大写的“人”字映照中国之治新境界

杨逸淇

文匯时评

66年编纂，102万条意见建议，1260个条文，新中国首部民法典呼之欲出！

孟德斯鸠在《论法的精神》中说，在民法慈母般的眼里，每一个人就是整个国家。民法的重要性不需多讲。我国现行法律体系中就有相当规模的民事单行立法：婚姻法、继承法、民法通则、合同法、物权法、侵权责任法……那么，为何还必须要有一部民法典呢？

《说文解字》释义：典，大册也。法典之为“典”，即在于其规模宏大，位阶庄严。此番提交审议的民法典草案共分七编，加上附则，沉甸甸十余万字。但它不是单行法的简单汇编，而是人民的权利“大厦”。恰如专家所喻，这个“典”就是一栋楼，其中的“房间”可以看成是各种民法。编纂民法典是体系化整合、丰富、完善，因此“典”字方正而不杂乱。

3700多年前，古巴比伦王颁布了《汉谟拉比法典》，282条法律规范刻在黑色的玄武岩石柱上。“法典”一词从此时开始有了最核心的意义，“法典”的概念也是首次被人类文明所认可。

回顾人类文明史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程。具有世界影响的民法典，几乎都是在民族复兴、社会转型的关键时期制定出来的。比如，拿破仑在1804年颁布《法国民法典》；德国统一后，于1900年颁行《德国民法典》；日本明治维新后制定《日本民法典》。

当下的中国，正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我国目前唯一健在的参加了我国前三次民法典起草的专家组成员、98岁的“当代民法史活化石”金平的话意味深长：“只有共产党才能给中国以法治，也只有这个时代才能产生民法典。”

伟大的时代催生伟大的法典。站在新的历史起点，以习近平同志为核心的党中央从前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治。编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大政治任务和立法任务。“社会生活的百科全书”“民事权利宣言书”“国家治理现代化的制度保障”……全国人大代表们的评价足以凸显这部法典对人民、对国家、对世界的沉甸甸分量。

民法典姓“民”。纵观民法典草案，有全国人大代表指出“以人民为中心的立法原则贯穿始终”。以人为本是它的特征，每一个条款背后都有个大写的“人”字，映照中国之治。有的禁止高空抛物，守护头顶上的安全；有的规制“霸座”“买短乘长”，明确人的权利；有的界定隐私，禁止侵扰他人的私人生活安宁，回应人的诉求；有的规定对继承人的宽恕制度，尊重人的意愿；针对疫情防控，明确保护特殊情况下无人照料的“被监护人”，解决人的痛点……适应人民日益增长的美好生活需要，法随时变，呵护着人民权利的点点滴滴、方方面面。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。搜索统计显示，90后最关心民法典。微博上“为什么年轻人更关注民法典”成了“后浪”的热点话题。把民法典的价值理念、制度规范，用生动活泼的方式进行科学阐释，将法治精神融进民族精神血脉，推动全民守法成为常态，这是依法治国的内在动力，更是法治中国的精神支撑。

与你有关的案例

包罗社会万象的民法典，照顾到日常生活方方面面

民法典草案几乎囊括人一生中所有的民事行为。比如，结婚、离婚、继承、收养等人生大事，物业服务、饲养动物等生活琐事，都可以从中找到依据。它不仅在我国法治进程中具有划时代的历史意义，而且真正照顾到人们日常生活的方方面面。包罗社会万象的它，也让你我生活更加美好。

足球赛中意外冲撞造成人身伤害，谁买单？

本报记者 **周渊**

《中华人民共和国民法典（草案）》规定：自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求其他参加者承担侵权责任，但是其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。

现 状

自愿参加足球比赛，却在比赛中意外发生碰撞，所造成的人身伤害该由谁买单？实践中，公众参加对抗性较强的体育活动容易受伤，对于伤害由谁承担责任经常产生纠纷。不少国家的法律都将“自甘风险”纳入到侵权行为的免责事由之中，不过我国现行侵权责任法对此并未作出规定。

案 例

上海闵行区人民法院此前判决了一起健康权纠纷案，原告吴某和被告孙某共同参加了一场足球友谊赛。比赛中，吴某在防守过程中与孙某发生肢体冲突，吴某倒地致损，经鉴定构成十级伤残。诉讼中，原告诉请孙某恶意犯规致其损害应当赔偿；被告抗辩称系正常防守，不存在恶意犯规导致原告受伤的主观意愿。

法庭综合考虑足球比赛的竞技性质，和原被告双方过错程度、风险防范能力以及救助措施等因素后作出判决，驳回原告吴某诉讼请求。

解 读

该案审判时主要是依据“自甘风险”规则。“自甘风险”即知道有风险，而自愿去冒风险，那么当风险发生后，就应当自己承担损害后果。

法院经过审理认为，足球运动作为一项传统竞技体育项目，具有群体性、对抗性以及人身危险性，对于体育活动中发生的人身损害，考虑到受害人对参加体育活动所可能发生的风险具有合理的预见、该损害发生在体育运动场合、行为人的手段和行为方式等因素，原则上不应由行为人分担损失。

民法典草案侵权责任编明确写入了“自甘风险”规则，规定受害人自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，除非其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的，均由受害人自行承担损害后果。

闺蜜用与我的合影替我相亲，是否侵权？

本报记者 **单颖文**

民法典草案进一步明确了隐私权的概念，以及隐私权在民事方面的具体应用。草案提出，隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。除法律另有规定或者权利人明确同意外，任何组织或者个人不得实施以电话、短信、即时通讯工具、电子邮件、传单等方式侵扰他人的私人生活安宁，拍摄、窥视、窃听、公开他人的私密活动等行为。

现 状

“对方长什么样？”替人相亲时，介绍人常被问到这个问题。在不少人看来，在对方知情情况下拍摄的合影，以及微信上发布的照片都属公开信息。不经当事人同意，转发其个人照作为相亲照的情况屡见不鲜。

案 例

喵小姐（化名）和闺蜜开玩笑时说请帮她介绍男朋友，闺蜜结婚那天请她当伴娘，事后将婚礼上的两人合影发到朋友圈帮她征婚，还把她“夸成了花”。自认为长相“不咋地”的喵小姐对此“虚假推销”，感到很尴尬。

解 读

“使用他人肖像时，无论是合影，还是对方发在朋友圈的肖像照，都必须得到对方授权同意。”上海申浩律师事务所合伙人唐一认为，这位闺蜜的做法就属于“处理他人的私密信息”，至少侵犯了喵小姐的肖像权和隐私权。如果在发布时加上了对方的姓名，那还侵犯了姓名权。对于配发的“相亲广告”，如果内容虚假，则构成了侵犯名誉权。

唐一表示，参加相亲活动时，在不知情的情况下被拍照并见诸媒体，同样可以起诉活动主办方、拍摄者及发布照片的媒体，侵犯了自己的肖像权、隐私权，“因为当事人的意愿只是参加活动，可能并不想让别人知道”。

对于有的活动主办方在合同中写明“以上内容最终解释权归本公司所有”，唐一表示，如果该主办方没有告知参加活动者有媒体前来采访，根据民法典草案相关规定“提供格式条款的一方未履行提示或者说明义务，致使对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款的，对方可以主张该条款不成为合同的内容”，这条内容即为“霸王条款”，这样的格式合同是无效的。

上海代表团议案建议数量“双增长”

共收到33件议案123件建议，既聚焦国家战略也体现民生温度

本报记者 **王嘉旖**

记者从昨天下午举行的上海市代表团议案建议新闻发布会获悉，在十三届全国人大三次会议上，上海市代表团共有40位全国人大代表领衔提出了议案建议。其中，代表议案33件，同比增加27%；代表建议123件，同比增加5件。

值得注意的是，陈靖等36位代表提出的“关于在全国推广分餐制和使用公筷公勺的建议”是代表联名数量最多的一件建议。代表们的议案建议既聚焦国家战略，也体现民生温度。从议案建议内容来看，代表们关注“六稳”“六保”、疫情防控、养老教育、在线新经济、智能制造等。

习近平总书记在参与内蒙古代表团审议时强调，要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。

据上海市代表团新闻发言人、上海市人大常委会研究室主任刘世军介绍，由于此次准备时间较充分，在沪全国人大代表们深入基层、调研走访相关企业、听取群众意见，最终提交的议案建议数据翔实、实操性强、可读性高，充分展示了代表们尽心尽责为人民的履职风采。

昨天下午，上海代表团举行新闻发布会，刘世军介绍代表议案建议提交情况。 **张驰**摄

代表联名最多建议：分餐制和公筷公勺

在十三届全国人大三次会议上，上海市代表团共有40位全国人大代表领衔提出了议案建议。其中，代表议案33件，同比增加27%；代表建议123件，同比增加5件。代表们的议案建议既聚焦国家战略，也体现民生温度。值得注意的是，陈靖等36位代表提出的“关于在全国推广分餐制和使用公筷公勺的建议”是代表联名数量最多的一件建议

临难不避

围绕国家战略解难题献良策

今年全国两会上，代表们紧紧围绕中心工作和国家战略积极建言献策，有高度有深度。

今年我国发展面临的困难挑战前所未有，如何落实好“六稳”“六保”，努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子成为会场焦点。代表们提出，要利用区块链技术加强流动劳务人员的就业保障；扶持实体经济，释放企业活力；阶段性放宽职工住房公积金提取限制，从而促进消费；推广防贫保险机制助力长效扶贫等建议。

在加快推进“三大任务、一大平台”等国家战略方面，代表们提出支持强化上海的“四大功能”；深入推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设；完善科创板注册备案机制；以开放为核心，推进进博会一体化发展等建议。

联系上海实际，代表们充分发扬临难不避的精神，积极破解难题，提出一系列有针对性的意见建议。比如，在深化改革方面，代表们提出以浦东开发开放30周年为契机，授予浦东新区比照经济特区的相关立法权；出台创业板改革并试点注册制的司法保障制度；加快推进电视频道资源供给侧改革等。又如，在扩大有效投资方面，代表们提出加速5G与工业互联网融合，推动智能制造转型；加快新基建，推进在线新经济发展；提高新能源汽车基础设施覆盖率等。

实干为要

统筹推进疫情防控和经济社会发展

疫情防控，无疑是今年全国两会上的热词之一。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。据初步统计，上海市代表团共有9件议案和26件建议与疫情防控直接相关。

比如，在为疫情防控提供制度供给方面，代表们提出制定公共场所卫生管理法，加强阻断疫情传播制度保障；修改野生动物保护法，将生物多样性保护和公共卫生安全纳入立法宗旨；修改传染病防治法，加强依法防控；修改突发事件应对法，完善公告发布、预警预案、征用等机制。

在抓好常态化疫情防控工作方面，代表们提出加强公共卫生人才队伍建设助推公共卫生事业发展；加大力度推行分餐制和使用公筷公勺，倡导健康生活新时尚；在常态化疫情防控下恢复邮轮产业发展等建议。

人民至上

让群众看到变化得到实惠

推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。就业、教育、社保、医疗、住房、养老……一个个社会民生热点，也是代表们的议案建议焦点。

坚持“人民至上”，在今年全国两会上，代表们提出了许多与保障和改善民生相关的意见建议。

比如，在加大民生保障力度方面，代表们提出加快长期护理保险制度立法；建立成年自闭症患者托养机构；完善未成年人保护强制报告制度，使相关立法与执法齐头并进等。

在推动教育公平发展和质量提升方面，代表们提出建立教育综合改革整体评价机制；支持因疫情影响无法出国留学的部分应届本科生在国内读研；进一步发挥职业教育区域协作，巩固扶贫成果等。

用法治保障人民权益增进民生福祉

（上接第一版）四是构筑保护人民生命健康安全法治防线，为疫情防控和经济社会发展提供法律支撑。我完全赞同。下一步，上海市人大将按照十三届全国人大三次会议的工作部署，结合上海实际，聚焦立法、监督等重点工作，着力加强重要领域立法，抓紧修订和制定促进中小企业发展条例、外商投资促进条例、公共卫生应急管理条例等重要法规；着力依法做好监督工作，深入开展“稳就业、稳投资、稳外资”专项监督、优化营商环境条例实施跟踪监督和生活垃圾管理条例执法检查，为奋力实现本市全年经济社会发展任务提供法治保障。

殷一璀说，报告深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分展现最高国家权力机关的政治站位、人民情怀和法治担当，体现了三方面鲜明特点：一是高度重视宪法实施和监督，作出首个授予国家勋章和荣誉称号的决定，对服刑罪犯予以特赦，充分发挥了国家根本法作用。二是既快又稳推进依法防疫，禁止野生动物非法交易和食用，开展防疫知识的法律解答，推进了公共卫生立法修法工作。三是充分发挥代表作用，实现了常委会组成人员联系代表“全见面”“全覆盖”。建议更加重视释法普法工作，切实提升全社会的法治意识；更加有力推进全过程民主的实践，加强对基层立法联系点建设的指导；更大力度支持长三角一体化发展、浦东改革开放和自贸区新片区建设，提供更多国家法治供给。

王霞、刘艳代表提出，要加快推动传染病防治法修改，进一步完善预警机制，健全疫情直报制度，完善扩展传染病监控体系，拓展增加大数据疫情数据收集分析功能。陈鸣波、陈力代表建议，加快对社会经济新发展领域的相关立法进程，完善高质量发展、高水平开放、防范金融风险等相关法律，回应时代和改革的法治需求。徐征、汤亮代表提出，要加强立法的系统性、针对性和及时性，及时将我国的制度优势通过法治方式转化为治理优势。花蓓代表建议，要进一步加强对法律法规的合宪性合法性审查，督促制定机关及时主动加强审查。刘新华代表提出，要完善和落实宪法解释程序机制，积极推动法律解释的落实和有效实施。金锋、柴闪闪代表建议，加强对预算的使用和监督，保证资金能真正落到基层，惠企业、惠民生。陈国民代表提出，督促有关部门认真负责地办理代表议案、建议，实事求是、认真负责地答复代表，着力解决“文来文往”书面答复后没有下文等问题，抓好跟踪落实工作，积极兑现答复承诺，不断提升代表满意度。

在审议“两高”报告时，沈春耀说，非常赞成“两高”报告。几十年来，我国民事司法不断发展，为民法制度建设和发展提供了宝贵的实践依据。民法与老百姓距离最近，人民群众通过具体民事案件，可以最直接感受到社会公平正义。民法典即将进入全面有效贯彻实施阶段，法院扮演着重要角色和职能，检察院也担负着重要任务。民法典施行后，原来形成于不同时期的单行民事法律都被替代了，建议以民法典出台为契机，全面系统梳理民事领域司法解释，总结民事审判、民事检察工作经验，进一步加大民事司法审判工作力度，全面提升民事司法水平。同时充分发挥对外司法的职能作用，进一步加强国际法的研究和运用，更好发挥中国司法机关在对外、涉外、国际司法领域的职能作用。

刘晓云代表说，全国检察机关各项工作取得新的进步，构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”法律监督总体布局。最高法院推动平安中国建设，依法审理了一批重大涉黑恶犯罪案件，展示了人民法院扫黑除恶的力度和决心；建议最高法院增强对司法体制改革的总体指导力度，完善改革配套衔接举措。

张本才代表说，最高法的报告体现出司法改革、便民利民方面取得很大成绩，树立中国司法国际公信力，助力优化营商环境。最高检的报告体现政治自觉，主动依照党中央的决策部署，为大局服务，为人民司法，体现了担当精神和务实作风。建议最高检对全国行政检察工作加大指导力度。

王俊峰代表说，法院工作压力大、矛盾突出，随着百姓依法维权意识的提升，法院审理案件的复杂性和难度增加，法官的责任不断增加，建议加大员额制改革力度。潘向黎代表说，报告理性清晰的语言里凝聚着法律意志，大快人心。其中保障涉案人合法权益的表述，理念正确。陈力代表建议，全国统筹智慧司法建设，推进现代科技手段与司法工作的深度融合，助力提升全国司法水平。继续加大执行工作力度，建立长效机制，进一步巩固当前已经取得的成果。