



上海2700亿“新基建”启动的是新要素新动能新变革

石建勋

文匯时评

近日发布的《上海市推进新型基础设施建设行动方案(2020—2022年)》共35条,既包括未来三年对5G、数据中心等城市数字基础设施的2700亿元投资计划,也包括以创新手段提升各产业领域的基础设施水平。由此,上海版“新基建”的正式起步,意义重大,值得期待。

“新基建”助力上海全要素生产率提升,创新能级迈向国际一流水平。习近平总书记指出:“在互联网经济时代,数据是新的生产要素,是

基础性资源和战略性资源,也是重要生产力。”不久前,中共中央、国务院公布的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》首次将数据作为一种新型生产要素写入正式文件,明确要求加快培育数据要素市场。大数据及其应用已经被提升到新的生产力的地位,“数字化”将成为一种生产方式。“新基建”以完善数字经济基础设施、推动供给能力进一步优化、拓展数字经济应用场景为主攻方向,将极大提升生产要素配置和利用效率,进而提高全要素生产率。上海行动方案着眼于新时代上海城市功能和核心竞争力提升,以及经济高质量发展要求,明确推进上海特色“新基建”的四大重点领域,即以新

一代网络基础设施为主的“新网络”建设;以创新基础设施为主的“新设施”建设;以人工智能等一体化融合基础设施为主的“新平台”建设;以智能化终端基础设施为主的“新终端”建设。这四大领域的“新基建”,都是以技术创新为底色,不仅为上海建成具有全球影响力的科技创新中心提供强力支撑,还为加快构建现代化产业体系厚植新根基,打造经济高质量发展新引擎。

“新基建”赋能上海新经济新业态,必将带来一场前所未有的效率变革。“数字化”正在成为一种生活方式,云办公、云课堂、云视频、云带货、云游戏、云娱乐等需求和创新层出不穷,新经济正经历从流量驱动进入技术驱动

时代。对各类企业而言,5G时代的广泛应用场景将带来一场前所未有的效率变革。“新基建”赋能新经济,将加速中国经济“全面在线”时代到来。

上海为培育新经济、壮大新消费,“35条”中也规划了一批终端设施。上海将在交通、商贸、物流、医疗、教育等领域,加快终端基础设施的智能化改造。以交通为例,今年将新增50公里的自动驾驶开放测试道路,启动智慧停车信息平台建设;未来几年,将新增汽车充电桩10万个,实施新一代“全息感知与智能管控的智慧道路”研究试点,利用5G、人工智能、物联网等提升自动化港口建设能力等。为强化电商末端配送的智能化,上海将在三年内新建3个城市冷链物流分选中心、

300个社区生鲜前置仓、1.5万台以上智能取物柜;为发展智慧零售,将推动智能售货机、智慧菜市场、智能回收站等智慧零售终端的发展,并支持大数据、虚拟现实等新技术在商业零售场景的深化应用。数字上海的应用场景将越来越广阔。

“新基建”对上海体制创新和科技创新提出新的改革要求。“新基建”涉及的领域技术性强、专业性强,需要政府改革完善投融资体制机制,充分调动社会资本参与的积极性,引导“专业人做专业事”。目前与“新基建”相关的不少领域,要开放数据资源、拓展应用场景、完善应用生态链,才能释放活力促进“新基建”应用,实现“越用越强、越用越有价值”的良性循环。另

外,我们还要清醒认识到,目前我国在网络建设方面全球领先,包括宽带基础和5G发展,但在数据中心建设、人工智能人才储备、开源社区等方面与发达国家相比差距还很大。上海作为承担国家科创中心建设战略任务的城市,要在前沿技术、核心芯片、核心基础软件等具有国际竞争力的关键核心技术领域取得突破,筑牢“新基建”地基,“新基建”才能行稳致远,发挥更大效能。这是保持数字经济先发优势,并向产业链条高端攀升的必由之路。

(作者为同济大学财经研究所所长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任)

组稿编辑:范兵



“在线新经济”逆势起飞,有力对冲疫情不利影响;“数字新基建”布局越来越清晰,稳住有效投资——两“新”效应叠加,为上海面向未来构筑起发展新亮点新优势

新基建+新经济:“上海方案”解码新动能

■本报首席记者 张懿

在危机中育新机、于变局中开新局。过去几个月,上海将新一代数字技术与多个行业深度融合,为经济发展注入强劲新动能;一方面,“在线新经济”逆势起飞,有力对冲了疫情的不利影响;另一方面,“数字新基建”布局越来越清晰,稳住了有效投资。这两“新”效应的叠加,为上海面向未来构筑起发展新亮点、新优势。

在线新经济、数字新基建可以说是受疫情催化而产生的积极变量。今年的《政府工作报告》提出,“推动制造业升级和新兴产业发展”,“全面推进‘互联网+’,打造数字经济新优势”。同时明确“加强新型基础设施建设……助力产业升级”。对照《政府工作报告》中的目标要求,上海将根据既定方案计划,牢牢把握新趋势新机遇,大力推动在线新经济、数字新基建的发展,奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。

逆势起飞的“稳定器”

在线新经济托起上海经济新增量

在线新经济是借助人工智能(AI)、5G、互联网、大数据、区块链等智能交互技术,与生产制造、商务金融、文化教育、教育健康、流通出行等深度融合的新业态、新模式。

突如其来的疫情,打破了生产生活原有的节奏,为在线新经济创造出丰富的落地场景。对上海市民和企业来说,有越来越多的生活和与工作被转移到线上,越来越频繁的交往和协同在网上发生。虽然疫情还未过去,但可以说,在线新经济起飞的拐点已经形成。

今年春节,叮咚买菜新增用户近300%,整体订单量增长约80%。哔哩哔哩(B站)一季度净营收同比增长69%,日均活跃用户达1.7亿,增长70%。晓黑板、掌门教育、松鼠AI(在线教育)等都收获了大量新增用户,成为国内在线教育领域的闪亮品牌。

总体上,在线新经济正在重塑上海的产业发展格局。权威统计显示,今年一季度,在线新经济较集聚的信息服务业增加值同比增长13.1%,拉动上海GDP增量达到1个百分点——可以说,危机之下,在线新经济已成为上海经济发展的一个“稳定器”。

面对新变化,上海准确把握趋势,抓住关键环节,制定发布促进在线新经济

发展的23条行动方案,迅速把现阶段涌现出的好做法、好经验固化下来,形成打造经济发展新场景新动能的广泛共识和全面计划。

根据在线新经济“23条”,未来三年,上海将打造成为具有国际影响力、国内领先的在线新经济新高地,聚焦无人工厂、工业互联网、远程办公、在线金融、在线文娱、在线展览展示、生鲜电商、无接触配送、新型移动出行、在线教育、在线研发设计、在线医疗12个领域,努力实现4个“100+”目标——也就是集聚“100+”创新型企业,推出“100+”在线新经济应用场景,打造“100+”品牌产品,突破“100+”关键技术。

值得一提的是,上海重点发展的12个在线新经济细分领域,既包括互联网“新势力”“新面孔”,也涵盖了一批传统优势行业和企业。比如,在工业互联网领域,上海电气、上海仪电等也同样展现出蓬勃朝气;无人工厂方面,上汽集团、宝钢股份等先行一步,成为行业样板和标杆;在线医疗、在线展览展示、生鲜电商等领域,一批“老牌子”在大胆尝试“互联网+”,由此站上新起点。可以说,作为特大型城市,上海所拥有的产业门类齐全、企业创新踊跃、应用场景丰富的固有优势,将成为在线新经济发育的肥沃土壤。

2700亿元的“底气”

“新基建”为产业发展注入数字动力

疫情让不少投资项目被迫按下“暂停键”,但“新基建”可能是一个例外。不久前,今年国内数据流通领域的首轮融资“花落上海”,作为该领域最有影响力的数据枢纽和基础设施,上海数据交易中心获得了亿元级融资,从而为其深度参与数字新基建增添了更多底气。

上海数据交易中心是本市“一网统管”建设的主力,目前已担纲完成上海城运“1+3+N”平台的开发,使其成为具有“三跨”(跨层级、跨部门、跨区域)联动联动能力的“城市大脑”;而与“大脑”相连的另一端,该中心也按数字孪生城市建设标准,构筑起百万级的传感神经网络,并在历史建筑保护、消防安全、河道监测等领域形成了应用。

目前来看,数字新基建的投入,既能在短期内抵御经济下行压力、稳住有效投资,更会对经济发展产生持久拉动。事实上,在线新经济本身就十分依赖数字新基建的支撑。作为参照,就在上海发布在线新经济“23条”之后不到一个月,市政府又推出“新基建”35条行动方案。

根据这个方案,上海将在数字新基建领域,用三年时间投资2700亿元,实施“新网络、新设施、新平台、新终端”等四大建设行动,整体上,既包括推进5G布网、下一代互联网部署、重大科技创新

平台建设等涉及全市的重大项目,也会围绕人工智能、大数据、云计算等新兴领域,打造一批行业性设施平台。

“35条”一方面与国家规划对表,更重要的是,它与上海自身确立的在线新经济12大重点领域形成紧密联动。可以说,通过这两个“行动方案”,上海全力打造数字新动能的谋划与蓝图得以更完整、更充分地展现。

在整体规划上,上海将用三年时间打造“具有国际影响力”的在线新经济高地,与此目标相匹配的是,2022年,数字新基建的设施规模和创新能级也将“迈向国际一流水平”。

而在各细分领域,两“新”彼此赋能的色彩就更加浓厚。比如,为推动生鲜电商、新零售的发展,未来三年将新增300个社区生鲜前置仓、1.5万台以上智能取物柜,构建覆盖15分钟社区生活圈及住宅小区的智能末端配送体系;为支持新型移动出行,“35条”明确安排了智慧道路建设,并将为无人驾驶积极推进开放道路测试环境建设;另外,在线医疗、在线教育、在线展览展示等新兴在线服务行业全部会大量消耗云计算资源,为此,上海提出要在一年内直接间接投资500亿元,显著提升全市数据中心的服



制图:陈云峰

华语世界高品质的人文阅读平台



扫码阅读详情

更温暖的“阳光雨露”

呵护扶持新兴产业和新生力量成长

与传统经济形态相比,在线新经济以及数字新基建,既表现出“技术引领”的一面,也就是体现为数字技术与传统行业深度融合;同时,它更是生产关系、生活方式的深刻变化,是深刻的模式创新。在数字经济领域拥有“肥沃土壤”的上海,完全可以通过更加有为的制度供给、更加温暖的“阳光雨露”,呵护扶持新兴产业和新生力量成长壮大。

在在线新经济、数字新基建“上海方案”发布的同时,政府部门宣布了一系列创新的监管手段,力图为在线新经济的发展打开空间。

为支持一部分特别具有突破性的在线新经济业态,上海将为其引入“沙盒监管”,以包容审慎的态度,在小范围内给予新业态、新模式更大的试错空间,待积累到足够经验后再向外拓展。上海市市场监管局今年正在加大“免罚清单”的落

力度,对于那些情节轻微、危害不大的行政违法行为,监管部门将不予处罚;尤其是对一些“无心之过”,将完善容错机制,尽量减小轻微违法违规行为对企业重大生产经营活动的负面影响。

结合在线新经济的发展特点,上海还将强化“金牌店小二”服务,一方面做好数字经济公共服务的政府部门掌握的数据资源、应用场景向企业和行业开放,以场景和需求带动产业发展,反过来再以产业发展进一步固化应用场景;此外,上海还将借助“两张网”(政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”)以及“企业服务云”等渠道,提供精准、高效的服务,减少政策落地过程中的“无谓损耗”。此外,针对在线新经济在用地、用人方面的需求,本市将通过盘活资源,打造一批在线新经济生态园,完善职称体系、探索自由职业者等新型人才从业评价制度的方式加以满足。

全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民——

推进“新基建”,创新与安全须同行

■本报记者 徐晶卉



全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民关注的是一把“钥匙”——安全把控,他认为,这是推动“新基建”的重要前提和考量。

作为“新基建”重要内容的数字基础设施建设,为提升中小企业竞争力、提振消费驱动经济增长、创造更多就业机会等提供了坚实支撑。周汉民认为,网络世界未知的安全风险也会随之攀升,将会面临新一轮挑战。数字基础设施建设下的网络安全问题影响范围将更广泛。随着“数字基建”推进,各个产业对数字网络体系的依赖度加深,网络安全的影响也就从原来的物理实体走向网络虚拟体,一旦出现网络安全问题,将给数字经济带来显著影响。

“面对疫情冲击,逆势飞扬、危中寻机,必须创新与安全两者齐头并进,只有安全的基础设施建设,才能确保数字经济行稳致远。”全国两会期间,周汉民提交了《构筑数字经济防线,加强“安全基建”能力》提案,建议出台数字经济“安全基建”国家标准,有关部门尽快组织关于“安全基建”标准的调研,广泛了解企业在实践中积累且行之有效的做法,结合新一代信息通信技术发展情况,为构建完整的安全基础设施提供参考。

近年来,我国不断加快网络安全相关治理和立法工作,如:由12个部委联合发布的《网络安全审查办法》为“新基建”确定了保障网络安全的正确方向。周汉民建议,在此基础上加快推进“安全基建”立法工作,通过立法在更大范围内确保数字基础设施的供应链安全,明确数字基础设施的安全操作规范,并对不同应用场景提出不同规范要求,从源头上降低网络安全风险。

周汉民表示,要把在不同领域、不同行业领先的安全能力变成国家网络安全能力体系的重要组成部分,总结在数字化浪潮中先行企业的经验,提高各行各业的“安全基建”能力。

全国人大代表、上海移动总经理陈力——

发力“新基建”,服务在线新经济

■本报记者 朱伟



“‘新基建’特点在‘新’。”在全国人大代表、上海移动党委书记、董事长、总经理陈力看来,“新”意味着推动新的增长,形成新的生产关系。“‘新基建’一头连着投资和生产力,另一头连着消费升级,不仅有利于缓解疫情冲击对经济运行带来的压力,还可以推动整个经济迈向数字化,进入下一个新增长的时代。”

有数据显示,到2025年,我国5G网络建设投资累计将达到1.2万亿元;2020年至2025年,5G商用直接带动的经济总产出将达10.6万亿元。当所有企业都实现联网后,业务全面数字化,这将带来生产力的全面提升,从而提高生产效率,形成新的生产关系。近日,上海发布了《推进新型基础设施建设行动方案(2020—2022年)》,提出未来三年实施第一批48个重大项目和工程包,预计总投资约2700亿元,走在了全国甚至全球城市的前列。

陈力透露,就在全国两会开幕前夕,中国移动旗下移动云上海中心节点正式上线,一期提供10万核规模云计算资源,将与全方位、多层次的中国移动云全网N+31+X资源池体系一起,为上海“在线新经济”发展提供坚实的平台基础。

陈力表示,作为基础电信企业,上海移动积极响应国家加快推进“新基建”的号召,落实上海“新基建”行动方案,不断提升5G网络覆盖、数据中心等新型基础设施建设步伐,让“新基建”释放更大潜能。与此同时,持续推动5G融入百业、服务大众,加速移动网络基站扩容升级,融合5G、云计算、人工智能、大数据等多项新技术,推动各行各业数字化、网络化、智能化升级,为打造数字经济新优势贡献力量。