

第十二届 LUJIAZUI FORUM  
陆家嘴论坛

综述

# 承上启下,上海国际金融中心迎接新使命

——写在第十二届陆家嘴论坛开幕之际

## 上海国际金融中心为双循环畅通「血脉」

唐玮婕

### 文匯時評

第十二届陆家嘴论坛今天开幕。不谋全局者,不足谋一域。对于上海这座城市而言,站在全国发展大局的高度去谋划金融中心的进阶方向,无疑是开启未来的正确方式。今天论坛上的所有关注与聚焦,都将给崭新的“进阶”赋予更为深刻与广阔的意义。

这届论坛令人关注的历史坐标是:对于上海国际金融中心建设来说,今年是承上启下的关键之年。2009年,国务院通过《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,明确提出上海至2020年基本建成“与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心”的目标。

经过这些年持续不断的努力奋斗,上海国际金融中心建设成效显著,并逐渐成为世界金融治理新的重要力量。2020年3月,在最新一期全球金融中心指数(GFCI)排名中,上海首次晋级全球第四位。站在大局方位,明确坐标定义,去谋划金融中心的进阶方向,展开的一定是务实而令人振奋的奋斗愿景。

论坛令人关注的当下场景是:我们要面对的是国际金融市场动荡、经济全球化遭遇逆流、一些国家奉行保护主义和单边主义等不利局面,加之新冠肺炎疫情带来了更多不确定性,中央近期已经明确提出,要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

经济是肌体,金融是血脉。“双循环”是积极应对国内国际形势新变化和新挑战的重大战略部署,也对上海国际金融中心建设提出了全新的要求和使命——发挥自身高效的金融资源配置能力,畅通“血脉”,更好地服务中国经济高质量发展,这一系列关切,必然会成为与会学者真知灼见的交汇带。

畅通“血脉”,首先必须坚持在更多领域、更大范围和更深层次上加强开放。国际金融中心本身就是经济全球化的产物。背靠长江水,面向太平洋,上海长期引领中国对外开放风气之先。关键时刻,上海更要以金融高水平开放为引领,推动金融供给侧结构性改革持续迈进,为经济行稳致远夯实基础。

最近一段时间以来,无论是外资控股的合资公司,还是经过监管部门允许开放的全资外资金融机构纷纷选择在上海设立新公司。“首家”“首批”效应是全球投资者看好上海的最好例证,也显示出这座金融中心在整个国际金融市场中的影响力与认可度。

畅通“血脉”,关键还要在服务实体经济中发挥更重要的作用,金融“活水”精准滴灌。今年2月,中国人民银行、中国银保监会、中国证监会、国家外汇管理局、上海市人民政府发布《关于进一步加快推进上海国际金融中心建设和金融支持长三角一体化发展的意见》。这份疫情期间诞生的重磅文件勾勒出未来上海国际金融中心建设的一大发力重点:聚焦国家发展战略,深化长三角金融合作,发展绿色金融和普惠金融,完善中小微企业金融服务。

百舸争流千帆竞,乘风破浪正远航。“进阶”中的上海国际金融中心将以更高级别的金融要素市场,更高效的资源流动和配置,畅通经济“血脉”,为国内国际双循环的良性互动提供强劲支撑。

摩根大通中国区首席执行官梁治文的办公室很快就将搬入位于陆家嘴的中国第一高楼——上海中心大厦。作为首批外资控股新设的合资券商之一,摩根大通今年3月把证券公司总部设在了那里。梁治文去过全球所有金融中心城市,在他眼里,“上海毫无疑问是一个充满旺盛生命力的金融中心。”

上海国际金融中心建设开启于上世纪90年代,而到了2009年,国务院发文提出明确目标——至2020年要基本建成“与我国经

济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心”。用业内人士的话来说,今年是上海国际金融中心建设提交“答卷”的年份,也是承上启下的关键时间点。

最新一期的全球金融中心指数(GFCI)排名中,上海首次晋级全球第四位,与排名第二、第三位的伦敦、东京的差距仅有2分和1分,这是2018年9月以来上海连续第四次位列全球五大国际金融中心。

■本报记者 唐玮婕

### 对标国际

#### 基本确立金融中心地位

“国际金融中心的建设是一个逐步从初级阶段走向成熟阶段的过程。”上海交通大学上海高级金融学院金融学教授严弘曾参与国际金融中心建设研究课题。他认为,“上海金融市场已得到长足发展,无论是从市场交易规模,还是金融机构的集聚程度、金融工具与产品的创新等方面分析,都已基本达到预期。”

直线上扬的数据也印证了这一点。集聚股票、债券、期货、货币、票据、外汇、黄金、保险、信托等各类全国性金融要素市场和基础设施,年成交额突破1900万亿元,直接融资额超过12万亿元,占全国直接融资总额85%以上——上海已成为全球金融要素市场和基础设施最齐备的城市之一。

定价能力的维度上,“上海价格”同样在持续扩容:“上海金”“上海油”“上海银”“上海铜”等以人民币计价的基准价格相继推出,上海银行间同业拆放利率(Shibor)、贷款市场报价利率(LPR)等基准利率市场化形成机制不断完善,CFETS人民币汇率指数成为国内外市场观察人民币汇率水平的主要参照指标,上海关键收益率(SKY)成为债券市场的重要定价基准……

复旦大学经济学院教授张军给出了这样的评价:上海整个金融业增加值占地区生产总值(GDP)的比重已超过17%,衡量一个地区金融业的发达程度,要看外资金融机构、外企总部等的数量,也要观察上海作为金融中心在整个市场中的影响力与认可度,目前这些成绩都是有目共睹的。

从全球视角出发,上海、纽约、伦敦处在三个不同的时区。可以说,目前上海基本确立了以金融市场体系为核心的金融中心地位,初步形成了全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心,也正在向与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心这一目标逐渐靠拢。

### 开放提速

#### 提升全球资源配置能力

昨天,中国太保沪伦通全球存托凭证(GDR)在伦敦证券交易所沪伦通板块挂牌交易,中国太保也由此成为第一家在上海、香港、伦敦三地上市的中国保险公司。

此次GDR发行创下沪伦通机制下多



第十二届陆家嘴论坛  
中国金融  
走向世界舞台的名片

华语世界高品质的人文阅读平台

制图:张夏

项第一:第一次使用中国会计准则的GDR,第一次采用基石投资者机制的GDR,第一次非欧洲企业得到大众持股比例豁免的GDR,等等。业内人士分析,中国太保A+H+G上市受益于金融业的对外开放,也成为助力上海国际金融中心建设的标志性项目。

借助中国金融业新一轮开放的东风,上

海在制度创新上不断探索破冰,让更多的首家、首率率先落地。2018年以来,上海已累计向国家金融管理部门上报五批48个对外开放项目,涵盖银行、证券、基金、保险、资管等多个领域。国务院和中国证监会今年4月允许证券期货类的外资金融机构可以百分之百申请控股设立机构以后,首批3

## 支持中小企业渡过难关

市人大常委会第二十二次会议举行 蒋卓庆主持

本报讯(记者王嘉嘉 通讯员宗原)上海加快推进关于促进中小企业发展的修法工作。市十五届人大常委会第二十二次会议昨天召开,对《上海市促进中小企业发展条例(修订草案)》进行审议。市人大常委会主任蒋卓庆主持会议。

会议听取了关于《上海市促进中小企业发展条例(修订草案)》审议结果的报告。在条例修订草案初审之后,市人大常委会又重点研究了中小企业融资增信、供应链金融、政府性融资担保等融资促进重点条款,并对有关完善政府职责、支持中小企业服务国家战略、支持中小企业融资、支持中小企业实施技术改造、建立中小企业应急援助机制、信用信息归集使用及修复、加强人大监督等方面内容作了修改完善。

在审议中,丁伟委员提出,促进中小企业发展是一个系统工程,涉及到政府方方面面,需要各部门精准施策、各司其职,希望政府加大执法力度,人大加强执法监督、执法检查。叶青委员建议在法规中体现调解协会在提供法律服务和法律援助实践中的作用。张辰委员认为,中小银行和中小企业有天然匹配性,建议上海集聚更多中小银行,为中小企业提供融资服务。

会议听取了关于《上海市人民代表大会专门委员会工作条例(草案)》的说明,并进行了分组审议。据介绍,专门委员会是人民代表大会的常设性机构,随着新时代人大工作创新的不断深入,有必要通过制定地方性法规的方式,为专门委员会在人民代表大会闭会期间有关工作作进一步的规范和推动,为专门委员会更好履职提供法制保障。

会议还听取并分组审议了有关人事任免事项的报告。市委常委会、副市长吴清列席会议。市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春出席会议。市高级人民法院院长刘晓云,市人民检察院检察长张本才,市监察委负责人等列席会议。

## 硬核举措向中小企业“闪送”服务

■本报记者 王嘉嘉

做好“六稳”工作、落实“六保”任务,无论是稳就业、稳投资,或是保市场主体、保产业链供应链稳定,都离不开一个关键角色——中小企业。在上海,广大中小企业贡献了企业数的90%、就业量的80%、创新成果的70%、税收的60%,是城市活力和竞争力的重要来源。

为支持中小企业渡过难关、恢复经济社会活力,几经讨论的《上海市促进中小企业发展条例(修订草案)》昨天提请市十五届人大常委会第二十二次会议审议。不少市人大常委会组成人员用“干货满满”来形容它。从中小企业明确“第一责任人”,到提高融资担保放大倍数、担保代偿率,文件中的一系列硬核举措直指靶心,精准回应了中小企业现阶段最迫切需要解决的问题。

### 确立第一责任人,帮企业找到“托底部门”

对人员精简的中小企业而言,与政府部门打交道并非易事,而且许多项目都涉及多部门参与。有时,一件本可以迅速确立、完成的事项,却由于主管部门不明确而只

能选择“坐等”。条例修订草案针对这一棘手难题作出了十分清晰的规定。条例修订草案明确:“对中小企业发展中面临的问题和困难,没有具体责任部门或者涉及多个部门无法落实的,市经济信息化部门负责牵头协调解决。”

除明确市经济信息化部门作为“托底部门”外,条例修订草案还进一步明确:市企业服务云平台应当建立首接负责制。首接负责制的关键在于“负责”,市企业服务云平台将受理中小企业各类诉求,并进一步健全诉求分派、督办、反馈的闭环机制。

### 融资担保“松绑”,撬动更多资金流向中小企业

融资难、融资贵,中小企业面临的这一共性问题由来已久。今年1至4月,上海融资担保基金已落地担保贷款3360笔,共100亿元。在此基础上,相关部门仍在不断思考如何进一步利用好融资担保机制的放大倍数,为更多中小企业引来“金融活水”。在条例修订草案中,金融界人士尤为关注与政府性融资担保机构相关的条款。条例修订草案明确,“政府性融资担保

机构担保放大倍数原则上不低于五倍,担保代偿率可以达到百分之五”。从现有实践来看,政府性融资担保机构担保放大倍数一般维持在约两倍;担保代偿率则不到百分之一。担保放大倍数、担保代偿率的“双提高”,传递出政府部门为融资担保“松绑”,撬动更多资金流向中小企业的决心与信心。

### 应急援助,增强突发事件下的“生存力”

疫情期间,上海各级政府部门纷纷为中小企业量身定制一揽子优惠政策。从房租减免、资金支持到融资纾困,力求最大限度为中小企业“减负”,支撑它们挺过难关。特殊时期的特殊政策,让人们看到了广大中小企业的“刚需”所在。在实地调研企业、听取相关人员意见后,条例修订草案将这些“限时政策”吸收转化为“长期举措”。

条例修订草案明确,本市要建立中小企业应急援助机制。“发生自然灾害、公共卫生事件等突发事件或者其他影响中小企业生产经营的重大事件时,市经济信息化部门、区中小企业工作部门应当协调相关部门采取措施,积极做好中小企业应急援助工作”。

## 聚焦文旅融合协商议政

市政协举行常委会议

董云虎讲话

本报讯(记者周渊)市政协昨天举行十三届十九次常委会议,围绕“推进文旅融合,建设世界著名旅游城市和国际文化大都市”专题议政。市政协主席董云虎讲话。副市长宗明通报有关情况。

会上,肖翌涛常委代表市政协教科卫体委员会作题为“积极培育新业态、新动能、新品牌,推进文旅全方位、深层次、高质量融合发展”的重点发言。赵丽佳、滕俊杰、周蔚中、王慧敏、马驰、董世骏、厉震林、芮乃伟、金江波、黄勇平常委围绕用好红色资源、加速打造旅游特色新模块、提高国际旅游供给质量、加强文创知识产权保护等建言。石宝珍委员应邀围绕传承海派文化资源发言。马志远、吴珍美常委就建设高端文化旅游城市、打造世界级滨水区作书面发言。

董云虎指出,文化是旅游的灵魂和核心资源,旅游是文化的载体,是文化传播和交流交融、展示国家和城市形象的重要形式。要坚持文化赋能、旅游显效,深度挖掘和充分演绎上海厚重的历史文化积淀,用足用好上海文化旅游资源,以文塑旅、以旅彰文,让“诗与远方”融为一体、共赢共生,充分彰显国际文化大都市和世界旅游目的地的独特魅力。要坚定实施扩大内需战略,做深做透文化旅游深度融合、高质量发展大文章,积极培育新动能、新业态、新产品,更好发挥文化旅游在拉内需、促就业、惠民生的功能,为落实“六稳”工作、落实“六保”任务提供重要支撑。要对标国际标准,面向全球市场,瞄准未来发展,统一布局、优化资源、统筹开发,着力打造全球旅游网络枢纽,强化文化旅游资源集聚和配置功能,提高城市能级和国际竞争力,推进国际文化旅游消费中心城市建设,努力成为国内大循环中心节点和国内国际双循环的战略链接作出应有贡献。市政协要发挥专门协商机构作用,聚焦推动文旅融合中的重大问题深入调研,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,努力提出有针对性、可操作的对策建议。

市政协副主席方惠萍主持会议,副主席周汉民、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。