



市十五届人大三次会议表决通过

推进科技创新中心建设条例5月起施行

本报讯 (记者王嘉旖) 市十五届人大三次会议昨天表决通过《上海市推进科技创新中心建设条例》。条例共分为9章59条,规定了创新主体建设、创新能力建设、聚焦张江推进承载区建设、人才环境建设、金融环境建设、知识产权保护、社会环境建设等。条例将于今年5月1日起正式施行。

体制机制改革作出前瞻性规定,有利于以制度创新推动科技创新,将制度优势转化为制度效能。条例重在从宏观层面进行制度设计,架构起上海科技创新中心建设的“四梁八柱”,确定本市科技创新中心建设的基本框架,为相关具体配套制度的制定、实施提供依据。条例将“最宽松的创新创业环境、最普惠公平的扶持政策、最有力的保障措施”的理念体现在制度设计之中,既有对现有改革政策的转化,也有对实践中行之有效的做法的固化,更有体制机制创新、制度创新的前瞻性规定,努力体现鲜明的改革和创新导向。

聚焦上海科技创新中心建设的重大需求和关键环节,条例确立了“创新主体建设、创新能力建设、创新承载区建设、创新环境建设”这一逻辑主线。同时,条例充分发挥市场对各类创新要素配置的导向作用,充分发挥政府在协调创新活动、整合创新资源、衔接创新环节等方面的积极作用,着力打破制约创新的各种壁垒,推动形成创新主体活跃、创新人才集聚、创新能力突出、创新生态优良的局面。

科技创新中心建设内涵丰富、涉及面广。通过代表大会审议、表决该条例,可以更好凝聚全体市人大代表和全社会加强科技创新的共识,更好形成举全市之力共同推进科技创新

中心建设的合力,有利于彰显上海建设具有全球影响力的科技创新中心的信心决心。在市十五届人大三次会议上,来自17个代表团、33个小组的市人大代表们针对条例共提出近700条意见建议。借由本届大会创新引入的“上海市人民代表大会立法智能辅助系统”,这些修改意见可在短时间内迅速生成“大数据”,便于大会工作人员整理、上传。

市科委主任张全表示,作为科技创新中心建设基本法,立法的根本宗旨是为激发和保障各类创新主体的活力和动力。条例为科创中心建设构建了更具竞争的法治环境,有利于深化体制机制改革并固化相关改革的效果和经验。

上海:以前瞻立法建科创之城

《上海市推进科技创新中心建设条例》20日经上海市第十五届人民代表大会第三次会议表决通过。以前瞻立法,促科创之城,在2020年上海科创中心建设基本框架形成的时间节点,推出一整套制度供给正当时。

上海科技创新中心建设已取得重要的阶段性成果。上海政府工作报告显示,2019年特斯拉新能源汽车投产,阿尔茨海默症治疗新药上市,工业投资增长11.3%左右,连续21个月保持两位数增长。

这得益于科创制度的供给。“《上海市推进科技创新中心建设条例》并非上海推进科创中心建设的唯一一部法规。”上海市人大常委会法工委主任丁伟说,围绕科创中心建设,从科创中心建设“22条”、促进科技成果转化“三部曲”,到科改“25条”以及其他10余个配套政策,上海已经形成了科创领域的“法规群”“制度群”。

而此次条例出台有两个大前提,有助于形成“优中更优”的制度体系:科创中心建设是一项系统工程,涉及科技、经济、金融、教育、财政等诸多领域,需要一部法规,综合各方资源,提供更竞争力的法治环境;前期制度和改革经验已有部分行之有效,亟待梳理整合,提升和完善固化成果经验。

1月9日,上海期智研究院、上海树图区块链研究院揭牌,未来将落户徐汇西岸,以人工智能、高性能计算系统、量子计算及量子人工智能等前沿领域为方向。“不仅研究领域新,而且组织架构新,将从上海各大高校选拔优秀年轻团队,力争创新策源。”上海市徐汇科委相关负责人说。科创中心建设所涉主体较多,激发和保障各类创新主体的活力和动力是立法的根本宗旨。“在设计中,我们将最宽松的创新创业环境、最普惠的公平扶持政策、最有力的保障措施的立法理念体现在条款里。”上海市科委主任张全说。

对于如何让科研人员敢啃“硬骨头”,条例给予了多重松绑。例如,赋予科研事业单位更大的人财物自主权,细化对各类企业的支持措施,扩大科研事业单位在人、财、物等方面的管理自主权等。

条例单独对人才政策进行了详细阐述,其中对创新能力突出、创新成果显著的海内外科技创新人才,尤其是青年人才将给到持续稳定的支持。此外,大力营造鼓励创新、宽容失败的氛围,也被写进了条例里。对于承担探索性强、不确定性高的科研项目,未能形成预期科技成果,但严格履行科研合同、未违反诚信要求的,不作负面评价。

作为条例的“操刀者”之一,上海市科委副主任骆大进介绍,希望能通过这样的制

度安排,为广大科研人员勇闯“无人区”卸下包袱,激励全社会形成创新风气。

作为一项系统工程,科创中心建设并非孤立,而是与上海其他“四个中心”建设、自贸试验区建设、长三角一体化建设等联动发展。此次条例中,“金融环境建设”“知识产权保护”等内容,都独立成章。

2020年是上海建成“具有全球影响力的科技创新中心”基本框架的“交卷年”。数据显示,2019年上海科技创新中心指数达到281.9,同比增长10.51%,每4个就业者中就有一人从事知识密集型产业。

无论是原始创新端,还是产业发展端,近年来“高质量”“高显示度”的成果在上海不断涌现。策源方面,从量子密钥分发系统的安全距离扩展至200公里,到“墨子号”量子科学实验卫星发射升空;从首架C919大型客机一飞冲天,到实现克隆猴“中中”“华华”呱呱坠地……一批标志性原创成果涌现,一批世界级科技设施集聚。

法规的出台只是开始。据介绍,上海将紧紧围绕形成符合科技创新规律的资源配置方式这个关键,充分激发各方面创新要素活力,形成科创中心建设“满盘皆活”的生动局面。

新华社记者 陆文军 周琳 仇逸 (新华社上海1月20日电)

市十五届人大三次会议决议

关于政府工作报告的决议

(2020年1月20日上海市第十五届人民代表大会第三次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第三次会议听取和审议了应勇市长代表上海市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定市政府过去一年的工作,同意报告提出的2020年工作的总体要求、主要目标和任务。会议决定批准这个报告。

关于上海市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2020年1月20日上海市第十五届人民代表大会第三次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第三次会议听取和审议了殷一璀主任代表上海市人民代表大会常务委员会所作的工作报告。会议对市人大常委会过去一年的工作表示满意,同意报告提出的2020年工作安排。会议决定批准这个报告。

关于上海市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议

(2020年1月20日上海市第十五届人民代表大会第三次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的上海市2020年国民经济和社会发展计划草案及《关于上海市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》,同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准上海市2020年国民经济和社会发展计划,批准《关于上海市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

关于上海市2019年预算执行情况和2020年预算的决议

(2020年1月20日上海市第十五届人民代表大会第三次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的上海市2019年全市及市级预算执行情况和2020年全市及市级预算草案,以及《关于上海市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》,同意市人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准上海市2020年市级预算,批准《关于上海市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》。

关于上海市高级人民法院工作报告的决议

(2020年1月20日上海市第十五届人民代表大会第三次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第三次会议听取和审议了刘晓云院长所作的《上海市高级人民法院工作报告》。会议肯定市高级人民法院2019年的工作,同意报告提出的2020年工作总体设想。会议决定批准这个报告。

关于上海市人民检察院工作报告的决议

(2020年1月20日上海市第十五届人民代表大会第三次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第三次会议听取和审议了张本才检察长所作的《上海市人民检察院工作报告》。会议肯定市人民检察院2019年的工作,同意报告提出的2020年工作总体设想。会议决定批准这个报告。

上海市人民代表大会公告 第十二号

上海市第十五届人民代表大会第三次会议于2020年1月20日补选第十五届人民代表大会常务委员会主任、秘书长、委员和通过第十五届人民代表大会法制委员会主任委员,现予公告。

- 一、市第十五届人民代表大会常务委员会主任:蒋卓庆
- 二、市第十五届人民代表大会常务委员会秘书长:赵卫星
- 三、市第十五届人民代表大会常务委员会委员:陆晓栋
- 四、市第十五届人民代表大会法制委员会主任委员:陆晓栋

上海市第十五届人民代表大会第三次会议主席团 2020年1月20日

表决通过多项决议 市人代会胜利闭幕

上海市第十五届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程,昨天上午在上海世博中心胜利闭幕。图为代表们按下表决器。



善作善成共谱“城市让生活更美好”新篇章

(上接第一版)会议还表决通过了《上海市推进科技创新中心建设条例》。

会议举行了宪法宣誓仪式。新当选的市人大常委会主任蒋卓庆和新当选的市人大常委会秘书长、委员进行了宪法宣誓。

李强代表中共上海市委对市十五届人大三次会议圆满成功表示祝贺。他说,会议期间,全体人大代表忠实履行职责,认真审议各项议题,充分反映人民期盼,共谋上海发展大计。会议积极进取氛围浓,是一次民主、团结、务实、奋进的大会。

李强指出,人民城市人民建,人民城市为人民,决胜全面建成小康社会,提高城市治理现代化水平,归根到底都是为了让人民群众的生活更美好。我们要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,不忘初心、牢记使命,以善作善成的生动实践,奋力创造新

时代上海发展新奇迹,共同谱写“城市让生活更美好”的新篇章。

李强指出,要强化工作落实的力度,兑现对人民群众的庄严承诺。细化“施工图”,一项一项抓落实,抓推进,确保大会确定的各项目标任务圆满完成。跑出“加速度”,以只争朝夕的精神,加快推进三项新的重大任务,全面加强“四大功能”,着力提升城市治理现代化水平。敢啃“硬骨头”,紧盯难题,瓶颈破解,拿出管用、好用的实招,开拓创新,攻坚克难,努力交出人民满意的答卷。

李强指出,要彰显人民城市的温度,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。一座城市的发展,不仅要有“速度”,更要有“温度”,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。优先解决老百姓的“急难愁盼”,扭住“老、小、旧、远”等民生难题,一件事情接着一

件事情办,一年接着一年干,让城市温度体现在最需要处。精心画好城市治理的“工笔画”,立足超大城市的特点和规律,坚持“一流城市一流治理”,让广大市民在家门口、于细微处感受这座城市的温度。

“上海今天的成就,是人民创造的;上海未来的发展,也必须紧紧依靠人民。”李强强调,要充分发挥人民在城市发展和治理中的主体作用,汇聚起万众一心、众志成城的强大力量。尊重人民群众的首创精神,调动广大群众的积极性、主动性、创造性。进一步拓宽民主参与的渠道,搭建城市发展人人可为的平台,倾听更多来自基层一线的声音,打造更多有序参与的“直通车”,更好实现共建共治共享。发挥好人大代表的桥梁纽带作用,团结和带领全市人民积极投身上海新一轮改革开放的火热实践,最大限度地凝聚起推动发展、深

化改革的强大合力,共同书写这座城市的美好明天。市人大及其常委会要传承好传统、弘扬好作风,展现新作为、体现新担当。广大人大代表要不断提高履职能力,带头贯彻党中央和市委的决策部署,带头落实本次大会确定的各项任务,更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,为创造新时代上海发展新奇迹、为实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

出席大会的市领导还有:应勇、董云虎、廖国勋、于绍良、郑钢淼、陈寅、吴清、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、凌奇、许昆林、彭沉雷、陈群、宗明、汤志平、方惠萍、周汉民、王志强、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震。

杨雄、刘晓云、张本才、马德荣、郁忠、老同志叶公琦、陈铁迪、龚学平、蒋以任、刘云耕、冯国勤、罗世谦等在主席台就座。大会在雄壮的国歌声中闭幕。

确保上海经济实现量的合理增长和质的稳步提升

(上接第二版)这些年,在市委、市政府的重视之下,这方面建设力度很大,投入也不少。目前,已建成开放了上交音乐厅、国际舞蹈中心、上音歌剧院、程十发美术馆等,相继开工建设世博文化公园、上博东馆、上图东馆、少儿图书馆新馆等。我们要让更多公共文化设施尽早向社会开放,更好满足群众的高品质文化生活需要。

历史风貌是一个城市的独特印记,我们一直强调城市肌理、历史建筑是可以阅读的,就是因为老建筑见证了

城市历史,镌刻了城市记忆、延续了城市文脉,我们要倍加珍惜,加强保护。近年来,我们坚持留改拆并举,把保留保护放在前面,在加快推进旧区改造的同时,将中心城区730万平方米的里弄建筑、街坊肌理保留保护下来,保护历史风貌,留住城市记忆。我们还为中心城区1827处老建筑设置

了二维码,手机扫一扫就能深入了解

这些老建筑的前世今生、传奇故事。欢迎更多人有空多去“打卡”,这也是对上海历史文化的保护和传承。

像绣花一样精细管理城市 一屏观天下、一网管全城

上海人民广播电台记者:上海正在

推行城市运行的“一网统管”。请问,在上海城市治理现代化过程中,“一网统管”将发挥什么作用?

应勇:提高城市治理现代化水平,走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路,是习近平总书记对上海提出的明确要求。市委、市政府遵循总书记的重要指示,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,坚持用一流治理铸建

一件事为核心,深化城市运行管理平台系统建设,构建市、区、街镇三级平台,增强观察、管理、预防、处置四大功能,着力提高快速发现、快速反应、快速处置的能力与合力,努力让城市更有序、更安全、更干净。

再过几天就是新春佳节,我借今天这个机会,向全市人民,也向媒体记者朋友们拜个早年,祝大家新春快乐,鼠年吉祥,祝大家在新的一年里身体健康、阖家幸福、事业进步,谢谢大家!