，找到积极、管用、创新的办法；要善于把人民群众的评价作为最根本的评价，工作中不能搞“小循环”“内循环”，要不断地从人民群众的意见建议中找到改进工作的方向，使工作更有成效、更接地气，也让人民群众拥有更多的获得感，从而激发共建共治共享的积极性。

市委委员焦扬表示，上海要发扬城市精神和品格，打造近悦远来的社会主义超大城市治理样本。高校要积极成为参与者、见证者、记录者、实践者。聚力人才支撑和智力服务，在人民城市建设过程中不断育人、引才。

不久前，市人大常委会基层立法联系点从原先的10家扩充到25家，覆盖上海16个区。这些遍布全市各区的基层立法联系点，正是畅通民意的重要渠道。打造社会治理共同体特别要发展“全过程民主”。市委委员陆卫东表示，要将法治精神贯穿于立法、执法、守法全流程和各环节，将继续加强基层法治建设，激活城市治理的“神经末梢”。

十一届市委九次全会决议

（二〇二〇年六月二十三日中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议通过）

中国共产党上海市第十一届委员会于2020年6月23日召开第九次全体会议。

出席这次全会的有市委委员81人，市委候补委员6人。市纪委委员、有关方面负责同志和部分党的十九大上海代表、市第十一次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》。李强同志就《意见（讨论稿）》作了说明并讲话。

全会认为，2019年习近平总书记考察上海期间，提出了“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，深刻揭示了中国特色社会主义城市的人民性，赋予了上海建设新时代人民城市的新使命，为我们以更高的政治站位、思想起点谋划推进城市工作，更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性，指明了前进方向、提供了根本遵循。全市要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分认识“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的深刻内涵和重大意义，以共建为根本动力，以共治为重要方式，以共享为最终目的，努力打造人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市，奋力开拓人民城市建设的新境界。

全会指出，要把握人民城市的根本属性，始终坚持人民至上，把人民的主体地位、发展要求、作用发挥贯穿于城市工作的全过程和各领域，一张蓝图绘到底，集中力量办大事，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。要把握人民城市的人本价值，更好满足人民对美好生活的向往，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，提供更多的机遇成就每个人。要把握人民城市的生命体征，走出一条符合超大城市特点和规律的治理现代化新路子，如履薄冰地守牢安全底线，以系统性思维强化整体协同，以全周期管理提升能力水平。要把握人民城市的战略使命，更好代表国家参与国际合作与竞争，继续把做优做强城市核心功能作为主攻方向，面向全球拓展功能、面向未来塑造功能、面向基础夯实功能，发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用，努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。要把握人民城市的精神品格，着力提升城市软实力，追求卓越、争当一流、勇立潮头，胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”，对坚定走中国特色城市发展道路充满自信。要把握人民城市的主体力量，打造共建共治共享的社会治理共同体，充分激发人民群众的主人翁精神，强化人民群众参与的制度化保障。

全会要求，要以高质量发展打牢人民城市物质基础，全面增强辐射引领的核心功能，持续优化宜业宜居的城市格局，充分释放人尽其能的创造活力。要以大民生视野增进人民群众福祉，进一步满足多层次、个性化、高品质的民生需求，提供更加优质均衡的基本公共服务，守牢民生保障的底线。要以软实力提升彰显人民城市精神品格，大力弘扬上海城市精神和城市品格，不断彰显红色文化、海派文化、江南文化的独特魅力，更好地延续城市文脉、保留城市记忆。要以“两张网”建设牵引和推动城市治理现代化，以政务服务“一网通办”完善全方位服务体系，以城市运行“一网统管”实现城市全周期管理，以绣花般功夫推进城市精细化管理。要以规范化建设增强基层服务群众能力，做强基层资源保障能力，做实家门口服务体系，做优多方参与基层社会治理格局。要以系统性防控守牢城市安全底线，构筑城市安全预防体系、城市安全常态化管控和应急保障体系。要以共同体意识汇聚人民群众的智慧和力量，畅通民意表达的渠道，完善民主协商的机制，激发群策群力的行动，让人民群众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

全会强调，建设人民城市，关键在党。要坚持和加强党对人民城市建设的全面领导，健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城市工作格局。要强化党建引领，扎紧织密党在城市基层的组织体系，探索走出一条符合超大城市特点和规律的基层党建新路。要提升能力本领，建立不忘初心、牢记使命长效机制，加快培养懂城市、会管理、善治理的干部队伍。要完善制度供给，健全城市规划、建设、管理、服务的法规规章和标准规范体系，全面推进依法依规治理。要营造浓厚氛围，努力使“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念深入人心，汇聚起共建美好城市、共创美好生活的强大合力。

全会指出，要全力以赴做好下半年各项工作，毫不放松抓好常态化疫情防控，努力促进经济平稳健康发展，办好第三届中国国际进口博览会和浦东开发开放30周年庆祝活动，深化自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区等重点区域改革开放，切实保障和改善民生，加快推进城市治理现代化，保障城市安全运行，科学谋划“十四五”发展，扎实推进党的建设，奋力实现今年经济社会发展目标任务。

全会审议并通过了《中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议关于递补市委委员的决定》，决定递补陈鸣波、姚海、张小松、孔庆伟同志为市委委员。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，不忘初心、牢记使命，扎实工作、不懈奋斗，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，奋力创造新时代上海发展新奇迹，共同谱写新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

站稳人民立场，将制度优势转为人民城市建设发展竞争优势

顾一琼

文匯时评

上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，不是过去其他社会主义国家城市的再版，更不是西方城市的翻版，而是在党领导下的人民城市建设的新版。

经十一届市委九次全会审议通过的《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》全面阐释了人民城市的属性，充分挖掘了城市人本价值，是对城市的再定位，城市发展的再出发，更充分彰显了社会主义的制度优势。

当下，面对这样一项全新的事业，需要我们独立自主地去探索、去创造，不断开拓人民城市建设的新境界，不断提升中国特色社会主义城市的世界影响力。其中，最为重要的是，需要我们拿出一种满满的自信，对我们的道路、理论、制度、文化的满满自信，对坚定走中国特色城市发展道路的满满自信，从而将宝贵的制度优势充分转化为城市新一轮发展的竞争优势。

对于制度优势，身处这座城市的人有着深切感知。

放眼神州大地，此次抗击疫情，让世界看到了中国力量、中国精神、中国效率，“集中力量办大事”的制度优势不言而喻。很多人在生与死、治与乱的面前，看清楚了谁是真正的“人民至上”。

环顾上海，这个“世界观察中国的一个重要窗口”，站在外滩看陆家嘴就是一个最好的视角：浦东开发开放三十年，从一片滩涂村落建成现代化国家金融城，充分展示了中国改革开放的巨大成就。前不久，沃尔沃建筑设备亚洲区总部从新加坡正式迁到上海浦东金桥，得益于自贸区的制度创新，企业关切的订单流、货物流、资金流在此实现了三流合一，企业用行动证实了对于上海未来发展的信心，对于这座城市营商环境及制度的信心。

眼见为实，不言自明。

不管是抗疫取得战略性成果，抑或在特殊情境下坚持扩大开放、深化改革……制度优势，正是我们的底气所在，也应该成为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市征程中最坚实保障、最强大动力。

我们不仅要解放思想、开阔视野，敢于在国际竞争中与强的比、向高处攀。更要把握准城市的根本属性，坚定不移、毫不动摇地贯穿始终，唯其如此，才能确保城市发展的正确方向。

中国特色社会主义的制度优势，具体到城市发展上，不仅体现在始终坚持人民至上，在推进城市建设和发展中站稳人民立场；还将体现在能集中力量办大事，围绕全局性、战略性任务，整合各方资源、协调各方关系、调动各方积极性；更体现在“一张蓝图绘到底”，凡是定下来、认准了的事，就能够咬定目标，久久为功、务期必成。

中国共产党的强大领导力和中国特色社会主义的旺盛生命力，为当下我们建设人民城市注入了最坚实的底气。我们也应拿出不一般的精神和品格，奋起担当主动作为，让中国特色社会主义的制度优势在“人民城市人民建，人民城市为人民”的生动实践中，展现出更多的勃勃生机与活力。