



危机中有新机 变局中开新局

上海推动中央交付的三项新的重大任务加速往实处落、往深里做 以开放底气改革定力创新动力打好发展“王牌”

■本报记者 唐玮婕 祝越

全国两会开幕前夕,上海自贸试验区临港新片区又迎来一桩大喜事——规划面积25.31平方公里的洋山特殊综合保税区宣布揭牌。从1月批复同意,到5月正式启航,这个带着“最具国际市场竞争”“一线放开、区内自由”等创新标签的全国唯一特殊综合保税区,短短4个月内跑出令人惊叹的“临港速度”,也成为上海在疫情下坚持推动高水平对外开放的最佳例证。

增设中国(上海)自由贸易试验区新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略——

中央交付的三项新的重大任务,为上海未来发展打开了至关重要的战略空间。新冠肺炎疫情发生至今,临港新片区无一例确诊、无一例疑似,复工复产更是跑出了加速度;开市10个多月的科创板并未超过100家上市公司,组成高科技“硬核”方阵;长三角一体化的进程并未因疫情而放缓步伐,示范区建设进入“密集施工期”,全年40项重点工作紧锣密鼓展开……“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”,面对今年国内外复杂的经济形势,上海努力在危机中育新机、于变局中开新局,推动三项新的重大任务加速往实处落、往深里做,打好发展“王牌”。

开放新姿态让外商看好中国选择上海

(上接第一版)

吸引力:聪明的企业家不会放弃中国市场

“离岸贸易的境内结算,其实是地区总部结算中心全功能落地的关键一环,也是上海提升全球资源配置能力必须突破的环节。”詹旭告诉记者,借助上海自贸试验区制度创新的东风,这家主要产品为挖掘机等大型设备的跨国公司率先在华探索新型国际贸易模式。

2018年,沃尔沃建筑设备在上海自贸试验区完成“一带一路”项下首单离岸贸易业务,把韩国工厂生产的设备直接发送到尼日利亚的港口,运输全部在海外发生,资金结算则由上海完成;短短一年后,制度创新再次升级,公司在相关职能部门支持下,又尝试非保税区企业离岸转手买卖,首单试点的是中国路桥集团在柬埔寨金港的高速公路建设项目。

业务的“堵点”一一打通,瞬间激发出澎湃的创新动能。截至目前,沃尔沃建筑设备在上海已完成50单离岸业务,运往“一带一路”沿线17个国家和地区,带动整体进出口结算额达到数十亿元人民币。

一家跨国公司的战略决策肯定会涉及方方面面的考量,但总少不了市场开放程度、营商环境这两大关键要素。“短短两年时间,在上海自贸试验区制度创新的助力下,我们的营业额和税收实现了双翻番。”詹旭说,这些扎实的业绩,加上上海开放、优良的综合市场环境,坚定了公司深耕在此的信心,搬迁总部也就成了一桩“水到渠成”的事情。

沃尔沃建筑设备的案例再次印证了:聪明的企业家不会放弃巨大的中国市场。全国政协委员、德勤中国副主席蒋颖向记者详细分析了中国目前所具备的比较优势。首先,中国拥有联合国工业发展组织公布的全部工业种类,能够满足简单行业和复杂领域全品类的生产。数量庞大的供应商在多地形成同一产业的供应链集群,构成了高效的全国供应链网络。

同时,中国依然是世界最具潜力的消费市场。过去六年间,城乡居民人均可支配收入年均增长9%,2019年超过3万元,未来将进一步释放消费潜力。另外,随着“新基建”的推进,必将有更多创新技术和应用场景涌现,数字经济的发展将进一步推动线上消费市场的繁荣。

全方位:把对外开放的大门越开越大

疫情之下,不少跨国公司也作出了和沃尔沃建筑设备相同的决策:坚定扎根上海,他们投资中国市场的长期战略没有改变。而上海则把大门越开越大,推动形成全方位开放的新格局。

作为新一轮金融对外开放项目清单中的重点项目,摩根大通证券(中国)有限公司、大韩再保险上海分公司前不久双双在沪完成“云开业”。外资加码涌入既是对上海持续推进金融对外开放的最佳回应,也透露出这些全球知名金融机构对中国市场前景的普遍看好。

摩根大通亚太区主席及首席执行官郭利博表示:“中国是全球最大的发展机遇之一,也是摩根大通全球及亚太区发展战略的重要组成部分。摩根大通证券选择在上海设立,因为它在中国乃至全球都是最充满活力的城市,并且正迅速发展成为重要的国际金融中心。”

目前,上海正不断进行制度创新,通过良好的金融生态环境和高效的服务举措招商稳商。例如,允许外资资管机构以一个主体申请开展合格境外有限合伙人(QFLP)、外商独资私募证券投资基金管理人(WFOE PFM)和合格境内有限合伙人(QDLP)中的一项或多项试点业务,并办理产品备案;将原有的分批开会评议制度简化为线上提交申报材料,实现“即申报、即受理、即评议”等。这些举措大大降低了企业运营成本,提高了国际资管机构来沪展业的便利度。

“进一步放宽市场准入将激励更多外资企业投资中国。”蒋颖表示,无论是缩减外商投资负面清单,扩大(鼓励外商投资产业目录),还是逐步取消部分行业外商投资股比限制等,这些措施无疑会坚定外商投资信心。她建议,对于不涉及国家安全的行业,特别是金融、医疗、教育等与新经济密切关联的领域,尽快推进更高水平对外开放。

在全国政协委员、浦东新区副区长李国华看来,上海自贸试验区应在风险可控的前提下以更加开放的姿态,实行高标准的产品准人和市场准入制度,进一步打造吸引外资的新优势,从而进一步完善本土产业链。例如,在金融、科研和技术服务、电信、教育、医疗、文化等领域率先推出更多对外开放的举措,吸引具有国际影响力的外资项目落地。

组合拳:创设更加高质量的营商环境

就在4月份,上海推出稳外资24条举措,包括建立招商引资奖励激励机制;加快推进金融、新能源汽车等领域开放;加大知识产权侵权违法行为和知识产权犯罪惩治力度;支持外商投资企业依法平等参与标准制定和政府采购……这一连串组合拳,赋予外资在沪发展的“加速度”。蒋颖表示,面对当下不确定性增多的宏观大环境,只有持续改善营商环境,进一步扩大市场准入,才能更有力地稳住现有外资,吸引更多外资。

手举一张多年前陆家嘴的老照片,科思创(上海)投资有限公司中国区总裁雷焕丽告诉记者,画面上的大楼正是公司在浦东的第一个办公地点。前不久,这家扎根上海多年的全球最大聚合物生产商升级了现有的地区总部,“新总部集投资、管理、经营和研发于一体,将完善我们在中国的布局,充分显示出公司对于上海、对于中国市场的坚定信心”。

从管理型总部转型为投资型总部,科思创今年要在上海继续提升能级,把亚太区研发中心也纳入进来。此举意在更快速、更高效地拓展中国市场。“疫情不会改变我们的长期战略。”雷焕丽表示,“总部的升级会给我们在中国的发展创造更多机会,让我们更好服务中国、辐射亚太、引领全球。”

对于坚定在上海深耕的跨国公司来说,未来可期是共同的愿景。“中国正吸引越来越多重视效率、市场和技术创新的高质量外资,还应创设更加高质量的营商环境,稳定和留住外资。”蒋颖建议,进一步深化“放管服”改革,特别应该重视知识产权保护工作,形成与国际接轨的法治化营商环境,“下一步应持续贯彻落实《外商投资法》,保护外资企业合法权益。在知识产权领域,可以通过建立不定期知识产权状况抽查、强化监管等措施,保护知识产权,鼓励创新”。

李国华认为,要积极支持企业更好利用国际、国内两个市场、两种资源,率先强化全球资源配置功能。“上海自贸试验区可以率先探索培育转口贸易、离岸贸易、文化贸易等新型贸易功能和复合型总部经济功能,进一步破除外汇管理、跨境资金使用等方面的瓶颈问题,支持跨国公司统筹在岸离岸业务,高效配置全球要素资源”。

开放的底气 新片区每天都在奋进

近33公里的隔离围墙、39公里巡关道、两个客货分流的复式卡口、具备多项查验功能的5.7万平方米查验站等,就在洋山特殊综合保税区神速般完成各项“硬件”建设的同时,一个“一体化信息管理服务云平台”也已启用,这是整个区域实现精准监管、智能监管、无感监管的基础。

以安全、高效、管住为底线,取消不必要的贸易监管、许可和程序要求——洋山特殊综合保税区承担着全方位高水平开放的重要使命,将成为新片区一块“金字招牌”,更多区内企业可以充分利用特殊政策设计以及各项政策制度的创新,应对全球疫情影响带来的不利影响,提高在国际市场上的竞争力。

“上海南港、浦东机场南部区域围网已启动施工,我们还在推动和洋山特殊综合保税区紧密相关的一些区域的土地农转用、林地水系指标平衡工作。”这段时间,临港新片区管委会特殊综合保税区处副处长宋鹏霖一直处于“连轴转”状态,新片区正快马加鞭研究制定洋山特殊综合保税区发展规划,推进保税研发、保税检测、保税维修以及国际中转集拼等功能平台建设,“下一步还要争取海关总署和国家相关部门支持,推动纳入另外约4平方公里区域”。

集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地,统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽,企业走出去发展壮大的重要跳板,更好利用两个市场、两种资源的重要通道,参与国际经济治理的重要试验田——习近平总书记去年11月考察上海时,对临港新片区提出“五个重要”目标定位,为“建设什么样的新片区”解了题、指明了方向,是新片区推进全方位、深层次、高水平对外开放,加快建设发展的根本遵循和行动指南。

开放的底气,来自于对标全球最高标准、最好水平的制度创新。过去9个月,临港新片区每天都在奋进:积极推动政策落地,在金融、产业、人才等领域发布45个文件;全力推进前沿产业集聚,签约项目246个,投资额约2080亿元;业务不断

创新突破,跨境船舶租赁、本外币一体化资金池等首单业务相继落地,不少举措在全市推广……

特斯拉项目300天投产、新奥动力“五日四证”,这样的临港速度正在成为常态。以“特斯拉审批模式”为样本,新片区发布了全面深化国际一流营商环境建设实施方案,在世界银行和国家营商环境指标体系的基础上,初步建立具有临港特色的营商环境“18+N”指标体系。在保障重大项目高效落地方面率先推出“联审平台”“全领域综合验收”“容缺受理”等改革试点。

在上海26个特色产业园区之一的“东方芯港”,首幅混合用地已落实。让盛美半导体设备公司总经理王坚没想到的是,短短一个多月时间,这块土地就完成了研发用地比例从15%提升到40%、容积率从2.0到2.5、建筑高度从30米到50米的三项突破,在市有关部门和临港管委会的推动下,视研发为生命的盛美半导体有了更大施展空间,其研发及生产中心项目最终落地。

拓展土地类型,这只是新片区今年计划的多项制度创新中的一项。管委会制度创新与风险防范处目前正与国家以及市级部门一一对标,梳理339项制度创新任务,正在分领域、分行业加快推进。

特斯拉项目的一体化审批服务模式还将全面应用于新片区事权改革上,有针对性地推进体制机制改革、深刻转变政府职能,持续优化营商环境,以一流营商环境保障新片区开发建设。

全国人大代表、临港新片区管委会常务副主任朱芝松表示,新片区将把制度创新作为特殊经济功能区“特殊性”的集中体现,全面对标国内外最高标准、最好水平,全力推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放,持续推进特殊经济功能区和现代化新城建设各项工作,充分发挥新片区“增长极和发动机”的作用,努力创造高质量发展新增量。



摄影:王正坤
制图:陈云峰

华语世界高品质的人文阅读平台



改革的定力 科创板注册制持续进阶

4月29日,在上海证券交易所开市9个多月的科创板迎来了第100家上市公司。“科创100”构成“硬核”的新势力方阵:所属行业高度集中在高新技术产业和战略新兴产业,合计融资达到1188亿元。

“科技含量”是科创板鲜明的底色,尤其是高端医疗设备、集成电路、生物医药等行业先后有一批具有关键核心技术、科技创新能力突出的企业选择在此上市,汇集起一批市场知名度和科研硬实力兼具的明星科创企业。

“上市对我们而言是一种肯定和荣誉,科创板给予创新研发型企业很大的支持和鼓励。”去年11月5日,驻扎张江的美迪西在科创板挂牌,成为科创板首家上市的美药研发企业,其创始人陈春麟向记者坦言,上市科创板是起点,让公司发展站上更大的平台,他期待的是未来科创板能

更好地促进金融资本和创新资源有机结合。

坚定初心,“进阶”仍在继续。面对疫情带来的全新经济环境,这片资本市场深化改革的“试验田”要用深层次改革,去迎接更多标杆型、引领性企业上市,提升整个市场的核心竞争力。

“要进一步发挥资本市场在要素市场化改革中的引领作用,资本市场不仅是最重要、最综合的要素市场,也是完善其他要素市场化配置体制机制的重要工具和路径,中国资本市场正迎来更加市场化的时代。”全国政协委员、申银万国证券研究所首席经济学家杨成长表示,中国要形成一个多层次的科创主导型资本市场服务体系,明确分工、相互贯通,以实现注册制为核心,更加开放、更加市场化、更加规范化,建立包括企业上市发行、交易、退市监管以及企业并购等基础性制度。

创新的动力 示范区彰显一体化优势

在上海市域的西翼,长三角生态绿色一体化发展示范区建设今年迎来“密集施工期”。区域一体化大框架下,示范区执委会推动建立了多项机制,打通信息流、人流、物流,协调应急物资互济、治安联合管理等,这些举措为示范区率先复工复产提供了重要保障,上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善“两区一县”全部3000多家规模以上企业,早在3月上旬就已全部复工,三份“100%”复工答卷证明了区域协调机制所发挥的作用。

“疫情让大家更清晰地认识到,没有区域一体化,没有高水平的跨区域治理,就形成了整体竞争力。”示范区执委会相关负责人如此感叹。

几天前,《长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区产业项目准入标准(试行)》正式发布,这是长三角一体化制度创新的最新成果之一。根据准入标准,先行启

动区新引进及盘活存量用地引进的工业项目、研发总部项目,将重点聚焦产业契合度、环境友好度、创新浓度以及经济密度“四个维度”。这标志着先行启动区内“一个标准管准入”,实现了跨省级行政区划统一的产业项目准入标准,彰显了“一体化”。

聚焦制度、规划、项目、机制,示范区今年40项重点工作紧锣密鼓地展开:元荡岸线贯通、沪苏湖高铁等重点工程前期工作即将完成,力争尽早开工;先行启动区660平方公里的国土空间规划正抓紧编制;围绕生态保护、土地管理、项目管理、要素流动等八个方面,示范区将率先开展一体化制度创新……

在全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安看来,“示范区建设好了,可以夯实长三角一体化发展国家战略,也可以形成一批在全国可复制、可推广的跨区域制度创新的经验。”

全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清——

构建示范区生态环境联防联控机制



■本报记者 唐玮婕

“长三角一体化发展,除了要做到基础设施互联互通、文化交融发展外,还要构建环境污染的联防联控机制。”全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清建议,长三角生态绿色一体化发展示范区的环境生态治理,要从国家层面加强顶层设计,协调上下游区域、各主管部门间加强协作、联防联控。

在邵志清看来,示范区生态绿色一体化发展的顶层设计组织机制保障要进一步加强,对于示范区生态环境机构(或联合机构),建议赋予更大的管理权限。在决策和执行层面则要建立多元沟通与协作机制。例如,研

究建立“区域绿色发展决策咨询委员会”等形式的协调协作机制,成员涵盖中央及地方政府部门、研究机构、企业及社会团体等。

邵志清表示:“开发层面的利益平衡和多元化投融资机制其实也相当关键,一定要改变以往生态环境基础设施建设由政府大包大揽的做法,充分总结、吸收两区一县生态环境建设投融资创新机制和成功经验,在示范区发展基金和平台公司设立过程中,纳入生态环境共保联防联治的投融资需求,加强跨区域生态环境基础设施投融资合作。”

此外,他建议创新示范区的行政管理考核机制。在污染防治管控上,研究制定一体化示范区范围内基于环境质量改善目标的污染物总量控制方案,与现行以省市行政区划为边界考核挂钩的总量控制制度剥离,探索突破原有行政区划管理约束,建立区域排污总量控制机制。

全国政协委员、上海海关关长高融昆——

以大数据驱动临港新片区智慧监管



■本报记者 祝越

疫情期间,上海自贸试验区临港新片区跑出了“加速度”——洋山特殊综合保税区一期封关区域的各项建设任务顺利完成,这也是我国151个海关特殊监管区域中唯一的特殊综合保税区。

在全国政协委员、上海海关关长高融昆看来,临港新片区要构建和完善基于大数据的智慧监管新格局,让红利从“区内”到“区外”,最大限度释放特殊综保区制度创新及海关管理变革红利。

据高融昆透露,洋山特殊综保区挂牌运行后,将积极探索并实践具有国际示范意义的海关监管办法和制度体系,推动战略核心

产业、关键技术在这里集成集聚,服务新时期国家对外开放战略布局,促进形成经济转型发展新动能和国际竞争新优势。

“以账册管理、物理围网、进出卡口为标志的传统监管模式将让位于以大数据、物联网、区块链为特征的大数据监管模式。”高融昆说,洋山特殊综保区以及临港新片区的海关管理变革,大数据应用是其核心驱动力,在特殊综保区内大数据应用相对成熟的基础上,海关还将探索逐步将新片区规划范围内、洋山特殊综保区外的战略性新兴产业或企业集群纳入海关大数据管理视野。

高融昆表示,要通过海关制度创新和“区外”,最大限度释放特殊综保区制度创新及海关管理变革红利。提供重要制度供给和政策供给的一次具体实践,让数据从“有形”到“无形”,让“有形”到“无形”,让红利从“区内”释放到“区外”。