

# 坚定实施扩大内需战略

人民日报评论员

着力扩大国内需求，是对冲世界经济下行风险的必然选择，也是我们应对各种风险挑战的战略基点。

4月17日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，强调要坚定实施扩大内需战略，并对积极扩大国内需求作出工作部署，提出明确要求。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决贯彻落实党中央关于当前经济社会发展工作的总要求。

随着国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多，全球生产和需求遭受全面冲击。我们要加强对国际经济形势的研判分析，及时制定有针对性的政策举措，尽力做好稳外贸工作，努力保持国际供应链畅通，保障各类经贸活动正常开展，推动共建“一带一路”高质量发展。同时，必须坚定实施扩大内需战略，在疫情防控常态化前提下全面复

产复商复市，立足国内畅通产业循环、市场循环、经济和社会循环，维护发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

内需是我国经济发展的基本动力，扩大内需也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。我国拥有超大规模市场，拥有全球最大中等收入群体，消费升级方兴未艾，已成为全球第二大消费市场。消费对经济发展具有基础性作用，连续多年成为我国经济增长的第一拉动力。我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力仍然巨大。投资相比消费和外贸，乘数效应大，受疫情影响制约少，对经济增长的拉动作用明显，有效投资增长必然带动消费市场拓展。坚定实施扩大内需战略，把我国超大规模市场优势和内需潜力充分激发出来，将有力

推动我国经济攻坚克难，把疫情造成的损失和外部环境影响降到最低限度。

坚定实施扩大内需战略，重在把扩大内需的各项政策举措抓实抓细抓落地。要释放消费潜力，扩大居民消费，适当增加公共消费。要扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。要调动民间投资积极性，加大对民间资本参与重点领域项目的支持力度。要支持部分外贸产品转向国内市场，支持企业出口转内销。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。要保持我国产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产。要切实做好民生保障工作，加大脱贫攻坚力度，复工复产中优先使用贫困地区劳动力，确保如期全面完成脱贫攻坚任务。要

抓好重点行业、重点人群就业工作，把高校毕业生就业作为重中之重。要完善社会保障政策，做好低保工作，及时发放价格临时补贴，确保群众基本生活。我国粮食安全有充分保障，要抓好农业生产和重要副食品保供稳价，夯实农业基础。要继续打好污染防治攻坚战。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。

当前，我国经济社会运行在常态化疫情防控中逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展，我国展现出巨大韧性。只要我们坚定信心，敢于迎难而上，善于化危为机，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就一定能够把握发展主动权，迎来更好发展。

(载4月22日人民日报  
新华社北京4月21日电)

## 李克强主持国务院常务会议部署帮扶保障贫困人口低保兜底力度

### 决定提高普惠金融考核权重和降低中小银行拨备覆盖率等

新华社北京4月21日电 国务院总理李克强4月21日主持召开国务院常务会议，部署加大对贫困人口、低保人员和失业人员的帮扶保障力度；决定提高普惠金融考核权重和降低中小银行拨备覆盖率；明确帮助服务业小微企业和个体工商户缓解房租压力的措施。

会议指出，按照党中央、国务院部署，应对当前经济发展面临的前所未有挑战，必须采取更有针对性的措施，加大基本民生保障和兜底力度。要加大对农村贫困人口帮扶。国家重大项目建设优先安排贫困劳动力务工，扩大以工代赈投资建设领域和范围，将劳务报酬比例由10%提高至15%，拓展扶贫车间、公益岗位等就近就业机会。将扶贫小额信贷还款期限延长至今年年底。对受疫情影响可能存在返贫、致贫风险的人员加强摸底排查，做好帮扶。对有劳动能力贫困人口边缘人口，可纳入扶贫小额贷款贴息、技能培训等扶持政策给予支持。积极采取措施促进贫困地区特色产品扩大销售，增加农民收入。二是对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保，及时将未参加失业保险且收入低于低保标准的农民工等失业人员，纳入低保、救助等范围。对受疫情影响遭遇暂时困难的人员做好临时救助。三是在落实落细今年已出台的延长失业保险金期限等政策基础上，进一步将失业保险保障范围扩大至城乡所有参保失业人员。其中，将去年1月以来参保不足1年的失业农民工阶段性纳入保障范围。

为普惠金融更好服务小微企业，会议确定，将普惠金融在银行业金融机构分支行综合绩效考核指标中的权重提升至10%以上，鼓励加大小微信贷投放。同时，将中小银行拨备覆盖率监管要求阶段性下调20个百分点，释放更多信贷资源，提高服务小微企业能力。

为减轻小微企业和个体工商户房租负担，会议确定，推动对承租国有房屋的服务小微企业和个体工商户，免除上半年3个月租金。国有企业尤其是央企和高校、科研院所等企事业单位带头。出租人减免租金的可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，并引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。非国有房屋减免租金的可同等享受上述各项政策优惠。

会议还研究了其他事项。

## 《上海市推进科技创新中心建设条例》5月1日起施行

# 以前瞻立法，建科创之城

### ——参与《条例》制定的多个政府部门解读三大亮点

■本报记者 沈焱莎 张晓鸣

《上海市推进科技创新中心建设条例》(简称《条例》)将于5月1日起施行。《条例》在很多方面率先立法，有不少亮点和创新点。在昨天举行的市政府新闻发布会上，参与《条例》制定的多个

政府部门对此作了解读。

从“科创22条”、促进科技成果转化“三部曲”，到“科改25条”以及其他10余个配套政策，上海已经形成了科创领域的“法规群”“制度群”。以前瞻立法，建科创之城，上海正不断通过制度创新推动科技创新，将制度优势转化为制度效能。

#### 亮点一

#### 对标世界科技强国，提升科技创新策源能力

市科委主任张全表示，与建设世界科技强国的要求相比，上海在基础研究投入强度、顶尖研发机构建设、重大项目的组织实施等方面还有差距。《条例》重点以提升创新策源能力为目标，“三管齐下”强化源头创新。

一是加大财政科技投入特别是基础研究的投入力度。《条例》进一步明确，市、区两级政府要逐年加大财政科技投入，重点支持包括基础研究在内的多种科技创新活动。

二是加快培育战略性科技力量。一方面，加大对国家实验室的培育支持力度。《条例》特别规定，本市相关部门要在基础建设、人才引进、项目资助以及运行机制创新等方面，对国家实验室的培育、建设和运营予以支持。另一方面，支持相关新型研发机构发展，创新经费支持和管理方式，并在项目申报、职称评审、人才培养等方面探索相应的支持措施。

三是优化重大项目的组织实施机制。聚焦国家战略和产业竞争力提升，围绕集成电路、人工智能、生物医药等领域和战略性新兴产业，目前上海累计牵头承担国家科技重大专项800余项。

#### 亮点二

#### 鼓励创新宽容失败，营造近悦远来创新环境

市司法局副局长罗培新表示，《条例》从多方面为创新“松绑”，用制度呵护想象力。

《条例》明确，在人员聘用、职称评审、薪酬分配、机构设置、科研立项、设备采购、经费使用、成果处置等方面赋予科研事业单位更大自主权，允许科研事业单位的专业技术人员利用科技创新成果在职创办企业，允许科研事业单位将其依法取得的职务科技成果的知识产权或者知识产权的长期使用权给予成果完成人。

鼓励创新、宽容失败是《条例》着力营造的社会氛围。为此，上海将推动创新文化、创新精神、创新价值融入城市精神；建立健全科研创新守信激励和失信惩戒机制；建立支持可能产生颠覆性创新成果但意见分歧较大的非共识项目；对于科研所产生的失败，在依法依规、勤勉尽责、未谋取非法利益、未违反诚信要求的前提下，一律不作负面评价，依法依规免除相关责任。

此外，《条例》明确将建立健全人才培养、引进、使用、评价、激励、流动机制，实行以增加知识价值为导向的收入分配机制，为各类科技创新人才提供创新创业的条件和平台，营造近悦远来、人尽其才的发展环境。

#### 亮点三

#### 激发创新主体活力，构筑“创新热带雨林”

加快建设具有全球影响力的科技创新中心，亟须构筑适合各类创新主体成长的“热带雨林”。《条例》明晰各类创新主体的权利，保护各类创新主体平等参与科技创新活动，最大限度激发全社会创新活力与动力。

《条例》首次以立法形式支持新型研发机构发展，可直接申请登记并适当放宽国有资产份额的比例要求，并在项目申报、职称评审等方面享受与科研事业单位同等待遇。张全表示，目前，全市已经启动了脑科学与类脑研究中心、量子科学中心、上海清华国际创新中心、期智研究院、树图区块链研究院等数十家代表世界科技前沿领域发展方向的研究机构建设。

在科创中心与金融中心联动方面，《条例》将鼓励商业银行等金融机构服务企业，鼓励各类资本参与投资、促进多层次资本市场发展，设立中小微企业政策性融资担保基金，发挥金融对科技创新的促进作用。

《条例》充分利用上海开放程度高、产业门类齐全、科创中心和金融中心联动发展基础较好等优势，进一步推进创新生态系统建设，厚植上海科创创新优势。

## “一网统管”：加快形成具有集中度显示度成果

(上接第一版)

李强指出，“一网统管”事关城市安全有序运行，牵动城市未来发展。全市上下要进一步统一思想，形成工作合力，齐心协力加快推进建设。要把顶层设计与需求导向紧密结合，以开阔视野、创新精神，充分学习借鉴国内外先进经验做法，结合上海超大城市实际，敏锐洞察、准确研判城市发展趋势和治理需求，提出符合城市治理规律的一整套开创性、系统化解决方案。

李强指出，“一网统管”是一个系统工程，要加强基础建设，全力筑牢地基，聚焦“人、物、动、态”，充分掌握城市基本特征，准确了解城市主体、建筑物和城市设施构件、车船飞机等运动体基本信息，有效感知预判重要态势。要把事关城市运行的各类数据、系统集成到“一网统管”上来，真正实现数据汇集、系统集成、功能融合。要加强城市神经网络建设，实现更灵敏感知。积极运用最先进、最富生命力、最可靠的技术，切实守牢安全底线。要聚焦阶段目标，倒排计划任务，压实工作责任，确保后端不倒。要突出关键重点，把基础的、重大的、基层亟需的项目优先做起来，抓紧建设公共卫生突发事件应急处置、道路交通管理、智能防汛指挥、大客流聚集管控等应用系统，更好服务常态化疫情防控和经济社会发展。

李强强调，“一网统管”建设涉及到全市方方面面，必须加强统筹协调、形成工作合力。既要确保在统一框架下有序推进，又要鼓励各部门、各区在应用开发、流程优化等方面结合实际积极探索，切实做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。

市领导陈寅、诸葛宇杰参加调研。

## 大力推进示范区建设 加快虹桥商务区开发

(上接第一版)

乘船察看淀山湖，听取区域水系和水环境治理治理情况及后续工作设想。龚正指出，要切实保护好水环境，巩固和强化示范区的生态优势，并将其转化为发展优势。

随后，市领导来到示范区管委会，看望慰问工作人员，察看示范区大数据治理平台，听取区、交通、环保、民生等领域大数据分析和一体化工作进展。龚正指出，示范区要牢牢锁定“生态优势转化新标杆，绿色创新发展新高地，一体化制度创新试验田，人与自然和谐宜居新典范”的定位，抓紧编制国土空间规划及专项规划，在科技创新、基础设施、生态环境、公共服务、统一市场等领域携手推进项目合作、平台共建和政策协同，推动示范区建设取得更多成效。

市委常委、常务副市长陈寅参加调研。(上接第一版)在新虹桥国际医学中心，市领导察看沙盘，听取南虹桥区域规划和功能布局介绍。龚正指出，各片区要优势互补、错位发展，汇聚高质量项目，形成化学反应，着力推进产城融合发展。

虹桥进口商品展示交易中心里，各色商品物美价廉。虹桥天地汇聚不同业态的商家，并通过四通八达的地下连廊与虹桥交通枢纽连接。龚正边走边看，要求更好集聚全球要素，促进消费潜力释放，将人流变为商流。

市领导还来到虹桥商务区管委会，察看展示厅和综合指挥平台，要求商务区为企业提供个性化的精准服务，确保惠企政策落地见效。

在随后召开的座谈会上，龚正指出，要按照长三角一体化发展规划纲要明确的新定位，加快推进虹桥商务区开发建设。要抓好规划方案落地，力争尽快取得有显示度、有影响力的实际成效。要打造具有集聚辐射带动作用的高端服务业产业集群，进一步夯实大交通、大会展、大商务三大功能。要推进虹桥商务区与一体化示范区、临港新片区联动发展，并精心做好第三届进博会服务保障。

副市长许昆林参加调研。

## 从法律层面确定科创中心建设基本框架

兵、创新发展先行者的内在要求。《条例》的制定为贯彻落实重大国家战略提供了强有力的法治保障，确保重大改革于法有据。同时，科创中心建设涉及科技、金融、财政等众多领域，在纵深推进过程

中，新情况、新问题、新需求日益凸显，制定本《条例》，将行之有效的改革举措转化为制度安排，破解制约创新的制度瓶颈，有利于通过制度创新推动科技创新，将制度优势转化为制度效能。

## 不断被重新定义的“阅读”，释放出前所未有的力量

(上接第一版)作为被疫情阻隔的线下销售渠道的补充，上海外文书店、中版书坊上海仙霞路店、钟书阁部分分店则进驻美团、饿了么等App，试水外卖服务；沈阳离河书店通过自己的公众号拉了一个卖书群，月营业额已经和疫情之前实体店营业额基本持平。

更多的是通过线上活动进行阅读推广。上海市新闻出版局官方微信“书香上海”每天都会推送三四条短视频，内容是各家出版社编辑的好书推荐；人民文学出版社的官方抖音号上每天都有直播活动，介绍名家名作或与文学相关的知识点，有几场直播的热度还非常高，比如“中西方的凤凰有什么区别”和“白云苍狗里的苍狗是什么意思”这两条，点赞数都超过了11万。

这不仅是危中寻机解决当下的困境，更是为书业打开了进入未来的通道。“传播知识理念，推广阅读行为，密切大众和图书、和阅读之间的关系，这些都是出版的应有之义。”上海人民出版社社长王为松如是说。而数字化正是能有效地对此进行推动和促进。除了直播之外，他以书籍的电子化为例，认为电子书能够跨越物流的阻隔，对于读者的分流是大势所趋。因此，人民社已经在业务板块和人员配备上做了相应调整，加大对电子书的侧重。

在参加过一场书店的直播活动之后，作家鲁敏对于线上聊书这件事产生了好感。她举了一个很有说服力的例子：原来她出一本新书，一个月要在全国各地跑20场活动，时间尽花在路上了，还未必带动了多销售，更多是一种传播效应。相比之下，直播就是一个成本低且便于受众介入的方式。

生出了《思南文学选刊》、思南书局快闪店、思南书局实体店、思南书局·诗歌店、思南赏艺会、思南美学课等一系列“思南矩阵IP”。恰逢世界读书日，系列策划和线上读书会也应运而生——思南书局推出“语词的帆”诗歌主题展；诗歌店上线“思南经典诵读会”线上版……读书会主办方邀请读者在微信、小红书、豆瓣等多个线上平台“晒出”阅读量，形成视频后将在哔哩哔哩发布。

从思南读书会出发，几乎沪上大多数出版社、实体店都在探索打造拥有自身品牌的读书会，或是借助影响力大的平台策划阅读推广，一批读书会以市民喜闻乐见的方式将阅读的“神经末梢”探至街头巷尾。

从泛读到精读，读书会引领品质阅读驶向“深水区”

越来越多读书会策划人也意识到，持续

阅读：面对意外和未知，人们需要到书中去寻求答案和慰藉

时至今日，很多人对于武汉方舱医院的“读书哥”仍然记忆犹新。他戴着口罩倚在床上看书的照片盘踞热搜好几天，网友感慨，那是阅读的力量在刷屏。毛姆说，阅读是一座随身携带的避难所。当疫情突如其来，人们愈发认识到阅读的价值所在。这不仅是因为人们有了大量时间待在家里，更因为面对意外、面对未知，越来越多的人愿意到书中去寻求答案和慰藉。

一大批与疫情和疾病相关的书籍再度走进大众视野。世界读书日到来之前，亚马逊中

国发布2020全民阅读报告。其中显示，疫情期间，包括《鼠疫》《霍乱时期的爱情》等图书受到读者青睐；而在不少公众号的热门阅读榜单上，则还有《大流感》《瘟疫与人》等著作。

更重要的是，正如鲁敏所说，阅读会使人变得强大，在纷杂的信息面前保持清醒，在突发的意外面前保持自尊。“无论是个体变故还是世界变局，都在度量人面对外界突变的反应。如何成为不被裹挟的坚强个体？如何重新理解空间、时间、死亡？阅读能够带给你感知和应对的能力，帮助你强健自我。”而在此过程中，经典的价值尤其得到凸显。王为松告诉记者，这段时间以来，余白华的《美学散步》、叔本华的《人生的智慧》都是人民社的热销书。同时，译林出版社的《20世纪思想史》也受到越来越多的关注。大众需要深入思考人类的整体命运，思考人类如何与自然相处、与自身相处、与他人相处，而阅读，是最有效的方式。

世界读书日，你准备好了吗？

续在多个互联网平台同步播出。“以往一场线下读书会最多容纳百人，但线上直播拓宽了受众面，也对读书会的形式和内容整合提出了更高要求。”上海人民出版社社长王为松告诉记者，除了书本身，读书会还要持续输出优质精神食粮和阅读体验，站在文化高度为读者提供科学的知识体系供给。

如今，更多读书会跳出了“连锁复制”模式，而是在持续经营中形成各具辨识度的定位，拥有了不同年龄、职业背景的细分读者群。如望道讲读会主打哲学社科，以著名名家及重大事件纪念为基本点，推荐学界关注、中外公认的权威著作；上海师范大学的光启读书会则希望通过读书会平台带动高校学子与知名学者互动，同时吸引学者签约出版著作，让读书会会成为学术知识的生产者、引领者。世纪出版集团总裁阎宁辉认为，成熟的爱书人，不为一时潮流所左右；而一个有主心骨的读书会，有助于培育出更多有主见、品位较高的读者。“有着对人文、内容和价值的判断体系，肩负起社会文化担当，是一个优质读书会最了不起的特质。”他说。