关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定正式实施

逃避隔离隐瞒病史将被纳入失信名单

授权市政府可就采取临时性应急管理措施制定政府规章或发布决定、命令和通告等

本报讯（记者**王嘉旖**）返程大客流来临，上海的“防疫阻击战”进入关键阶段。越是到战“疫”吃紧的时刻，越要坚持依法防控。昨天上午，《上海市人大常委会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》表决通过。《决定》明确，个人有隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或疑似患者接触史、逃避隔离医学观察等行为，除依法严格追究相应法律责任外，有关部门还应当按照国家和本市规定，将其失信信息向本市公共信用信息平台归集，并依法采取惩戒措施。

《决定》还指出，个人应当做好自我防护，进入公共场所的，自觉佩戴口罩。个人应当按照规定如实提供有关信息，配合相关部门做好疫情防控工作，依法接受调查、监测、隔离观察、集中救治等防控措施，确保疫情早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗。

除个人权利义务以及应承担的法律责任外，《决定》还规范了上海市行政区域内防疫相关活动及其管理，包括防控总体要求、政府相关职责、单位权利义务以及应承担的法律责任等内容。

鉴于当前疫情防控工作的特殊性、复杂性，可能面临一些紧急情况需临时应对和处置。《决定》明确，上海市人民政府可以就采取临时性应急管理措施制定政府规章或者发布决定、命令和通告等。同时，《决定》明确了市人民政府就采取临时性应急管理措施制定规章或者发布决定、命令和通告等的前提、原则和范围，明确了市人大常委会通过备案对此项工作实施监督。

《决定》还指出，机关、企事业单位、社会组织对本单位落实各项疫情防控措施负有主体责任，应当强化防控工作责任制和管理制度，对重点人员、重点群体、重要场所、重要设施实施严格管控，加强健康监测，发现异常情况及时报告相关部门。产业园区管理机构应当做好园区内各项疫情防控工作。航空、铁路、轨道交通、长途客运、水路运输等公共服务单位应当采取必要措施，确保各项疫情防控措施有效落实。

眼下，各方仍在积极筹措疫情防控物资。《决定》明确，发展改革、经济信息化、商务、应急管理、市场监管、财政、口岸查验、住房城乡建设等有关部门应当创新监管方式，优化工作流程，建立绿色通道，为疫情防控物资的生产、供应和使用以及相关工程建设等提供便利。此外，市、区人民政府有关部门应当加强对与疫情防控、应急救援有关的慈善捐赠活动的规范管理，确保接收、支出、使用及其监督全过程透明、公开、高效、有序。

为疫情防控提供有力法治保障

市人大常委会会议表决通过相关决定 蒋卓庆讲话

本报讯（记者**王嘉旖** 通讯员**陈高勇**）市十五届人大常委会第十七次会议昨天召开，审议并表决通过《上海市人大常委会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》。市人大常委会主任蒋卓庆主持会议并讲话。

据介绍，该《决定》重点规范了本市行政区域内防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的有关活动及其管理，包括防控工作的总体要求、政府相关职责、单位和个人权利义务以及应承担的法律责任等内容。

蒋卓庆指出，市人大常委会及时作出疫情防控决定，是针对即将到来的大客流集中返程的关键阶段采取的一项紧急立法，旨在为政府最严格防控工作增加法律供给、提供法治保障，进一步明确机关、企事业单位、社会组织和个人在这一时期应承担的防控责任，把依法依规、科学防治、精准施策、有序规范、联防联控、群防群治的优势充分发挥出来，确保中央和市委关于疫情防控的重要决策部署落地见效。

蒋卓庆指出，市人大常委会要把打赢疫情防控阻击战作为当前工作的重中之重，认真学习贯彻习近平总书记重要指示和讲话精神，全面落实中央和市委关于疫情防控的决策部署，提高政治站位，统一思想行动，继续为本市疫情防控工作提供有力法治保障。要进一步加强对法律实施的监督，促进提高依法防控、依法治理的水平。要针对疫情应对和城市治理暴露的问题短板和经济社会发展面临的重大课题加强前瞻性研究。要强化问题导向、效果导向，创新工作方式、把握工作节奏，以良好精神状态确保重点工作、法定工作顺利开局。

会议还对市人大常委会2020年度工作要点（草案）进行了书面审议。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春出席会议。副市长宗明，市高级人民法院院长刘晓云，市人民检察院检察长张本才，市监察委员会负责人等列席会议。

上海紧急立法保障防控措施更好落实

■本报记者 **徐晶卉 王 星 沈湫莎**

昨天上午，市十五届人大常委会第十七次会议表决通过《上海市人大常委会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》，当日起实施。

在昨天下午的“上海市新型冠状病毒感染的肺炎防控情况系列新闻发布会”上，上海市人大常委会法工委主任丁伟介绍：抢在2月9日各类人员大量集中返沪之前，人大特别召开了一次常委会，这个决定内容本身是一个应急性的预防措施，“相应的制度都是针对即将到来的特殊时期，在立法上给出相应保障”。

《决定》借鉴特殊时期特别规定，重点规范三个环节

据悉，市人大常委会此次作出的决定，是借鉴上海防治“非典”时期和筹办世博会期间的有效做法，属于特殊时期的特别规定。丁伟介绍，《决定》依法支持并授权政府采取必需的临时性应急管理措施，具有优先适用的法律效力，有助于针对上海超大城市实际，为政府落实最严格的防控措施及时提供强有力的支撑。

《决定》针对本市当前防控新型冠状病毒感染肺炎疫情中政府相关职责、单位和个人权利义务以及应承担的法律责任等内容，重点规范三个环节：一是针对各类人员大量集中返沪、企业集中复工的情况，要求相关部门把好“防输入”的进口关；二是加强“社区管控”，发挥基层群众性自治组织作用，明确社区属地责任，落实“防输入、防传播、防扩散”的联防联控机制；三是强化对定点医疗机构、集中隔离场所等重点部位的综合管理保障工作，全力维护医疗、隔离秩序，积极提高科学救治能力。

丁伟强调，《决定》同样对单位、个人也提出了相应的要求，个人有隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或疑似患者接触史、逃避隔离医学观察等行为，除依法严格追究相应法律责任外，有关部门还应当按照国家和本市规定，将其失信信息向本市公共信用信息平台归集，并依法采取惩戒措施。

上海市疾控中心主任付晨认为，此次出台的《决定》非常及时，也为本市更好落实传染病防控的各项措施提供了有力的法律保障。

依法治理从严从重查处一系列案件震慑违法行为

上海启动重大突发公共卫生事件一级响应以来，已先后发布了一系列通知、通告、配套文件，推动联防联控机制。在新闻发布会上，上海市司法局一级巡视员刘平介绍，开展依法防控，这些文件都经过风险评估、依法审慎决策，为依法科学有序防控疫情提供了重要依据和保障，“今天市人大常委会审议通过的《决定》，也是为进一步推进‘依法防控’提供有力法律支撑。”

付晨表示，市、区疾控中心将严格按照法律法规以及市人大常委会《决定》的有关要求，依法依规、科学规范开展疑似病例的流行病学调查、实验室检测、实验室生物安全管理、密切接触者管理等疫情防控专业工作。

刘平同时表示，针对疫情防控期间出现的哄抬物价、制假售假、造谣传谣、捐赠诈骗、抗拒疫情防控措施等严重违法犯罪行为，市场监管、公安等部门积极主动作为，依法治理，从严从重查处了一系列案件，有效震慑了相关违法犯罪行为，维护了社会正常生产生活秩序。

患者不配合信息填报将负法律责任

沪上各医院提醒：切莫隐瞒、敷衍流行病学调查

■本报记者 **李晨琰**

个人隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或疑似患者接触史或者逃避隔离医学观察等行为，除了依法追究法律责任，还将其失信信息向本市公共信用信息平台归集，并依法采取惩戒。这是昨天上海市出台的新规。昨天，记者采访沪上医院，相关负责人都直言，今后不仅将更加严格要求患者填写调查承诺书，还将在流行病学调查时进行失信行为提醒。

隐瞒病史不仅是对他人不负责，也是拿自己的生命开玩笑。为严格杜绝此类现象，保证广大就诊患者的生命安全，除了测体温以外，沪上各大医院早早行动起来。

2月3日，上海市第一人民医院出台新措施，要求所有进院人员填写《患者及家属新冠肺炎相关流行病学调查承诺书》，内设五个问题：您14天内是否途经湖北或有湖北旅行、居住史？您14天内是否接触过新型冠状病毒感染肺炎确诊或疑似患者？您14天内是否接触过来自湖北的人员？你最近是否有发热、咳嗽、气促、腹痛、腹泻等症状？您是否正处于居家隔离医学观察期？并要求患者承诺上述填写内容真实准确无误。

就诊患者体温超过38℃且有流行病学史则进入发热门诊，若只是体温偏高尚无流行病学史，则进入普通急诊。患者进入发热门诊后，医生会为其安排抽血化验、肺部CT检测，排除甲流、乙流等其他病症后，进入发热留观病房，医生将对患者进行更加详细的流行病学调查。

“这一步是协助疾控进行流行病学调查的关键步骤。”负责人表示，询问内容主要包括患者的病史资料即临床症状、辅助检查结果、诊治经过等；流行病学史问题包括，发病前两周内是否接触过发热患者；是否探视或护理过新冠肺炎患者或疑似患者；发病前两周内是否到过外地；是否坐过飞机、火车、长途汽车等。与此同时，院方将通知区疾控中心对患者进行咽拭子采样，进行核酸检测。

但是，并非所有的患者在刚开始时都很配合流行病学调查。“极个别不愿意配合的患者若有强烈的流行病学指征，医院也会通过保卫科联系公安，到患者家中处理。”这名三甲医院的负责人告诉记者。

在上海市第十人民医院，一旦在发热门诊遇到不配合的患者，包括门办、接待办、保卫科在内的相关部门会积极介入处理。医院的原则是所有进入诊疗区域的患者都要配合流行病学调查和体温检测。

记者了解到，自2月3日春节后开诊以来，沪上各大医疗机构已加强预检机制，进大楼前填写流行病学调查书与体温检测已成标配。院方提醒大众，切忌隐瞒、敷衍流行病学调查。

疫情防控新闻发布会

市商务委回应“菜篮子”供应及部分家政“刚需”保障情况——

逾80%蔬菜摊位开工 近46%家政人员留沪

本报讯（记者**徐晶卉**）上海即将迎来返程高峰，主副食品供应有保障吗？上海家政复工需求比较大，外地来沪家政人员比例不小，有没有防范措施？面对上海的“菜篮子”供应以及部分家政“刚需”保障，昨天的新闻发布会一一作了解答。

市商务委副主任刘敏介绍，疫情发生后，尤其是2月3日部分行业复工以来，本市主副食品市场疫情防护措施有力，货源供应充足，品种丰富，市场开工率逐步提高，可满足市民日常消费需求。刘敏表示，上海蔬菜批发量每天在4500吨左右，交易结束后保持5000吨至6000吨左右周转量，猪肉批发量每天在5000头以上。目前，各区菜场摊位开工经营逐步恢复，蔬菜摊位开工率在80%以上，与此同时，超市卖场抓紧补货，绿叶菜补货从一天1次增加到一天3次，生鲜电商企业在抓紧增配人手的同时，还推出了预约下单服务新模式。

数据统计，全市近50万家政人员，春节留沪坚守岗位的家政人员近23万，占比近46%。刘敏介绍，总体上看，上海家政市场保障平稳有序，特别是对重点人群的居家养老服务给予了积极保障。市商务委已于1月26日下发了《关于加强家政服务行业新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》，刘敏介绍，上海正在积极做好家政市场保障工作：一方面，延续春节家政市场保障模式，重点保障居家养老服务不断档。另一方面，对于新增的各类服务订单，优先满足居家养老服务需求，对孤老、重患、残疾等老人服务需求给予重点保障，并安排春节期间留沪家政人员为老人提供服务。

沪北主要蔬菜集散地江杨市场内蔬菜品种丰富供应充足，不少市区菜场摊主特意前来进货。本报记者 **叶辰亮**摄

要抓住阻断和治疗两个关键点

应勇主持召开市政府党组会议和常务会议，研究部署下一步疫情防控

本报讯 市委副书记、市长、市政府党组书记应勇昨天主持召开市政府党组会议和常务会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局常务委员会会议上的重要讲话精神，按照市委部署，进一步把全市疫情防控工作抓实抓细抓到位。应勇指出，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，继续把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓，把党中央、国务院的决策部署和市委的工作要求不折不扣贯彻好、执行好，坚决遏制疫情蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。

会议听取市疫情防控工作领导小组办公室关于近期工作情况的汇报，对下一步疫情防控工作进行研究部署。

应勇指出，在疫情防控的关键阶段，习近平总书记的重要讲话为我们做好疫情防控和当前各项工作指明了方向，提供了根本遵循。我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，牢记“生命重于泰山、疫情就是命令、防控就是责任”，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，同时间赛跑、与病魔较量，加快推动中央和市委决策部署落实落细、落地见效。

应勇指出，要紧紧抓住当前疫情防控的重要窗口期、关键期，积极应对疫情防控环境从春节假期相对静态封闭转向节后相对动态流动的变化，坚持防输入和防蔓延并重、抓防控和抓救治并举、属地稳控与社会动员齐抓，做好各项疫情防控工作。最重要的，就是要抓住阻断和治疗两个关键点，全力以赴阻断联控，全力以赴救治患者，全力以赴保障供应。要紧盯薄弱环节，完善应对措施，进一步加强社会动员和家庭防控，强化流行病学调查和现场处置，持续推动长三角地区联防联控和相关信息的互通互认，多策并举保障防疫物资和生活必需品供应，不断加强信息发布和宣传引导，持续推进超大城市治理体系和治理能力现代化。在全力做好疫情防控工作的同时，要统筹抓好改革发展稳定各项工作，在保证安全的前提下，有序推进各类企业复工复产，及时出台支持企业的综合政策措施，切实减轻企业负担，帮助企业渡过难关。

“现在基层的任务很重、压力很大，要切实减轻基层负担，多为基层解决困难，坚决防止形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力放到疫情防控上。”应勇强调，特殊时期要有特殊作为，要把敢于担当的导向树起来，把公务员队伍的精气神提起来、作风实起来，带动全市市民团结一致、抗击疫情。

市领导陈寅、吴清、许昆林、彭沉雷、陈群、龚道安、宗明、汤志平出席。

普陀区圣都汇小区推出防控新举措

三轮排摸“四色排查”理清五类信息

■本报记者 **单颖文**

向门岗递上“仅限当日有效”的车证，车辆才能进入小区——这是普陀区桃浦镇恒盛鼎城圣都汇居民区近日推出的防控疫情新举措。在小区门口，“回沪人员必须登记”“逢车必检逢人必测”的告示十分醒目。小区保安手持测温仪，为进入社区的人员逐一测量体温。

小区物业经理余勇告诉记者，每天小区车辆出门时，门岗向车主发放敲有居委会公章的便签纸作为“当日车证”，待车辆回到小区时，再回收这张便签纸。对有便签纸的车辆，门岗测温后即放行。如果提供不了“当日车证”，则说明车辆不是当天返回或是新返沪住户，门岗立即进行问询、核对登记信息。

收到新返沪人员信息后，物业马上通知居委会，为“疫情防控作战图”补充新信息。圣都汇居委会书记徐文英告诉记者，从大年夜开始，居委会对该小区1333户住户启动“四色排查法”，通过三轮挨家挨户排摸，标注住户信息：留沪的住户标绿色；外地且非重点区域返沪的标黄色；有过湖北等重点区域接触史的标红色；空关房屋、联系不上的标白色。对于“白标”住户，居委会在门上贴告知条，请他们回来后即联系居委会。在“红标”住户旁，则注明了具体返沪日期、居家观察截止日期等。这两天，由于重点地区范围扩大，居委会又连夜将一些“黄标”住户调整为“红标”。待观察期过后，这些住户将被改为“绿标”。截至昨日，有26户“红标”住户68人处于观察期，另有6户调整为“绿标”。“‘四色排查法’每晚8点更新，我们如今对整个小区基本做到了人员清、家庭清、时间清、进度清和措施清。”

居委干部忙不过来？“社区能人”雪中送炭

本报讯（记者**薄小波**）随着这几天外来人员返程出现高峰期，按照规定要居家隔离的人员数量将持续增加。辖区内有三个动迁安置小区、租户多、外来人口多的金山工业区恒顺居民区，防疫工作压力陡然增大。在这紧要关头，“社区能人库”的能人们纷纷主动请缨，组团参与防疫攻坚战，这让居民区书记邱晓萍感慨万千：“疫情当前，你们真是雪中送炭啊！”

恒顺居民区的这支社区能人队伍，由共建单位的党员、居民区退休党员、在职党员、所在地报到党员、居民骨干等组成，以志愿服务方式实现他们为社区服务的心愿。居民区组建起这个“社区能人库”，也旨在发挥各人专长，整合各自岗位资源和特长优势，更大限度地服务居民和社区。在平时的社区治理中，这批社区能人充分发挥“领头雁”作用，不仅活跃在社区治理的各个方面，还带动居民广泛参与居民自治，享受社区治理成果。

能人队伍中的每个人性格不同、专长不一。在职党员小毛古道热肠，组织力号召力强，他负责招募人员、组团、建微信群、定制必需品明细表；老党员老李做事干练，行动利索，他进行防疫物品采购、分拣、包装；志愿者夏阿姨严谨细致，她负责对物品进行复核并放到需要配送的区域内；志愿者小李腿脚麻利，他负责对物资进行配送……围绕着本次防疫工作的内容和服务宗旨，一切工作在组织下有条不紊地进行。

社区防控一线，他们访遍千家万户想尽千方百计

（上接第一版）居委会干部介绍说，在社区党员骨干和志愿者的齐心协力下，如今整个小区基本做到了人员清、家庭清、时间清、进度清和措施清。不少居民主动送来饼干、面包、方便面等慰问品，还把家里的口罩、手套无偿提供出来，来自居民的理解支持让大家进一步增添了抗疫信心。李强说，守护好我们的共同家园，离不开每个人的自觉行动。广大基层一线工作者处于社区防控的最前沿，要认真履职尽责，依靠群众、凝聚群众、组织群众，尽心尽力守好门、看好人，努力做到排摸排查全覆盖、无遗留。希望广大市民群众积极配合，对自己负责、对家人负责、对社区负责。大家团结一心、同舟共济，切实凝聚众志成城抗疫情的强大力量。

市领导诸葛宇杰参加。