



民法典：彰显人民至上 映射奋进时代

顾一琼

文匯时评

民法，是社会生活的记载与表达，而民法典更被誉为“社会生活的百科全书”，是一个国家经济社会发展的真实写照，更是一个民族思想意识、精神文化的集中体现，彰显了人民至上，映射了奋进时代。

在我国全面建成小康社会和实现

“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，提请十三届全国人大三次会议审议的民法典草案，标志着中国对于个人权利保障体系的新发展，也体现了国家治理体系和治理能力现代化的新进步。

7编加附则，84章，1260个条文，民法典编纂过程始终坚持问题导向，积极回应社会热点诉求，满足新时代人民法治需求，全方位保护人民民事权利，“要让立法的每一个环节都凝聚着社会生活规则的最大共识，也让社

会主义核心价值观念通过法治建设而更加深入人心”。

顺应时代发展，紧扣民生关切，民法典编纂的过程，也充分体现了为民法的立法初心，彰显了依法治国的进程。

“民法典将这样影响你的生活”，从婚姻关系、财产继承，到隐私权、人格权……民法典草案以一个个体而做的视角和关切，出现在神州大地、亿万百姓的眼里、嘴边——这，恰恰是一部法律被需要、被期待、被给予厚望的最好佐证。

良法，是善治之前提。为顺应时代、回应关切，民法典立法过程的科学性、完善性、系统性被提到前所未有的高度——民法典编纂过程，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编和侵权责任编……覆盖到了人们衣食住行、生老病死、生产经营的方方面面，每一编都与时俱进，闪烁着时代中的亮色。

编纂一部属于中国人民的民法典，是新中国几代人的夙愿，是党的十八大以来党中央确定的一项重大政治任务和立法任务，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署。其顺应了时代要求和人民意愿，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，体现了国家治理的内在要求，贯穿了改革创新的时代精神，彰显了文化自信的深厚底蕴，符合中国国情、具有中国特色，对于推进治理体系和治理能力现代化、服

务经济高质量发展、维护广大人民根本利益，具有深远意义。

赋予权利，规制责任，民法典赋予了社会细胞在法律框架下健康、蓬勃发展的能力，也必然会使整个社会肌体富有活力、充满张力、饱含魅力。

以“人”为基础，以“民”为中心，以“私权”为支柱的民法典，将构成现代社会治理和法治文明的基本面，更将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供强有力的法治保障。

与你有关的案例

“社会生活百科全书”织起全时段保护网

被誉为“社会生活百科全书”的民法典草案，与百姓生活息息相关。它织起一张全时段保护网，守护着人们生活的方方面面。

“打印遗嘱”“录像遗嘱”皆为有效遗嘱

■本报记者 周洲

提请十三届全国人大三次会议审议的《中华人民共和国民法典(草案)》规定：打印遗嘱应当有两个以上见证人在场见证。遗嘱人和见证人应当在遗嘱的每一页签名，注明年、月、日。以录音录像形式订立的遗嘱，应当有两个以上见证人在场见证。遗嘱人和见证人应当在录音录像中记录其姓名或者肖像，以及年、月、日。

现状

随着电脑的普及，不少老人开始使用打印遗嘱。现行继承法只对自书遗嘱、代书遗嘱、录音遗嘱、口头遗嘱作出规定，并未涉及打印遗嘱。

案例

2015年，西部某市审理了一起继承权纠纷，对同一份电脑打印方式生成的遗嘱，一审法院、二审法院作出了不同的判定，形成了两种不同的判决结果。

解读

民法典草案继承编补上了这一空白，将打印遗嘱、录像遗嘱也列入遗嘱形式，并对打印遗嘱的构成要件作出要求。中国人民大学民商事法律科学研究中心研究员、天津大学法学院卓越教授杨立新认为，增加打印遗嘱和录像遗嘱为法定遗嘱形式，使遗嘱形式的立法与当今社会生活的现实状况和科技发展的实际水平相适应，具有创新性和先进性。

土地“三权分置”，农民外出务工也能享红利

■本报记者 史博臻

民法典草案新增了关于土地经营权的规定，如“土地承包经营权人可以自主决定依法采取出租、入股或者其他方式向他人流转土地经营权”“流转期限为五年以上的土地经营权，自流转合同生效时设立”等等。

现状

随着越来越多农民进城务工，承包土地流转加速，流转面积不断扩大，

家庭农场、各种农民专业合作社以及农业产业化农村龙头企业等新型经营主体大量涌现，农民规模化经营水平不断提高。

案例

今年3月20日，江苏省溧阳市印发《关于探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式的实施意见(试行)》，并在溧阳层面选择天目湖镇三胜村、南渡镇庆丰村以及竹箦镇西村作为试点，重点开展宅基地公开竞价、有偿使用、宅基地资格权置换和迁

移、宅基地使用权流转等具体工作。

解读

全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授黄绮表示，民法典草案物权编将土地所有权、承包权和经营权“三权分置”，明确土地承包期间，承包人可以自主决定依法采取出租、入股或者其他形式向他人流转土地经营权，“这是确认了从土地承包权中可以分离出经营权，且可以流转或者市场化，这是土地物权的一个重要进步，用活了土地承包经营权”。

小区“住改商”，相关业主可“一票否决”

■本报记者 史博臻

《中华人民共和国民法典(草案)》规定，业主不得违反法律、法规以及管理规约，将住宅改变为经营性用房。业主将住宅改变为经营性用房的，除遵守法律、法规以及管理规约外，应当经有利害关系的业主一致同意。

现状

“住改商”行为在现实生活中并不鲜见，抱怨的声音大多来自同一小区住户，他们认为此种现象抢占了小区资源，也带来了不安全因素。那么，有

相关利害关系的业主该怎样维权？

案例

成都某小区，一户居民因楼下住宅改成麻将馆，夜不能寐。他多次与楼下住户交涉未果，于是一纸诉状将其告上法庭。经法院判决，要求楼下住户关闭麻将馆，将房屋属性恢复成住宅。

解读

“住改商”，通常是指私自改变房屋住宅的使用属性，进行商业经营行为。西南政法大学民商法学院副院长、教授张力认为，“住改商”可能会给街

坊邻居带来诸多不利影响，比如影响其他业主生活质量或房屋价值。

实际上，《物权法》对此类“住改商”问题已有规定，在实践中，有做法是按照“多数决”来确定利害关系业主的意见。此次民法典草案对相关条文进行了修改。专家解释说，相比《物权法》，民法典草案新增“一致”二字，明确并强化了利害关系业主的“一票否决”权利，这是对“住改商”法律规范的进一步完善。现实生活中，业主将住宅改变为经营性用房，未经利害关系业主一致同意，利害关系业主的业主可请求排除妨害、消除危险、恢复原状或者赔偿损失。

遗产管理人制度破解债权人继承人矛盾

■本报记者 占悦

《中华人民共和国民法典(草案)》规定：继承开始后，遗嘱执行人为遗产管理人；没有遗嘱执行人的，继承人应当及时推选遗产管理人；继承人未推选的，由继承人共同担任遗产管理人；没有继承人或者继承人均放弃继承的，由被继承人住所地的民政部门或者村民委员会担任遗产管理人。

现状

现实生活中，家人去世如果同时

留下债务与遗产，继承人在处理遗产与债务关系时往往面临难题，债权人与继承人之间往往矛盾不断。而现行的继承法中，确定了公民可以在遗嘱中指定遗嘱执行人，但对遗嘱执行人的地位、职责、权利(力)等缺乏进一步具体规定。

案例

2019年10月，广西壮族自治区某县人民法院向四川某律师事务所送达传票、应诉及举证通知书。原来，小哈父亲5月因病去世，留下生前承包工程、合伙、民间借贷等错综复杂的诉讼

纠纷，债务债权高达千万元以上。小哈和母亲自愿放弃继承遗产，并找到四川某律师事务所担任“遗产管理人”，对其父遗产进行处理和分配。

解读

上海邦信阳中建中汇律师事务所律师高兴认为，民法典草案中增加遗产管理人制度，是顺应时代要求和变化的举措，有利于保证遗产的独立性。而债权人和继承人之间的矛盾，也能通过遗产管理人得到解决，在保护继承人利益的同时，保障债权人权益，有助于遗产的公平处理。

商务部、工业和信息化部、生态环境部3位部长亮相“部长通道”共话“六稳”“六保”

稳住外贸外资基本盘 帮扶中小企业渡难关



■本报记者 张晓单 颖文 占悦

昨天下午，十三届全国人大三次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。会议结束后举行“部长通道”采访活动。商务部部长钟山、工业和信息化部部长苗圩、生态环境部部长黄润秋先后亮相接受采访，“六稳”“六保”是部长们关注的重点。

聪明的外商不会放弃中国市场

疫情发生后，全球经济受到严重冲击，我国外贸外资形势严峻。对此，商务部部长钟山在回答记者提问时表示，稳住外贸外资基本盘，事关我国的改革开放，事关我国经济社会发展大局。

从外贸看，最主要的是要稳住外贸主体。在我国各类外贸主体超过30万家。面对疫情的冲击，这些企业遇到了前所未有的困难。面对这些困难，有一些企业通过自己的努力可以解决，有一些企业需要政府的帮助。钟山表示，党中央、国务院高度重视，从财政税收、金融保险、产业链供应链等方面，在政策上予以帮助、支持，降低了企业的压力，也激发了企业的活力。

从外资看，主要是做好两件事，一是要扩大外资增量。这就需要进一步扩大对外开放，放宽市场准入，缩减负面清单，还需要搭建更高层次的对外开放平台，特别是要建设好自由贸易试验区，加快自由贸易港建设，让外国投资者愿意来中国投资。二是稳住外资存量。主要是贯彻落实好外商投资法，营造公平、公正、透明的营商环境，保护外商合法权益，保护知识产权，让外商放心、安心，愿意在中国投资，在中国发展。

“我们相信，聪明的外商一定不会放弃中国庞大的市场。”钟山说。



第十三届全国人民代表大会第三次会议举行第二场“部长通道”采访活动。

新华社记者 金良摄

从三方面做好中小企业促进工作

昨天第二个走上“部长通道”的是工业和信息化部部长苗圩。他在回答有关中小企业帮扶的问题时说，这次政府工作报告中有十几处提到支持中小企业发展，可见国家对中小企业的重视和关心。

苗圩表示，工业和信息化部作为国务院负责中小企业促进工作的综合管理部门，将从三方面做好下一步工作。一是发挥好国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室的作用，督促各相关部门把这些好政策尽快能够制定细则，落实下去。二是进一步督促各地促进中小企业发展工作协调机制发挥作用，能够结合当地的实际，为本地中小企业制定相关的政策，也推动中央层面的这些政策能够落地见效。三是今年下半年组织第三方评估机构，对各地落实政策

情况进行评估。“根本目的就是使这些政策尽快落到实处，让广大中小企业有获得感。”

谈及5G时，苗圩表示，我国的5G建设已经加快推进，“在祖国大地上，每周要增加1万多个5G基站，5G用户已累计超过3600万”。

苗圩结合疫情防控，介绍了三个应用场景：一是在疫情最紧张时，钟南山院士通过5G视频远程连线，参与了5个危重病病人的远程会诊，对病人的救治发挥了积极作用；二是通过5G进行4K甚至8K的视频连线，高清显示使得大屏看起来非常清晰、真切；三是新华社全息代表连线应用，虽然记者与代表相隔1000多公里，但看起来就像面对面交流。“期待在北京冬奥会上能有更多的5G场景应用，为用户‘量身定制’，提供更好的服务。”

环评审批和监督执法清单取得较好效果

履新不久的生态环境部部长黄润秋，昨

天首次亮相“部长通道”。

“气也好，水也好，总量也好，质量也好，推进都很顺利，这和老百姓的感受是一致的。大家明显感受到蓝天白云变多了。”黄润秋说。

他表示，在把握好战略定力前提下，统筹推进新冠肺炎疫情影响对经济社会发展的影响，也要把握好推进生态环境保护工作的节奏和力度。

“这是战术问题，要更加注重精准治污、科学治污、依法治污，因时因地因事采取适宜的策略和方法，有针对性地解决问题。为了服务好复工复产，支持‘六保’，我们出台环评审批和监督执法清单，效果比较好，地方也满意、欢迎，我们还要坚持下去。”黄润秋说。

他强调，在这个特殊的年份，在疫情防控的形势下，生态环境保护工作要坚持稳中求进的总基调，坚持目标导向、问题导向和结果导向，统筹推进好工作推进的节奏和力度，既服务好“六稳”，支持好“六保”，同时又圆满完成“十三五”生态环境保护的各项工作，为全面建成小康社会交上一份满意的答卷。



■本报记者 王嘉旖 邵珍

十三届全国人大三次会议第二场“代表通道”昨天下午如约而至。来自不同地区、从事不同职业的6位全国人大代表先后走上通道，讲述履职故事，回应各方关切。他们当中，有连续18年没出过一件废品的年轻“大国工匠”，也有依托互联网打造品牌、卖力“吆喝”农产品的村支书，还有亲身经历过西藏地区基础教育发展的乡村教师。讲述成功背后的探索、荣光背后的坚守——一个个生动的基层代表故事，传递的是勇于拼搏的精神、催人奋进的力量。

从一名学徒起步，全国人大代表、中国航发沈阳黎明航空发动机有限责任公司加工中心操作工栗生锐，一路拿下加工中心操作工全国冠军、“辽宁工匠”、中华技能大奖等多个荣誉称号。他还记得刚参加工作时，因为一次失误，刀具在零件表面划出一道划痕，这道划痕也深深刻在他的心里。为了不犯错，让最简单、最正确的加工成为一种习惯，栗生锐反复训练，直到双手能感知误差和变化，双耳能听出加工的细微异常，双眼能判断出对错。到现在，连续18年，栗生锐手上没再出过一件废品。“只要坚持梦想，刻苦钻研，有多担当就能干多大事业，尽多大责任就能有多大成。”

脱贫攻坚，无疑是今年全国两会上的热词之一。走上“代表通道”，全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君分享了他在直播间和村民开会、上网“吆喝”农产品的种种经历。“互联网不仅为代表履职提供了创新方式，也是基层治理现代化的一种有益尝试。”在岫云村工作了12年，李君亲眼见证了村里这些年来发生的翻天覆地的变化。几年前，岫云村依托互联网打造农产品品牌，在成都开设了“扶贫体验馆”，村里的鸡鸭猪直接送到城市餐厅，效益非常好。下一步，李君打算实现餐厅连锁化，“有机会，我们想把餐厅开到北京、上海，一端连接城市，一端连接乡村，让吃的人健康、养的人小康”。

站上“代表通道”，身着民族服饰的全国人大代表、西藏自治区墨脱县完全小学副校长格桑德吉格外精神。2001年，格桑德吉回到墨脱县，成为一名乡村教师。当时，包括她在内的许多老师，平时的主要工作就是助学。她至今还记得，班级里有一位小女孩，小学临近毕业，却迟迟不上课，急得格桑德吉跑到这名小女孩的家里，和她的父母分享了自己的求学经历。最终，这名曾经一度辍学的小女孩重回学校，并在大学毕业后回到西藏成为一名乡村教师。格桑德吉说，墨脱是全国最后一个通公路的县，2013年扎墨公路开通后，乡亲们的观念一下子转变了，越来越多的人认识到教育的重要性。“过去，我们的教育目标是‘来得了、留得住、有学上’，现在则变成了‘上好学’。”

基层代表故事传递拼搏精神奋进力量