



# 稳就业保民生,上海这样兜住“底线”



■本报记者 周渊

就业是最大的民生。翻开今年政府工作报告,“就业”一词被提及39次,成为高频热词。报告指出,今年要集中精力抓好“六稳”“六保”。而无论是“六稳”还是“六保”,就业都是重中之重。

促就业举措要应出尽出,拓岗位办法要能用尽用。从“稳就业”到“保居民就业”,面对疫情影响,上海迅速行动起来,接连送上政策和服务“大礼包”,从促进劳动者多渠道就业、“真金白银”援企稳岗、提升劳动者技能水平等多个方面加大力度、范围和服务力度,全力以赴做好就业各项工作,兜住民生底线。

疫情下,上海的公共就业服务愈显温情。随着疫情防控和经济社会发展的统筹推进,政府部门和市场主体正用多种方式盘活就业市场,创造更多就业机会,这其中涌现出不少生动的故事,为城市增添一抹暖色。

## 招聘、就业指导上“云”,大学生就业有保障

上海电力大学公共事业管理专业应届毕业生任天爱,上个月通过一场线上招聘会,不出家门就收获了华虹集团党务主管的入职通知。疫情一度打乱了她的求职节奏,求职难度也变大,借助浦东就业“云招聘”平台,她在线完成了投递简历、面试等环节,找到了心仪的工作。

回忆云端应聘的种种细节,任天爱依然有些兴奋:“抱着试试看的想法,我在云招聘平台投出了简历,没想到半天就收到了面试通知,经过线上线下三轮面试、体检等等,顺利和公司达成就业意向。”对这种新招聘模式,小任也不无感叹,“相比一次次跑招聘会,云招聘效率更高,反馈更及时,平台也更广阔,给了企业和应聘者更多的选择机会。”

3月初,浦东新区人力资源保障局第一时间推出“云招聘”平台,具备远程面试、在线招聘、智能服务、链式跟进等多种在线服务功能,同时还组织了20余场线上专场“云招聘”,应届毕业生累计应聘总量超过1.17万人次。

事实上,云端求职取职故事在上海屡见不鲜。应对疫情挑战,上海市人力资源社会保障部门积极推进“互联网+就业”新模式,举办各类分层分类、分行业领域的线上招聘活动,打造智慧就业服务平台。对应届毕业生而言,“云招聘”



为给受疫情影响的高校毕业生搭建线上就业平台,共青团上海市委联合中智上海经济技术合作有限公司在今年3月—6月推出“云求职”就业服务。此次“云求职”就业服务已先后募集780家央企相关企业招聘需求,将持续上线8000余个职位信息,总计提供就业岗位4万多个。

到位,“云指导”也不打烊。“金三银四”本是高校毕业生求职高峰期,受疫情影响,不少学生心生焦虑。“乐业上海”微信平台“战‘疫’指导”专区及时推出全系列职业指导在线微课程,资深职业导师团队转战“云端”,为在校大学生和职场新人提供全流程就业指导。

政府工作报告指出,加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人,要促进市场化社会化就业,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。

大热的“云招聘”也成为不少代表、委员的关注焦点。全国政协委员、上海市教育委员会副主任倪闽景告诉记者:“云招聘可以很好地解决传统线下招聘人力物力成本高、招聘信息覆盖面小、招聘方式单一、受时空限制较多等弊端,精准匹配供需双方。”他还强调,“云招聘”对大学生而言可以更好规避风险,同时还有助于形成就业大数据。“相信在未来也会成为毕业生就业主渠道,加上上海正在大力推进的大学生就业‘一网通办’,将形成完整的线上求职流程。”倪闽景说。

## 从“Tony老师”到外卖骑手,创新衍生稳就业潜力

95后“Tony老师”李政怎么也没想到,一场疫情打乱了他早早想好的过年“大赚一笔”再错峰回家的计划——他工

作的美发店在原本忙碌的春节期间关门,久久无法开张。忙里偷闲的感觉不久就被收入现实击穿,每个月还面临着2500元左右的房租、伙食费等硬开销。于是,他在网上应聘了兼职美团外卖小哥。“一方面希望多赚些钱,另一方面也算是为抗疫做些力所能及的贡献,让更多人能吃到放心外卖。”经历了“云应聘”“云面试”“云培训”“云考核”等一系列流程,李政在3月底成功入职美团。如今每个月稳定有5000元以上的收入。“相比发型师,外卖小哥的工作虽然日晒雨淋更辛苦,但工作强度都能自己做主,等我再熟悉下规则、线路,相信和师傅们一样月入万元不是梦。我每天都干劲十足!”李政说。

疫情令一些行业遭遇冲击的同时,也催生出新经济和新业态。与此同时,政府和企业也在用多种方式盘活就业市场,创造更多就业机会,稳就业的潜力在更多创新中衍生。以美团点评为例,自今年1月20日到2月23日,其外卖配送平台新招聘7.5万名骑手,其中六成以上是在工厂工人和服务业从业者。另外,“停课不停学”使大量学生涌向线上学习,在线教育迎来了新的发展机遇,创造了大量就业岗位。

美团点评上海总部位于长宁区,该区人力资源社会保障局发现,这类“互联网+生活服务”业,在疫情期间的用工需求大增,主打线上消费、线上服务的“云账户”“樊登读书”等在线新经济企业逆势招人,成为疫情期间扩大就业的重要渠道。为此,长宁区及

时上线“企业招聘需求共享平台”,动态追踪企业招聘岗位,精准匹配供需双方。目前,90余家企业已发布950个就业岗位招聘信息,近500人应聘成功。

## 稳住市场主体,帮助中小微企业渡过难关

稳就业的关键是稳企业。政府工作报告指出,保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

奥特斯(中国)有限公司生产部一线工人赵光亮,上个月刚通过公司和上海开放大学合作的学历教育项目,获得大专文凭。这位85后小伙子欣喜地说:“这段艰难的时期,我们在严格防护措施下有序复工,公司的培训课程也没停,而是转到线上,我修满了所有学分,如期通过考核获得了文凭。我希望未来能学以致用,提高职业技能,升职加薪。”

公司所在的闵行区在全市率先出台区层面援企稳岗补贴政策,拿出实招硬招——对符合2020年上海市“援企稳岗”失保金返还的本区企业,在市返还50%的基础上,区财政再补贴剩余部分50%,企业总共可获得75%的失业保险金返还,补贴规模约8000万元。3月9日,首批援企稳岗补贴资金已预拨到位,奥特斯公司获得54.5万元补贴。公司人事总监李冬青表示,下一批学历教育项目已完成预算,不日就将启动。此外,还将继续开展一线员工职业技能培训,丰富职工关爱项目。未来,这家落户闵行20年的高科技企业将持续投资创新领域。

记者了解到,上海市人力资源社会保障局出台了一系列稳企业稳就业措施,包括:放宽失业保险稳岗返还政策、推迟调整社保缴费基数时间、延长社会保险缴费基数、实施培训补贴补贴政策等,预计全年可减轻企业负担120多亿元,养老、失业、工伤三险减免政策今年也将为企业减负约530亿元。

减负的同时,上海还积极实施线上职业培训补贴政策。截至4月下旬已惠及5493家用人单位,开展培训62.74万人次。为助力企业复工复产,从2月24日以来,人力资源社会保障部门每周选取近10万家企业开展复工复产调查,已建立645家重点企业用工调查保障机制。目前,包括对创业企业加大扶持力度等在在的一系列降低成本的政策措施正在有序推进,有力支持企业稳定发展。

长期关注民营企业发展的在沪全国政协委员周桐宇建议,通过降低民营企业特别是中小微企业的贷款利率、引导金融机构将资源活水真正引入需要发展的民企、完善信用评估机制、扩大针对疫情的减费降费政策惠及面等方面,助力企业按下复工复产加速键,维护经济发展和社会稳定大局。

## 文汇报时评

昨天,十三届全国人大三次会议开幕,李克强总理代表国务院向大会作政府工作报告。

为时近一个小时的报告,是改革开放以来篇幅最短的一份政府工作报告。然而,正是这篇篇幅最短的报告,这篇有着很多“减”与“降”举措的报告,却赢得了异常热烈的掌声,更让代表、委员和全国人民看到了“增”和“长”的信心和希望。

会场内外的,这份报告也赢得了广泛共识:风格平实的字里行间,蕴含着强烈的担当意识和深谋远虑的力量。事实上,每一年,政府工作报告中,涉及保障民生、支持企业发展、减税降费、促进市场主体活力释放等方面总能赢得最响的掌声。

而今年,在这个特殊的背景下,一系列有针对性的“减”和“降”更显得“含金量”十足——考虑到全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素,此次政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标。

建立特殊转移支付机制,用于保居民就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息等。在基本民生支出只增不减基础上,坚决压减一般性支出,严禁铺张浪费,中央政府带头,非急需非刚性支出压减50%以上,真正过紧日子,把每一分钱都用在刀刃上、紧要处。

推动降低企业生产经营成本,降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金,鼓励各类企业减免或缓收房租。加大减税降费力度,放水养鱼,继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年,预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

留得青山,赢得未来。这样的“减”和“降”之间,大家读懂了当下特殊时期内,科学而实事求是的判断和决策;读懂了“人民至上,以人民为中心”的发展思想;更读懂了紧紧依靠人民群众,凝聚亿万群众智慧和力量的信心。

而这,正是我们战胜一切困难挑战的坚实基础。苟日新,日日新。艰难困苦,压不倒攀登者,只会激发起更多前行的勇气和毅力。

临难不避,实干为要,凝心聚力抓发展、保民生。“只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行,中国人民追求美好生活的愿望一定能够实现。”

沉淀在这份篇幅最短政府工作报告中的最用心、最强信心,你听到了么?

# 沉淀在篇幅最短报告中的最深用心、最强信心

顾一琼

(上接第一版)报告共分八个部分:一、2019年和今年以来工作回顾;二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署;三、加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业;四、依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能;五、实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变;六、确保实现脱贫攻坚目标,促进农业丰收农民增收;七、推进更高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘;八、围绕保障和改善民生,推动社会事业改革发展。

李克强说,这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲,疫情防控取得重大战略成果。当前,疫情尚未结束,发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低,努力完成今年经济社会发展目标任务。

李克强对2019年和今年以来的工作进行了回顾:经济运行总体平稳;经济结构和区域布局继续优化;发展新动能不断增强;改革开放迈出新步伐;三大攻坚战取得关键进展;民生进一步改善。新冠肺炎疫情发生后,党中央将疫情防控作为头等大事来抓,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在疫情防控中,我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,抓

## “这位代表的话让我印象深刻”

(上接第一版)“古人讲:‘与天下同利者,天下持之;擅天下之利者,天下谋之。’党章明确规定,我们党没有自己特殊的利益,党在任何时候都把群众利益放在第一位……在重大疫情面前,我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。我们在全国范围内调集全国最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源到湖北和武汉,全力以赴投入疫病救治,救治费用全部由国家承担。”

“我们不惜一切代价救治生命。无论年龄再大、病情再重,我们也决不放弃,这次抗疫斗争中,我们成功救治的年龄最大患者108岁。”从民生至上的理念,总书记讲到了人民的力量。“‘能用众力,则无敌于天下矣;能用众智,则无畏于圣人矣。’我反复强调,人民是我们党执政的最大底气,在这次疫情防控斗争中,在党中央统一领导下,全国动员、全民参与,联防联控、群防群治,构筑起最严密的防控体系,凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局,自觉配合疫情防控斗争大局,形成了疫情防控的基石性力量。”

## 直面挑战坚定信心增强动力 中国发展必将充满希望

紧抓实抓细各项工作。李克强指出,在肯定成绩的同时,也清醒看到面临的困难和问题。我们一定要努力改进工作,切实履行职责,尽心竭力,不辜负人民的期待。

李克强指出,当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有,但我们党有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力、亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战,坚定发展信心,增强发展动力,维护和用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望。

李克强说,综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整,没有提出全年经济增速具体目标,要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务;城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇登记失业率5.5%左右;居民消费价格上涨3.5%左右;进出口稳中提质,国际收支基本平衡;居民收入增长与经济增长基本同步;现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽;贫困人口金融有效防控;全国国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务。

李克强说,“六保”是今年“六

保”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。今年已过去近5个月,下一阶段要毫不放松常态化疫情防控,抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既要保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们有决心有能力完成全年目标任务。

李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告及2020年国民经济和社会发展计划草案、2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告及2020年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明。说明指出,编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,是坚持和完善社会主义市场经济制度、推动经济高质量发展的客观要求,是增

进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则,说明指出,编纂民法典的指导思想和:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全面贯彻党的十八大、十九大和中央全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修,形成一部具有中国特色、体现时代特征、反映人民意愿的民法典,为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明,草案共7编、1260条,各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任,以及

## 确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务

以人民为中心的发展思想,是一个高举旗帜、改革创新、凝聚共识、团结奋进的好报告,完全赞成这个报告。

韩正表示,2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋力拼搏、攻坚克难,保持经济社会持续健康发展,为全面建成小康社会打下了决定性基础。新冠肺炎疫情发生后,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,领导全国上下迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,取得重大战略成果。我国经济社会发展和疫情防控取得举世瞩目的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全国各族人民团结奋斗的结果。

韩正强调,今年是全面建成小康社会收官之年,我国发展面临的挑战前所未有。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,狠抓各项工作落实,努力实现全面建成小康社会目标任务。要把困难估计得更充分一些,保持清醒头脑,增强忧患意识,把各项工作做得更扎实一些。要把守住底线作为工作的基本立足点,抓住关键环节,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。要多采取一些深化改革和扩大开放的举措解决发展面临的困难,给市场主体创造更大发展空间。

韩正充分肯定陕西各方面工作取得的新成绩,希望陕西认真学习贯彻习近平总书记对陕西考察时的重要讲话精神,抓住共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇,推动经济高质量发展迈出新步伐,打造内陆改革开放高地,推动生态环境质量持续好转,加强民生保障和社会建设,推动全面从严治党向纵深发展,在新时代各项工作中展现新气象新作为,奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

## 确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务

以人民为中心的发展思想,是一个高举旗帜、改革创新、凝聚共识、团结奋进的好报告,完全赞成这个报告。

韩正表示,2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋力拼搏、攻坚克难,保持经济社会持续健康发展,为全面建成小康社会打下了决定性基础。新冠肺炎疫情发生后,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,领导全国上下迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,取得重大战略成果。我国经济社会发展和疫情防控取得举世瞩目的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全国各族人民团结奋斗的结果。

韩正强调,今年是全面建成小康社会收官之年,我国发展面临的挑战前所未有。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,狠抓各项工作落实,努力实现全面建成小康社会目标任务。要把困难估计得更充分一些,保持清醒头脑,增强忧患意识,把各项工作做得更扎实一些。要把守住底线作为工作的基本立足点,抓住关键环节,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。要多采取一些深化改革和扩大开放的举措解决发展面临的困难,给市场主体创造更大发展空间。

以下基本原则:一是坚决维护国家安全,二是坚持和完善“一国两制”制度体系,三是坚持依法治港治澳,四是坚决反对外来干涉,五是切实保障香港居民合法权益。

说明指出,香港回归以来,国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功;同时,“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题,面临着新的风险和挑战。当前,一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署,在香港目前形势下,必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,改变国家安全领域长期“不设防”状况,在宪法和基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设,加强维护国家安全工作,确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出,深入贯彻总体国家安全观,坚持和完善“一国两制”制度体系,把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来,加强维护国家安全制度建设,加强维护国家安全工作,确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出,深入贯彻总体国家安全观,坚持和完善“一国两制”制度体系,把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来,加强维护国家安全制度建设,加强维护国家安全工作,确保香港“一国两制”事业行稳致远。

## 确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务

以人民为中心的发展思想,是一个高举旗帜、改革创新、凝聚共识、团结奋进的好报告,完全赞成这个报告。

韩正表示,2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋力拼搏、攻坚克难,保持经济社会持续健康发展,为全面建成小康社会打下了决定性基础。新冠肺炎疫情发生后,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,领导全国上下迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,取得重大战略成果。我国经济社会发展和疫情防控取得举世瞩目的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全国各族人民团结奋斗的结果。

韩正强调,今年是全面建成小康社会收官之年,我国发展面临的挑战前所未有。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,狠抓各项工作落实,努力实现全面建成小康社会目标任务。要把困难估计得更充分一些,保持清醒头脑,增强忧患意识,把各项工作做得更扎实一些。要把守住底线作为工作的基本立足点,抓住关键环节,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。要多采取一些深化改革和扩大开放的举措解决发展面临的困难,给市场主体创造更大发展空间。