



文匯時評

读懂了“就业”这个关键词，就读懂了中国策的民生情怀

杨逸淇

在今年的政府工作报告中，“就业”出现了39次。“优先稳就业保民生”“就业优先政策要全面强化”“千方百计稳定和扩大就业”“着力稳企业保就业”……这个高频率出现的关键词，把保就业、保民生和保护老百姓日常生活融入具体工作部署，彰显了人民至上的发展理念。

做好“六稳”工作，落实“六保”任务，就业都摆在首位，是“置顶”的。无论是“稳”，还是“保”，贵在精准。加强对重点行业、重点群体就业支持，资助以训稳岗，确保养老金按时足额发放……针对就业薄弱环节，报告逐一安排，体现出“绣花”般精准、细致的功夫。报告对不同就业人群作出了区分：稳定现有就业、增加新的就业、促进失业人员再就业。比如，对874万高校毕业生，报告提出要促进“市场化社会化就业”，高校和

属地政府都要提供“不断线的就业服务”。上海日前发布了“毕业生就业随中码”，通过“一网通办”服务，结合“随中码”应用场景，将“就业服务”和“就业管理”进行线上线下有机结合，可谓正逢其时。

如果把“寻找”的目光从报告上转移到生活中，就业，其实就在忙碌的企业运营中，就在热气腾腾的烟火气里。

稳就业，关键在于稳企业。“中小微企业”在报告中也是一个高频词。

报告强调，保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。目前我国在册的个体工商户有8353万户，带动了超过2亿人的就业。保就业的重中之重就是为中小微企业减负。离开这一点，经济发展的基础就将失去，社会的稳定与和谐也将没有保障。

留住青山，赢得未来。八个字，一针见血，点中政府工作要害。报告提出免征中小微企业养老、失业和工伤保

险单位缴费，个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年等举措。同时，还有三支“利箭”直抵靶心——增加1万亿元赤字，发行1万亿元抗疫特别国债，全部转给地方；为企业新增减负超过2.5万亿元；大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。全国政协委员、上海银保监局局长韩沂提交的一份有关“支持中小企业共渡难关”的提案也引起多方关注，他建议监管部门、金融企业、政府部门等协同发力，形成合力，破

解融资难、融资贵问题。归根结底，就业靠产业带动。既要稳住疫情冲击较大的传统产业，更要善于从新行业、新业态、新模式中挖掘就业潜力。23日上午，在全国政协经济界联组会上，习近平总书记指出，疫情突如其来，“新就业形态”也是突如其来。对此，要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。我们看到，逆势飞扬的上海在线新经济就催生了一系列新的就业机会、

新的工作形态、新的发展空间，除了传统雇员，还带来了共享员工，带来了协议工作者、外部咨询顾问、自由职业者等。当然，利用好这座就业“富矿”，对求职者而言，也要转变就业观念，接住国家“明年两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人”的大礼包，练就适应经济社会发展需要的“就业力”，就不怕找不到“瓷器活”。人们还注意到，报告提出了一个新词——“两新一重”，即新型基础设施、新型城镇化、交通、水利等重大工程。加强新型基础设施建设，就是激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，就是培育产业、增加就业。这些“头雁效应”可以延长产业链条，带动上中下游广大中小企业发展，吸纳更多就业。民生事，最关情。面对前所未有的挑战，这份近年来篇幅最短的政府工作报告，对就业进行了“浓墨重彩”的阐述和部署。读懂了这个关键词就读懂了中国经济，读懂了中国策的民生情怀。

十三届全国人大三次会议今闭幕

栗战书昨主持会议 多项草案表决稿提请各代表团审议 李克强将在闭幕会后出席记者会并回答中外记者提问

新华社北京5月27日电 十三届全国人大三次会议28日上午举行代表小组会议，审议关于政府工作报告、年度计划、年度预算、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的六个决议草案，民法典草案建议表决稿，全国人大常委会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案建议表决稿，全国人大常委会关于接受冯忠华辞去第十三届全国人大常委会委员等职务的请求的决定，召开主席团第四次会议。

28日下午，十三届全国人大三次会议在人民大会堂举行闭幕会。

闭幕会后，国务院总理李克强将在人民大会堂三楼金色大厅出席记者会并回答中外记者提问。

新华社北京5月27日电 十三届全国人大三次会议主席团27日下午在人民大会堂举行第三次会议。

主席团常务主席栗战书主持会议。会议应到174人，出席170人，缺席4人，出席人数符合法定人数。

5月26日下午，各代表团认真审议了民法典草案修改稿、全国人大常委会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿。全国人大常委会法律委员会根据各代表团的审议意见，对两个草案进行了审议，分别提出了草案建议表决稿。主席团会议听取了全国人大常委会法律委员会主任委员李飞分别作的全国人大常委会法律委员会关于民法典草案修改稿修改意见的报告、关于全国人大常委会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿修改意见的报告。会议经过表决，通过了上述草案修改稿修改意见的报告和草案建议表决稿，决定将两个草案建议表决稿提请各代表团审议。

5月26日上午，各代表团认真审议了全国人大常委会工作报告。代表们一致认为，常委会工作报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了与党中央保持一致、坚决贯彻党中央决策部署的政治自觉和责任担当，总结工作全面客观、重点突出，部署任务思路清晰、措施有力，文风朴实、数据翔实，是一个紧扣大局、贴近民生、彰显法治的报告。代表们一致表示赞成这个报告。根据代表们提出的意见和建议，报告作了21处修改。主席团常务主席建议批准修改后的常委会工作报告，并代拟了关于常委会工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十三届全国人大三次会议关于全国人大常委会工作报告的决议草案提请各代表团审议。

5月26日下午和27日上午，各代表团认真审议了最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。代表们充分肯定最高人民法院、最高人民检察院过去一年工作，对报告提出的下一步工作安排表示赞成。各代表团一致同意批准最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。最高人民法院、最高人民检察院根据代表们的审议意见，对各自的报告认真进行了修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，并代拟了关于最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的两个决议草案。会议经过表决，决定将十三届全国人大三次会议关于最高人民法院工作报告的决议草案、关于最高人民检察院工作报告的决议草案提请各代表团审议。

会议听取了大会副秘书长信春鹰作的关于十三届全国人大三次会议代表提出议案处理意见的报告。信春鹰说，到5月25日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案506件。其中，代表团提出的17件，代表联名提出的489件。在这些议案中，有关立法方面的499件，有关监督方面的7件。代表们结合在各条战线、各自岗位上参与疫情防控斗争的实践，依法提出相关议案122件，占代表议案总数的24%。代表议案关注较多的还有：完善民生领域立法，完善国家机构组织和职能立法，完善生态文明建设立法，完善社会治理领域立法，完善市场经济秩序、推动科技创新方面的立法等。大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究，认为没有需要列入本次大会审议的议案。大会秘书处建议，将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。有关专门委员会对上述议案进行审议后，向全国人大常委会提出审议结果的报告，经全国人大常委会审议通过后印发十三届全国人大四次会议。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议：聚焦党和国家中心工作，坚持立法与改革精准衔接，不断提高立法质量和效率；发挥人大在立法工作中的主导作用，认真研究采纳代表意见建议，加快构建和完善疫情防控、公共卫生应急管理、国家生物安全法律法规体系；尊重代表主体地位，加强同提出议案的代表的联系，更好发挥代表在立法、监督工作中的作用。

会议经过表决，通过了大会秘书处关于十三届全国人大三次会议代表提出议案处理意见的报告。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。

新华社北京5月27日电 十三届全国人大三次会议主席团常务主席第二次会议27日下午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

会议听取了全国人大常委会法律委员会主任委员李飞分别作的全国人大常委会法律委员会关于民法典草案修改稿修改意见的报告、关于全国人大常委会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿修改意见的报告，审议了民法典草案、决定草案建议表决稿。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武分别作的大会秘书处关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告审议和修改情况的汇报，审议了关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案代拟稿。

会议听取并审议了大会副秘书长、全国人大常委会副秘书长信春鹰作的大会秘书处关于代表提出议案处理意见的报告。

会议同意将有关草案建议表决稿、决议草案和报告提请大会主席团第三次会议审议。

代表委员为深入推进长三角更高质量一体化发展建言献策

面对前所未有的历史机遇，长三角如何画好一体化“同心圆”

本报记者 张晓鸣

政府工作报告提出，要加快落实区域发展战略，深入推进长三角一体化发展。

当前，长三角一体化发展迎来了前所未有的历史机遇。实现经济发展与生态环境的协调共赢、以创新链带动产业链和跨区域发展、打通民生“断头路”……越来越多的人将目光聚焦在长三角这片热土，而这也是全国两会上代表委员们关注的热门话题之一。他们纷纷支招，提出自己对长三角一体化发展的真知灼见。

一体化示范区，合力打造绿色美丽生态安全屏障

长三角地区地缘相邻、河湖相连、人文相亲，如何画好一体化“同心圆”？

对此，全国人大代表、上海市生态环境局局长寿子琪表示：“建设一体化示范区，应该从三个层面着手：制定好产业准入清单，打好产业底色；扩充生态容量，做足环境底色；加强管理，建立和落实统一标准、统一监测、统一执法制度，用严格规范的环境管理来守护示范区的生态底色。”

记者获悉，作为示范区一体化制度创新的重要内容，生态环保“三统一”制度进展顺利。上海市生态环境局会同苏浙两省生态环境厅，在标准统一方面形成了示范区现有污染排放标准库；在监测统一方面，正与智慧环保信息平台建设同步推进；在执法统一方面，已编制完成区域环境执法自由裁量权管理办法。

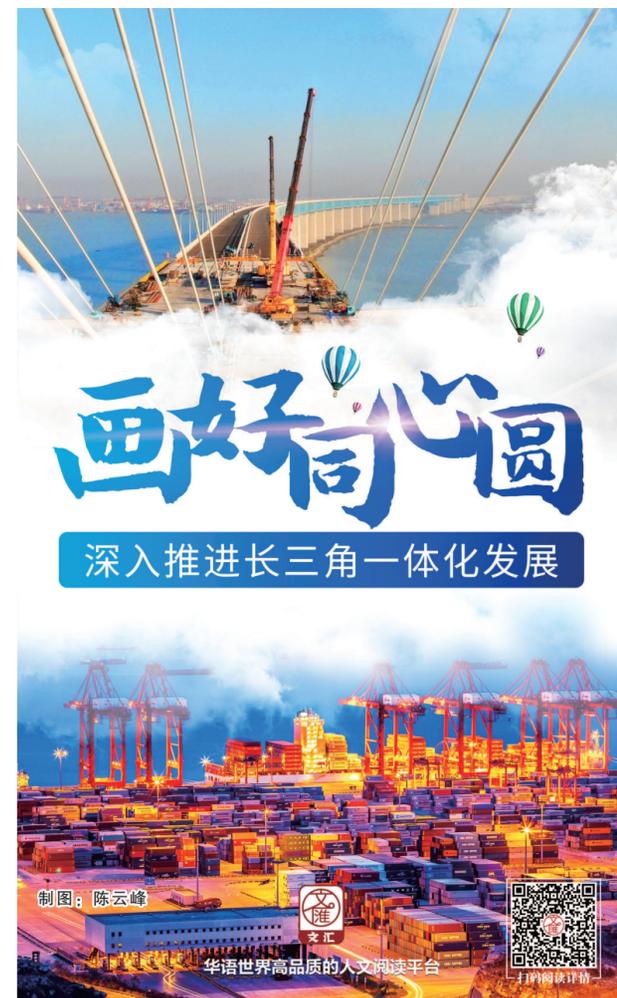
聚焦更加具体的生态，全国人大代表、江苏省水利厅厅长陈杰认为，建设一体化示范区，构建互联互通、功能完备、生态绿色的水系格局是重点。江苏将以河为脉，串湖、连荡、接漾，打造“三河两湖一网”生态绿色廊道框架，形成“滋润达江海、塘浦织圩田、运河系文脉、荡漾驻乡愁”的新天堂。

目前，随着长三角一体化发展上升为国家战略，区域污染防治联防联控被纳入党委政府的协作框架。在此过程中，生态协作的内涵也得到更大范围的外延。

2019年6月底至7月初，由安徽省政协牵头，沪苏浙皖一市三省政协共同开展第二次“长三角区域污染防治协作机制落实情况”联动民主监督调研活动。“长三角区域生态安全屏障建设任务还艰巨，区域污染防治协作机制仍需进一步深化，区域协同防治的力度还需加大。”在今年全国两会上，沪苏浙皖一市三省政协主席联名提交提案，建议加强长三角区域污染防治联防联控，合力打造绿色美丽长三角生态安全屏障。

推动创新发展，长三角迈向更高质量一体化

作为我国经济发展最活跃、开放程



度最高的区域之一，长三角何以能保持不竭的动力和势头？一个重要原因就是依靠创新。

全国政协常委、台盟中央副主席、浙江省政协副主席张泽熙建议推进长三角技术成果交易市场一体化建设，实现技术、资本、人才等要素互联互通和跨区域深度融合，从而加快推进区域创新能级提升与产业转型升级。

“浙江的优势是市场，上海、江苏、安徽的国家科研院所和高校多、科技成果多。如果能把这个体系建立起来，‘搞活’长三角技术成果交易市场，就会有更多科技成果能够得到转化。”张泽熙说。

全国政协委员、浙江省工商联主席王建沂提出，立足长三角一体化发展国家战略和发展湾区经济的角度，支持我国数字经济龙头企业紧紧抓住国家重要窗口机遇期，在长三角地区特别是长

三角生态绿色一体化发展示范区提前布局和建设一批一定数量级的大数据中心、超算中心、物联网和智能计算中心产业集群，主动服务长三角一体化发展国家战略。

而要成为中国发展强劲活跃的增长期，还离不开区域金融的一体化高质量发展。全国人大代表、城银清算服务有限公司董事长崔瑜告诉记者，在推进长三角一体化发展过程中，金融一体化是重要部分。其中，支付清算为经济金融活动提供基础支撑，提供基础性枢纽支撑。

为推进长三角支付清算一体化建设，崔瑜建议由人民银行总行牵头，指导长三角区域人民银行分支机构、地方金融监管部门组成支付清算一体化领导小组，建立长三角支付清算服务一体化工作机制，促进地方政府、金融管理

部门、金融企业的跨区域合作与协调，制定支付清算一致性政策。

“长三角地区一体化程度最高，金融较为发达，特别是上海在中国的金融活动中起着重要作用并享有国家战略地位。”全国政协委员、中国银行上海市分行副行长徐葵君建议成立长三角中小企业政策性银行，并将其总部设在上海，业务辐射长三角地区。

徐葵君认为，通过先行先试引领区域性中小企业政策性银行的建立与发展，发挥深化金融改革和开放创新的试点示范作用，可以为今后建立全国性中小企业政策性银行取得经验夯实基础。

回应民生关切，百姓获得感幸福感是根本落脚点

不断增加民生获得感、提升幸福感，始终是推进长三角一体化进程的根本落脚点。

全国人大代表、上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳说，长三角一体化发展已经上升为国家战略，为东部沿海大中城市解决养老难、难养老提供了新的空间。“建议将养老问题在长三角一体化发展中先行先试，尤其可以先在示范区内先行实施。”首先，要建立针对中等收入阶层的养老目标。目前养老服务供给中，中端市场还是空白。要确立鼓励发展普惠养老产业的政策目标，普惠养老产业兼具产业和事业性、公益和市场的特点，有一定的民生性和普惠性。同时，要建立鼓励和推广普惠养老产业发展的政策，使养老产业在用地获取方面得到应有的支持。除此之外，还需要政府引导、集聚资源，鼓励和吸引企业、社会组织、个人各方积极参与养老产业的发展。

路通则事通，对于长三角一体化发展而言，交通的互联互通不仅对带动产业互动、要素流动有着重要的意义，也是百姓关注的大问题。

今年，一直密切关注长三角一体化发展的全国政协委员、南通大学校长施卫东，又进一步带来了“加快长三角一体化建设，打造高质量综合立体交通网”的提案。他提议，加大规划协同和政策支持，优化战略性交通基础设施布局和功能。同时，加强统筹协调，补强上海国际航运中心北翼能级，共建世界级港口群。加快构建港口集疏运体系，重点推进港区进港铁路规划和建设。

施卫东还建议，加强各类资源要素向长三角区域综合立体交通网合理流动和高效集聚，提高长三角区域国土开发强度，探索建立区域交通发展用地、用好资源统筹配置机制，加大交通建设用地指标、占补平衡等政策倾斜，完善区域交通发展生态保障机制，最终通过高质量的区域综合立体交通网，增强长三角中心城市和城市群的经济、人口等承载能力。

建言资政凝聚共识 更好为国家治理添助力增合力

(上接第一版)

汪洋在讲话中说，这次会议是在我国新冠肺炎疫情防控阻击战取得重大战略成果、全面建成小康社会进入决胜阶段的重要时刻召开的。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议，与委员共商国是。全体委员围绕统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、落实决战决胜目标任务，积极建言资政，广泛凝聚共识，充分体现了专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

汪洋指出，今年是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，人民政

协要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局这“两个大局”，以实际行动和履职成效，交出服务党和国家中心工作的合格答卷。要从伟大抗疫斗争中汲取力量、坚定信心，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强各族人民的团结，充分做好应对风险考验的思想准备和工作准备。要紧盯目标任务提高履职能力、增强工作实效，更好地把作风之实和履职之能结合起来，防止和克服形式主义、官僚主义，努力做到建言资政有用、凝聚共识有效，以良好作风保证履职成效。要提高履职本领，增强当好专门协商机构成员的基本功，多

读书、读好书、善读书，把握政协工作规律和协商方法要义，增强建言资政的前瞻性、精准性，提升凝聚共识的针对性、有效性，广泛汇聚人心和力量。汪洋强调，人民政协要为实现中国式民主发挥重要作用，作出贡献。人民政协运用社会主义协商民主优势，有效组织各党派团体和各族各界人士建言资政、凝聚共识，有利于把坚持中国共产党领导与多党派合作有机统一起来，有利于把充分发扬民主与正确实行集中、有序政治参与有机统一起来，有利于把切实增进团结与推动工作落实有机统一起来。要提升人民政协专门协商机构的制度效能，推进具有共同思想政治基础、共同目

标追求、共同根本利益的政治共同体建设，更好为国家治理添助力、增合力。

出席闭幕会的领导同志还有：丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志列席闭幕会。外国驻华使节等应邀参加闭幕会。大会在雄壮的国歌声中闭幕。