

# “重新打造经贸这块中美关系‘压舱石’”

## ——本报记者专访美国前商务部副部长威廉·赖因施

■本报驻华盛顿记者 张松

1月15日，中美双方在美国首都华盛顿签署第一阶段经贸协议。本报记者张松为此专访了美国前商务部副部长、战略与国际问题研究中心(CSIS)国际商务项目主任威廉·赖因施。

**文汇报：**中美两国经贸团队经过近两年共13轮高级别磋商，达成第一阶段经贸协议。您对此怎么评价？

**赖因施：**美国商界、经济界和我本人都高度评价中美第一阶段经贸协议。我注意到协议内容非常丰富，除了特朗普总统关注贸易平衡问题之外，还包括知识产权保护、技术转让、金融服务、汇率和争端解决机制等问题。虽然仍有双方关切的一些问题没有涉及，但成果超出了我们原先的预期，在此我们应当对两国经贸谈判团队。在中美过去两年来经贸摩擦不断的情况下，这一经贸协议在很大程度上可以叫停关税战，重新打造经贸这块中美关系的“压舱石”。

**文汇报：**特朗普总统十分关注美国农产品和能源对华出口，你认为协议成果令两国满意吗？

**赖因施：**我认为中美两国在能源和农产品领域有高度的互补性。比如，中

国目前85%左右的大豆消费要靠进口，每年进口大豆约为9000万吨。美国作为全球主要大豆生产国之一，无论是产量还是价格都有竞争力，双方在该领域的合作前景很广。不过我担心的是美国是否有这么多农产品出口到中国。当然，美国牛肉、乳品、水果、水产品也有很强的出口能力。

能源领域也是一样。美国现在已经是全球最大的能源生产国，并且开始对外出口。我们认为，中国作为对外依赖程度高的能源消耗大国，出于进口来源多元化的考虑，希望进口更多美国能源是符合两国利益的。但能源产业的发展需要时间，不是说想多生产多少就能生产多少。对此，中美两国政府都应该有耐心。

特朗普总统对中美贸易平衡比较关心。这次协议中，中方承诺增加从美国的进口，这既满足了中国市场需求，又可以改变中美贸易失衡现状，对两国贸易关系可持续发展有益。当然，我们认为所有采购都应基于市场规律，不能通过政府干预和介入来实现。

**文汇报：**本次协议中的知识产权和技术转让部分，您如何评价？

**赖因施：**我认为这部分双方谈得很扎实，在商业秘密保护、药品知识产权

等领域都有广泛共识。尤其是在电子商务领域，双方同意打击网上售卖盗版和假冒产品的行为，这对两国经济都有益处。我认为中国经济增长越来越重视质的提高和产业升级，重视创新，这意味着未来政府将越来越重视知识产权的保护。在这个问题上，中美共同语言越来越多。而在技术转让问题上，数据显示，中国在绝大部分行业已经不存在强制技术转让行为，而进一步取消强制技术转让，将鼓励美国企业将更先进的技术和产能带到中国来。

**文汇报：**本次协议中，中国金融服务业的开放成为亮点，您觉得美国金融企业将如何反应？

**赖因施：**中国金融市场是一个巨大的行业，其总规模可能达到数十万亿美元，在全球数一数二。而美国是全球金融服务业的龙头老大，在银行、证券、保险等领域都有久负盛名的大型企业，中国政府显然希望吸引更多美国金融企业和资金。我认为摩根大通等华尔街跨国企业已经准备好在上述领域进入中国市场，万事达等信用卡公司也将拓展中国客户。

不过我想美国金融企业也很清醒地认识到，今天的中国金融市场竞争已很激烈，不仅五大银行实力雄厚，支付

宝、微信支付等在线支付系统也得到中国消费者的青睐，因此美国企业在在线支付、零售银行等领域不会有优势。当然，在投行、证券和保险领域，美国企业仍然有竞争力。同样，中国金融企业也会得到更多进入美国市场的机会，我听说支付宝、微信支付在美国一些商场和超市已经落地。

**文汇报：**您对第一阶段经贸协议的执行和第二阶段磋商前景怎么看？

**赖因施：**中美两国在政治制度、意识形态领域都存在较大差异，因此第一阶段经贸协议的执行需要两国政府克服分歧，携手共进。我认为今年8月和10月是协议执行的两个关键期，因为这将分别是共和、民主两党推出总统候选人和总统大选前的敏感时期。中美经贸协议的执行在美国国内会被转化为国内议题，成为两党候选人相互攻讦的工具。我希望第一阶段经贸协议如刘鹤副总理所说的那样，将达到管控分歧，合作共赢的效果。

至于第二阶段经贸磋商，按中美经贸团队所说，将于2月14日第一阶段协议正式执行后开始。我认为，双方在第二阶段将涉及更为复杂的结构性问题，比如产业政策、政府补贴等问题。

(本报华盛顿1月20日专电)

新任欧盟贸易委员首次访美——

## 美欧战略竞争或更趋激烈

专家视点

忻华

1月14日，新任欧盟贸易委员菲莉·霍根首次访美就面临着严峻挑战。围绕欧盟数字税、美国对欧关税、空客与波音关于政府补贴的诉讼、美欧贸易谈判等问题，新一届欧盟领导层与美国决策层展开激烈的交锋。

据悉，霍根在华盛顿分别会晤了美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦和商务部长罗斯，力求缓和美方贸易施压，避免新的贸易“炮火”。

但是，白宫和美国贸易代表办公室官网对霍根的到访几乎只字未提，而欧委会贸易总司官网也语焉不详，表明双方谈得并不愉快。

美欧间的口水仗成了欧盟外交新年开局的标志之一，可谓意味深长。

### 美欧战略竞争不断加剧

肇始于2008年的国际金融危机和欧洲主权债务危机，犹如打开了“潘多拉魔盒”，使美欧矛盾愈加突出。2016年英国“脱欧”公投和特朗普当选美国总统，表明全球化浪潮在西方内部积累矛盾进入了集中爆发阶段，美欧关系因此迅速冷却。

在尖端技术与产业领域，欧盟感到已被远远甩在后面。从2017年初至今出台了32份政策文件，无不将中美两国、尤其是美国视为赶超对象。

在贸易与投资领域，美国特朗普政府的经济民族主义、国家重商主义和贸易保护主义政策体系，与欧盟一贯尊崇的以经济全球化和地区一体化为目标的自由主义理念发生碰撞。双方为了争夺世界经济新体系的主导权，展开了激烈的竞争。

在战略与安全领域，美国从传统权力政治的角度进行研判，而欧盟强调构建“以清晰规则为基础的国际秩序”。双方在伊朗核问题等中东、非洲地区争端中各执一端，严重对立。

在全球治理的领域，美国意图拆解以世贸组织为代表的国际多边贸易体系，另起炉灶建立自己主导的体系，而欧盟坚持维护世贸组织等既有的架构，双方观念相异，矛盾迭生。

### 第三十个年，欧盟战略焦虑有增无减

推动美欧竞争加剧的根源之一，是欧盟日渐强烈的战略焦虑。本世纪的最初十年里，欧盟曾借助欧元区整

合带来的经济增长势头，推动东扩，介入域外事务，自认为拥有强大的“软实力”，意图输出价值观以改变世界。

第二个十年开始后，主权债务、难民大潮、恐怖袭击、英国“脱欧”、民粹崛起等多重危机纷至沓来，中东北非乱局和俄乌冲突使欧洲的外部环境日益碎片化，欧盟陷入内外交困中。与此同时，美国计算机与通讯技术升级的迅猛浪潮，新兴经济体的快速增长势头，与经济持续低迷的欧洲形成了鲜明的反差，使欧盟在世界经济与国际战略的变局中趋于边缘化。

欧盟的战略自信悄然变成了战略焦虑。欧盟不得不开始反思和修正曾引以为傲的左翼自由主义和文化多元主义的意识形態，并着手修改对外战略和对自身的国际定位。

从2019年春夏初获得提名之时至今，冯德莱恩的团队在各种场合密集使用两个关键词：“欧洲主权”和“地缘政治”。“欧洲主权”的概念意味着欧盟希望集中掌控更多的权力与资源，表明欧盟会更自觉地整合和代表欧洲各国，以全体一致的姿态与美国展开各领域的战略竞争。

另一方面，“地缘政治”源自于传统的权力政治，重拾这一概念预示着欧盟不再坚守“以软实力影响世界”的初心，而更看重以某种形式的“硬”手段达到外交政策的目的。

1月16日，欧盟贸易委员霍根在华盛顿智库战略与国际问题研究中心发表演说，明确指出，贸易已不再是单纯的经济行为，而是“成为技术、安全与地缘政治的媒介”。以此观之，新一届欧盟决策层倾向于将对外经济问题政治化，未来很可能以更加坚定的“以牙还牙”的态度对抗美国政府的高关税和WTO诉讼等贸易战手段。

目前，冯德莱恩的团队和布鲁塞尔的一些智库专家从“欧洲主权”的概念出发，陆续建构“技术主权”“战略主权”“经济主权”等衍生概念，并且将“地缘经济”理论作为“地缘政治”的延伸而加以阐发。新概念和新理论折射出欧盟有增无减的战略焦虑，在其指引下，美欧战略竞争可能更趋激烈。

2018年7月，时任欧委会主席的容克访问华盛顿，与特朗普共同承诺要开启“美欧关系的新阶段”。然而，美欧自由贸易谈判至今未重启，“新阶段”只是镜花水月。2020新年伊始，美欧交锋拉开了新一届欧盟领导层的外交序幕。(作者系上海外国语大学欧盟研究中心常务副主任)

### 否定军事选项,承诺避免干涉利比亚内政或武装冲突

## 柏林峰会迈出“积极一步”

旨在解决利比亚问题的柏林峰会19日召开。与会各方同意以政治方式而非军事方式解决利比亚问题，遵守对利比亚的武器禁运，共同促使利比亚冲突各方将停火转化为长久和平。

分析人士指出，利比亚问题错综复杂，牵涉多方利益，此次各方能达成上述一致意见对解决问题来说是迈出了“积极一步”。不过，由于没有明确写入对违约行为的具体约束和应对措施，成果文件能否得到有效落实仍有待观察。

### 会议明确政治解决方案

此次峰会为期一天，来自12个国家的领导人或高官以及联合国等4个国际组织的领导人参会。会议通过了一份包含55点成果的文件，重申对利比亚主权、独立、领土完整和民族团结的承诺。

习近平主席特别代表、中共中央政治局委员、中央外事工作办公室主任杨洁篪在德国出席利比亚问题柏林峰会。

杨洁篪指出，解决利比亚问题应着眼利比亚人民根本利益，立即实现全面停火；着眼利比亚国家前途命运，尽快重启对话和解；着眼地区和平稳定，有效妥善化解分歧；着眼消除外溢影响，综合施策标本兼治。中方在利比亚问题上一贯秉持客观公正立场，恪守联合国宪章宗旨和原则，始终尊重利比亚主权、独立和领土完整，坚持在联合国主导下推动利比亚问题政治解决进程。中方愿同国际社会一道，继续为恢复利比亚和平、稳定与发展作出积极贡献。

与会各方承诺，避免干涉利比亚内政或武装冲突，利比亚问题没有军事解决方案；呼吁有关各方全面持久停止所有敌对行动，不要进行任何加剧冲突或与联合国安理会武器禁运、停火不符的活动；设立由参会各方参与的国际跟踪委员会，以便在联合国主持下保持各方会后协调，并负责查验峰会成果是否得到落实。

分析人士认为，此次峰会的成果文件否定了军事选项，各方都承诺避免干涉利比亚内政或武装冲突，这就为利比亚问题确立了政治解决的大方向，具有积极意义。

一些与会领导人也对峰会成果予以肯定。德国总理默克尔表示，与会各方表现均“非常有建设性”，为解决利比亚问题迈出了重要一步。联合国秘书长古特雷斯说，会议传递出明确信号，外界将不能支持“代理人战争”，也将避免干涉利比亚内政。

### 有关各国利益多重交织

自2011年卡扎菲政权被推翻后，利比亚陷入动荡，目前呈两大势力割据对峙之势。得到联合国承认的民族团结政府与支持它的武装力量控制西部部分地区；国民代表大会与“国民军”结盟，控制东部和中部地区、南部主要城市及部分西部城市。双方均被认为有外部势力支持，民族团结政府一方的支持者有卡塔尔、土耳其、意大利等国，而“国民军”一方的支持者有埃及、沙特、阿联酋、俄罗



1月19日，在德国柏林，埃及总统塞西(右二)、德国总理默克尔(右三)、俄罗斯总统普京(前左二)与法国总统马克龙(前中)在峰会间隙交谈。

## 利比亚冲突双方仍旧没“同框”

联合国牵头的利比亚问题国际会议19日在德国首都柏林举行。与会十几个国家和国际组织的领导人及代表同意遵守武器禁运，暂停对利比亚冲突双方的军事援助，促使眼下停火局面朝长久和平方向迈进。

只是，利比亚冲突双方领导人虽然都去了柏林，但没坐到会议谈判桌前，甚至没有“共处同一个房间”。东道主德国总理默克尔坦承，双方分歧“实在太大了”。

这次峰会规格不小，与会者包括阿尔及利亚、中国、埃及、法国、德国、意大利、俄罗斯、土耳其、刚果共和国、阿拉伯联合酋长国、英国和美国的国家元首、政府首脑或高级代表。联合国、欧盟、非盟和阿盟领导人也出席了会议。

会议持续大约4个小时，默克尔在记者会上说，会议组织者清楚“我们

必须让与利比亚冲突有关的各方统一声音……因为只有这样，利比亚国内相关方面才会明白，只能通过非军事途径解决(冲突)。我们在此达成了这一成果”。

默克尔说，利比亚冲突双方各自指定5人组建军事委员会，负责后续停火谈判。联合国秘书长古特雷斯说，这一委员会定于几天后在日内瓦开会。

默克尔说，与会方同意遵守武器禁运，在军事委员会开会前，停止军事援助利比亚冲突双方。“我们知道，我们今天没有解决利比亚的所有问题”，默克尔说，“但我们的目标是创造新的(谈判)势头。”

与会的意大利外长迪马约将这次峰会称作利比亚实现停火的“新起点”。

利比亚民族团结政府总理萨拉杰和“国民军”领导人哈夫塔尔均现身柏林。不过，两人并未参加当天的峰会，也

没见面。默克尔告诉媒体记者：“我们与他们分别谈话，因为他们之间分歧太大，没法面对面对话。他们没参加会议，虽然他们在场，但不在同一个房间。”

萨拉杰和哈夫塔尔最近一次谈判是在本月13日。在俄罗斯和土耳其斡旋下，两人在俄罗斯首都莫斯科间接对话。两人没见面，由土俄“传话”，但停火协议没签成，哈夫塔尔提前离场。

柏林峰会当天，哈夫塔尔领导的武装发布了会见默克尔和法国总统马克龙的照片。媒体公开的其他照片中，萨拉杰与土耳其总统埃尔多安拥抱。哈夫塔尔和萨拉杰均未出现在会议集体合影中。

王宏彬(新华社供本报专稿)

斯、法国等国。此前，俄罗斯曾积极开展斡旋行动，与土耳其共同呼吁利比亚冲突双方自当地时间本月12日零时起停火，并得到双方响应。在俄罗斯斡旋下，双方于13日在莫斯科举行了间接对话。到了此次峰会，德国成了斡旋的东道国。

分析人士认为，包括德国在内的欧洲多国近期积极斡旋利比亚问题，是因为害怕利比亚成为“欧洲腹下的叙利亚”，具体而言包括三个方面。首先，长期战乱使利比亚一些地区陷入无效管状态，海岸线和陆上边界缺乏有效管控，该国成为难民大量涌入欧洲的跳板。其次，战乱使利比亚成为滋生恐怖主义的温床，恐怖分子不仅向北渗透至

欧洲，还向南窜入萨赫勒地区，威胁法国在这一地区的传统利益。第三，冲突影响利比亚石油出口，进而对在该国石油业务较多的意大利造成影响；希腊与塞浦路斯则认为，利比亚民族团结政府与土耳其的中海石油勘探合作侵犯了两国利益。

尽管多方积极斡旋，并在此次峰会上达成成果文件，但值得注意的是，继13日利比亚冲突双方未能在莫斯科实现直接对话和未能正式签署停火协议之后，此次双方仍未能实现直接对话。默克尔坦言，她与冲突双方代表分别进行了会谈，但发现双方分歧实在太大了。此外，从此次峰会成果文件的构

成看，倡导、要求等内容占据了很大篇幅，而有关如何监督落实的内容则较少。有分析认为，成果文件中缺乏对违反文件精神的行为的约束机制和应对措施，或将导致文件在落实中出现问题，其实际效果可能大打折扣。

与会的利比亚前过渡政府官员卡迈勒·赫迪法认为，在欧洲召开利比亚问题峰会，欧洲内部首先要达成一致。然而欧洲各国在利比亚有着不同的利益诉求，对冲突双方的态度也不尽相同，齐心协力落实峰会成果文件难度较大。

新华社记者 张远 任珂(新华社柏林1月19日电)

联合国贸发会议报告显示

## 去年中国仍是第二大外资流入国

据新华社日内瓦1月20日电(记者凌馨 陈俊侠)联合国贸易和发展会议(贸发会议)20日发布的报告显示，2019年，中国吸收外资达1400亿美元，继续成为全球第二大外资流入国。

贸发会议发布的最新一期《全球投资趋势监测报告》显示，2019年，虽然全球宏观经济表现疲弱，同时贸易争端等因素使投资政策充满不确定性，但

全年外国直接投资(FDI)总额仍保持稳定，较2018年的1.41万亿美元仅下降1%，至1.39万亿美元。

其中，流入发达国家的外资仍处于历史低位，下降6%，为6430亿美元；而流入发展中经济体的外资保持稳定，约为6950亿美元。美国吸收外资2510亿美元，仍是全球最大外资流入国。

## “梅德韦杰夫辞职后俄罗斯形势”研讨会在沪举行 改组政府后普京将加大民生投入

本报讯(记者刘畅)1月15日，俄罗斯总理梅德韦杰夫宣布政府全体辞职。随后，经总统普京提名，国家杜马(议会下院)投票通过，克里姆林宫正式任命米舒斯京为俄罗斯新总理。梅德韦杰夫则被任命为俄联邦安全会议副主席，并继续担任统一俄罗斯党党主席。

针对这一突如其来的人事变动，在经济学界引起迅速反应。19日，“梅德韦杰夫辞职后俄罗斯形势”的学术研讨会在上海召开。来自京沪多地30多位专家学者就当前俄罗斯国内政治经济形势进行研判。会议由华东师范大学俄罗斯研究中心主办。

本次研讨会主要聚焦“俄罗斯最新的人事变动与中长期的发展前景”“人事调整对俄罗斯经济的影响”“俄罗斯政治精英年轻化与代际转换”以及“中俄关系的发展前景”等热点话题。

专家认为，梅德韦杰夫政府的辞职虽在意料之外，但属情理之中。过去几年当中，在国际油价下跌、西方制裁等不利外部环境影响下，俄罗斯经济发展状况不尽如人意。此外，由于提高退休年龄改革和主要官员贪腐丑闻频出，民意的不满已经到了“临界点”。俄罗斯选在此时解散政府，正是对民意的回应。

较为巧妙的是，此次“换人”和“调体系”是同时进行的。所谓“调体系”是普京在2020年国情咨文中所提及的包括限制总统权力、提高议会的作用和提升国务委员会的实质权力地位等一系列政治安排。

华东师范大学俄罗斯研究中心主任冯绍雷在主旨演讲中指出：一方面，从手

段而言，这是“普京政治经济学”的战略运用，通过政治改革巧妙地化解了当下的经济危机；另一方面，也体现了普京对于权力制衡理念的坚持。但是冯绍雷也坦言，尽管此次改革某种意义上是对俄罗斯1993年“超级总统制”的回调，但未来改革方向在哪里还很难预测。

尽管如此，与会专家也认为，在经济层面，此次改组政府的改革目标较为清晰——即在将来一段时间内，加强政府对宏观经济的调控，同时加大民生投入。在今天的国情咨文中，普京着重强调俄罗斯遇到的国内危机，并且做出了相应的制度保障。他提议国家每月给3至7岁的儿童发放社会津贴，并拓宽“母亲基金”的补助范围等。专家认为，就短期而言，包括对人口、营商环境、外债的刺激能提升俄罗斯经济的增长。

但专家对俄罗斯经济长期发展前景并不看好。冯绍雷认为，目前俄政府内部对于重大国家项目能否落地尚存不同意见，尽管新总理米舒斯京称有能力也有财力推进项目的顺利实施，但结果如何还有待观察。此外，俄罗斯过去形成的、过度依赖能源产业的结构性经济问题并未因此梅德韦杰夫的辞职而消失，想要解决这一问题也并非朝夕之事。冯绍雷称，普京本人对结构性经济问题也非常谨慎，他认为至少十年内不能轻易进行重大调整。

关于中俄关系，专家普遍认为，俄罗斯政府改组不会影响中俄关系的基本面。中俄在国际舞台的战略协作已经得到机制性保障，未来仍将深化合作发展。