

上海发布健全公共卫生应急管理體系若干意見

明确四项主要任务,强调到2025年重大疫情和突发公共卫生事件应对能力达到国际一流水准

本报讯 (首席记者唐闻佳 记者李晨琰) 上海市政府新闻办昨天举行市政府新闻发布会,上海市副市长宗明介绍了《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理體系的若干意見》有关情况。市卫生健康委主任邬惊雷、复旦大学上海医学院副院长吴凡、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏、市疾控中心主任付晨出席发布会,共同回答记者提问。

《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理體系的若干意見》是根据2月14日习近平总书记在中央深改委会议上的重要讲话精神和关于疫情防控的重要指示,结合上海实际情况制订的重要文件。《若干意見》强调,要坚持依法防控、系统治理,预防为主、平战结合,统一指挥、联防联控,科技引领、精准施策,到2025年,重大疫情和突发公共卫生事件的应对能力达到国际一流水准,成为全球公共卫生最安全城市之一。《若干意見》提出四项主要任务:

第一项任务,加强体系建设。围绕织密筑牢城市公共卫生安全防控网络,建设五大体系。一是建设集中统一、智慧高效的公共卫生应急指挥体系,重点是完善应急指挥体制,健全应急预案,构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生大应急管理格局。二是建设协同综合、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系,重点是以新发突发传染病、不明原因疾病为重点,完善监测哨点布局,构建区域协同、联防联控的风险预警系统。三是建设国内领先、国际先进的现代疾病防控体系,重点是提升疾病预防控制机构现场调查处置能力、信息分析能力、检验检测能力和科学研究能力,打造专业化、现代化的三级疾病预防控制网络。四是建设定位明确、平战结合的应急医疗救治体系,重点是形成由市级定点医院和医疗机构、区级医院和区域性医疗中心、社区卫生服务中心等构成的应急医疗救治体系,加强医防融合、中西医结合和应急医疗救治能力储备。

五是建设党委领导、政府负责、多方参与的公共卫生社会治理体系,重点是坚持依法防控、联防联控、群防群控,压实属地责任,完善社区治理,统筹疫情防控和经济社会发展。**第二项任务,加强机制建设。**围绕提高公共卫生应急体系运行效率,完善五个机制。一是平战结合机制,重点是构建应急响应、应急演练、应急征用以及应急状态下基本医疗卫生服务保障机制。二是快速响应机制,重点是建立智慧化公共卫生安全预警多点触发机制,加强临床医师传染病等相关知识培训,利用大数据提升传染病早期筛查和临床预判能力。三是联防联控机制,重点是把公共卫生应急管理融入城市运行“一网统管”,加强基层疫情防控能力建设,强化与长三角和省级防控工作,加强国际合作交流。四是群防群控机制,重点是加强社会面协同联动,发挥各类组织在突发公共卫生事件中的作用,加强健康知识科学普及,倡导健康文明生活方式。五是精准

防控机制,重点是加强分区域、分等级公共卫生安全风险评估,强化智能监测,明确防控重点,实施差异化防控策略,确保防控工作精准高效。**第三项任务,加强能力建设。**围绕推进公共卫生领域供给侧改革,加强五个能力。一是加强硬件设施建设,重点是优化公共卫生设施布局和居民服务点设置,加快市疾控中心硬件设施项目以及各类检测实验室、应急和科研平台建设,推进区级疾控中心达标工程和能力建设,加强定点医院和发热门诊、社区“哨点”诊室标准化建设。二是加强学科人才队伍建设,重点是加强公共卫生与临床学科融合,打造一批具有国际竞争力的重点学科群。三是加强疾控和社区卫生机构人员培训,稳步提高人员薪酬水平,拓展人才职业发展空间,提高队伍凝聚力和吸引力。四是加强科技攻关能力建设,重点是坚持平战结合、科研和救治防控结合,加强重大和新发突发传染病科技协同攻关,推动国家级重大创新平台建设,启动生物安全

重大科技计划,加快公共卫生领域临床应用和科技成果转化。四是加强公共卫生应急信息化建设,重点是依托“一网统管”“一网统管”,推进公共卫生领域健康大数据应用,发展互联网医疗,积极支撑慢病门诊服务、网络咨询、科普教育和跨区域远程诊疗合作。五是加强舆情应对和引导能力建设,重点是健全信息公开制度,构建以政府权威发布为主、有公信力和影响力的公众人物舆论引导为补充的信息发布网络,发挥媒体舆论监督作用,发挥社会心理援助和危机干预作用。**第四项任务,强化保障措施。**围绕有力支撑城市公共卫生安全,强化五个保障。一是强化组织保障,重点是坚持党对重大疫情应对和公共卫生应急工作的全面领导,提升各级政府公共卫生管理能力,建立督导、考核和问责机制,把公共卫生工作纳入各区各部门领导干部绩效考核。二是强化法治保障,重点是加快公共卫生领域地方立法和标准建设,强化联动执法、失信惩戒,依法严厉打击抗拒

疫情防控、暴力伤医等违法犯罪行为。三是强化物资保障,重点是坚持平战结合、采购结合,加强应急物资和生产能力储备,建设公共卫生应急储备中心,建立全球采购机制、应急物流服务平台和紧缺物资运输快速通道,加强长三角应急物资互助和协同联动。四是强化投入保障,重点是建立完善政府投入、分级负责的经费保障机制,持续加大公共卫生财政资金保障力度,动员社会多元投入,加大对疫情防控和公共卫生支持。五是强化应急医疗保障,重点是坚持应收尽收、应治尽治,统筹推进基本医保基金和公共卫生服务资金使用,探索建立特殊群体和特定疾病医药费豁免制度,确保患者不因费用问题影响救治。

市委、市政府近期将根据《若干意見》明确的目标,进一步细化任务分工,明确部门和地区责任,加强督促检查,确保落实到位。同时,市委、市政府和相关部门近期还将出台关于加强本市疾病预防控制体系现代化建设的实施意见、第五轮公共卫生体系建设三年行动计划等相关文件。

专业人士详解上海“公共卫生建设20条”五大看点——

应对新发突发传染病,“看不见的防线”事关民生福祉

■本报首席记者 唐闻佳 记者 李晨琰

和肉眼看不见的病毒展开斗争,公共卫生这道防线至关重要——平时“看不见”,却是不折不扣的战“疫”利器。到2025年,上海将成为全球公共卫生最安全城市之一,重大疫情和突发公共卫生事件的应对能力达到国际一流水准。

昨天,《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理體系的若干意見》(上海“公共卫生建设20条”)公布。这份重磅文件的出台,将为上海应对新发突发传染病,构筑起一道怎样的防线?昨天举行的上海市政府新闻发布会上,专业人士带来看点详解。

更灵敏高效的“指挥部” 建设上海市公共卫生应急指挥中心

作为超大城市的上海,如何应对新发、输入性不明原因疾病的风险和挑战?副市长宗明介绍,从这次新冠疫情防控实践看,应对重大疫情和公共卫生事件,必须有一个完整的防控体系,只有防控体系要有力、防控指挥灵敏高效,才能更有效快速地应对重大突发疫情。因此,上海“公共卫生建设20条”将建设公共卫生应急指挥体系放在四方面、20条具体任务的首位。高标准建设上海市公共卫生应急指挥中心,承担起更灵敏、快速启动的“指挥部”的作用。

具体来说,上海完善公共卫生应急指挥体系,强调三个关键点:第一个是集中统一。重大公共卫生突

发事件涉及面广,集中统一是整个防控体系建设的关键。上海“公共卫生建设20条”提出,必须构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生大应急管理格局。第二个关键点是智慧高效。依托城市运行“一网统管”平台,建设多数据、全方位、广覆盖的市级公共卫生应急指挥信息系统,建立疫情联防联控大数据智慧决策平

台,实现当前态势全面感知、医疗卫生资源统筹调度、重大信息统一发布、关键指令实时下达、多级组织协同联动、发展趋势智能预判。第三个关键点是完善制度和预案,主要是完善公共卫生事件应急响应制度,并建立定期修订制度,按事件不同级别和规模,完善相应的应对处置方案。

更强大的应急防控能力 加强学科人才队伍建设

上海“公共卫生建设20条”对完善公共卫生社会治理体系提出更高要求,下一步上海在应对公共卫生事件的能力建设方面,还会有怎样的改进和考虑?上海市卫健委主任邬惊雷称,公共卫生应急防控能力是整个城市公共卫生安全应急管理中非常重要的组成部分,从这次疫情防控情况看,上海未来在这一能力建设上还要加快推进,“软硬兼施”。

硬件方面,上海将进一步做强各级疾控中心、传染病定点医院,也将同步做强各级综合医院的传染科或感染科建设,进一步建设发热门诊、社区发热哨

点等。软件上,说的则是人才储备,上海将鼓励医学院校加强公共卫生与预防医学、传染病相关专业学科建设,人才培养,重点开展病原微生物与生物安全、大数据与人工智能应用、卫生应急管理、消毒与病媒控制、寄生虫病、食品与环境卫生、心

理与精神卫生等学科建设,支持医院感(传)染、呼吸、急危重症学科发展。与此配套,未来,上海还将择优布局市级重点实验室、工程技术中心、企业技术中心以及新型研发机构,科技人才计划优先支持公共卫生领域的科研人员,加快公共卫生领域科技成果转化。

更专业的疾病防控网络 打造专业化、现代化的三级疾病预防控制网络

对于突发公共卫生事件,积极预防和有效应对同等重要。复旦大学上海医学院副院长吴凡认为,上海若想在未来打造更为专业高效的疾病预防控制网络,可以从三方面着手加强:

首先,健全疾病预防控制网络体系,不断完善体制机制。“目前上海已形成以市、区、二级疾控中心为纵向,以各级各类医疗机构、科研机构等为横向,以社区卫生服

务中心为网底的疾病预防控制网络体系。”吴凡表示,总体来说,上海疾病预防控制网络基础比较好,但要使网络协调高效运行,还要不断调整、优化体制机制,适应当今疾病预防控制和公共卫生安全保障的需要。

其次,提升疾病预防控制的核心能力。吴凡认为,在疾病预防控制领域,公共卫生安全保障能力、疾病预防控制服务能力、“一锤定音”的实验室检定能力、公共卫

更智慧的监测预警系统 建立基于天气和气候的基准传染病预警预报体系

此次疫情防控工作中,发热门诊监测预警的重要性可见一斑。上海市疾病预防控制中心主任付晨介绍,我国在2003年“非典”之后就建立了传染病疫情网络直报系统,从2004年开始覆盖全国。“目前该直报系统主要覆盖39种法定传染病,但对于新发、不明原因疾病的监测敏感性仍有不

足。”付晨表示,针对这一情况,上海已经从三方面对传染病监测预警系统进行了完善。具体而言:首先,建立症候群监测系统,进一步提高监测灵敏度。其次,研发公共卫生智能插件在医疗机构的应用部署。助力医疗机构智能化触发传染病报告的流程,提高传

染病报告报告准确率和报告率。第三,建立公共卫生“苗子事件”的报告机制。“将关口前移,防止‘火苗’变‘火灾’。”上海“公共卫生建设20条”的颁布对传染病监测预警体系提出了更高要求。付晨称,市疾控中心将从三方面完善体系:在现有病例监测、症候群监测基础上,完善基于大数据的综

合监测系统,形成多点触发、动态灵敏的预警研判模式;完善公共卫生“苗子事件”监测信息系统,探索对于“苗子事件”的主动发现和风险预警;加强监测数据深度挖掘,基于人工智能开发传染病智能化辅助诊疗技术。此外,结合天气和气候的数据,市疾控中心还将开发传染病综合指数,开展传染病预警预报。

更长效的全民“防疫力” 把健康教育和文明生活方式教育纳入国民教育和精神文明建设体系

整个抗疫过程中,市民的积极配合是上海疫情防控取得阶段性成果的重要因素。邬惊雷称,防疫期间,上海市民健康意识高涨,用科学素质与健康素养构筑起防控疫情的“铜墙铁壁”,戴口罩、勤洗手、多通风、不扎堆,成为上海市民防疫“四大法宝”,公筷公勺也成为上海“健康新时尚、餐饮风向标”。因此,下一步,上海市卫健委将建立更完善的群防群控机制,把上海市民在疫情

防控期间形成的良好卫生习惯和健康生活方式延续、固化,成为公共卫生安全的常态长效之举。

根据上海“公共卫生建设20条”,上海将把健康教育和文明生活方式纳入国民教育和精神文明建设体系,建立健全突发公共卫生事件健康科普体系,建立全社会参与健康促进与教育的工作机制,把公共卫生安全纳入中小学教学内容,充分发挥医疗卫生机构、科学家、教师等在健康科普中的重要作用。

列行动。这一体系的最后一个闭环在定点医院,包括此次的上海市公共卫生临床中心、儿科医院这些集中救治点。张文宏说,这次上海对公共卫生体系的更新完善,体现在新出炉的上海“公共卫生建设20条”。他认为,此次抗击疫情的经验,有助于我们建设世界一流公共卫生体系,包括建设更完备的发热门诊、发热哨点等构成更灵敏的网络。而在医院系统,更强大的传染病体系,临床医生的诊断、鉴定体系等,则决定了对成簇病例的快速反应与“紧追不放”。

“20条”全面强化上海传染病防控体系

■本报首席记者 唐闻佳 记者 李晨琰

“我们的防控体系必须始终保持非常灵敏、非常强大的状态。疫情进入后一阶段,要依靠这个体系,应对输入性病例。”昨天上午的上海市政府新闻发布会上,复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏反复提及“防控体系”的重要性。他认为,最新发

布的上海“公共卫生建设20条”,是对上海传染病防控体系的一次全面强化。公共卫生防控体系究竟是什么?张文宏称,普通人在日常生活中或许感受不到,但“在此次疫情的整个防控过程中,用‘放大镜’看清其中一些细节,就能理解这完整体系如何保障城市 and 市民”。张文宏分析,上海疫情防控有三道“关卡”:第一道是市民身边的医院和医生,包

括遍布全市的发热门诊形成了一张“网”。当患者生病后第一时间去找医生时,上海的防护体系就启动了。张文宏称,随着医生将病例信息递交给所在医院的感染科、隔离病房等,医院的临床微生物相关的系统立刻启动,近期世界各地发生的各类疫情被纳入考虑,这个体系的最后一个环节——疾控也随之启动。疾控医生与医院的医生协同,发挥“一锤定音”的作用,随后启动追踪、快速排查等一系

列行动。这一体系的最后一个闭环在定点医院,包括此次的上海市公共卫生临床中心、儿科医院这些集中救治点。张文宏说,这次上海对公共卫生体系的更新完善,体现在新出炉的上海“公共卫生建设20条”。他认为,此次抗击疫情的经验,有助于我们建设世界一流公共卫生体系,包括建设更完备的发热门诊、发热哨点等构成更灵敏的网络。而在医院系统,更强大的传染病体系,临床医生的诊断、鉴定体系等,则决定了对成簇病例的快速反应与“紧追不放”。

在大考中化危为机,重点打好五张王牌

市政府召开二季度工作会议,龚正指出要迎难而上做好“六稳”工作

咬住节能减排硬任务不折不扣确保完成

龚正主持市政府常务会议,部署节能减排和应对气候变化重点工作等

本报讯 市委副书记、代市长龚正昨天主持召开市政府常务会议,强调提出要在市委领导下,部署2020年节能减排和应对气候变化重点工作,积极倡导绿色低碳生活方式;研究加强本市养老护理员队伍建设,提高养老护理水平;研究向浦东新区下放一批行政审批事项,进一步深化改革。**龚正指出,要迎难而上,做好“六稳”工作,着力帮助本市养老护理员队伍建设,提高养老护理水平,发挥好金融服务实体经济的作用,最大限度为企业“供氧”“输血”;花更多精力、下更大功夫着力稳住外贸基本盘;全力做好招商安商稳商工作;付出超常努力,狠抓重大工程建设;打好组合拳,让各类企业专心创业、放心投资、安心经营。同时,发挥好消费的基础性作用。****龚正指出,要强化担当,用好优势,在抗疫大考中化危为机,重点是打好浦东开发开放、三大任务、一大平台这5张王牌。要把更多先行先试举措放在浦东,推动更多企业在科创板上市,全力推进临港新片区、长三角一体化示范区建设,扎实抓好第三届进博会筹备工作。同时,高质量推进“十四五”规划编制。**