应勇答记者问时表示,要以稳增长的硬任务实现高质量发展的硬道理,以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性

# 确保上海经济实现量的合理增长和质的稳步提升

本报讯 昨天,上海市十五届人大三次会议闭幕后,市 政府举行记者招待会。上海市市长应勇与中外记者见面,并 回答提问

应勇:各位记者朋友,大家上午好!上海市第十五届人 民代表大会第三次会议圆满完成了所有的议程, 刚刚结束 了,大会批准了《政府工作报告》,我们将切实抓好贯彻落 实。会议期间,广大媒体和记者朋友们做了大量卓有成效的 报道,大家很辛苦,在此,我代表市政府对大家的辛勤付出 表示衷心的感谢!下面,我愿意回答大家的提问。

# |要实现今年全市经济增长预期目标 需付出十分艰苦的努力但我们有信心

人民日报记者:应勇市长您好,我的问题是,目前看来, 外部经济形势仍然复杂多变,这种情况下,您对今年上海的 经济增长是否仍然持乐观态度? 上海市将采取哪些措施稳

应勇:谢谢你的提问。你这个问题很大很重要。2019年 上海的经济运行延续了总体平稳、稳中有进、进中固稳的发 展态势。增长是稳的,在高基数和经济下行压力加大的情况 下,全市生产总值预计增长6%。经济质量是好的,结构持续 优化,现代服务业占全市生产总值的比重达到72.5%;战略 性新兴产业制造业部分产值占规模以上工业总产值的比重 提高到32.4%。地方一般公共预算收入增长0.8%,这是在 大规模减税降费总额超过 2022 亿、减少地方收入 788 亿、 影响地方收入增幅 11 个百分点的情况下取得的,这包括降 低增值税相关税率减收1138亿,减少个人所得税523亿, 降低社保费率减收320亿,降低经营服务性收费等减收41 亿元。财政收入结构也是好的,财政收入占 GDP 比重是全 国各省区市最高的之一,非税收入占比为13.2%,是全国各 省区市最低的之一。工业投资增长11.3%、连续21个月保 持两位数增长。新设外资项目数、合同外资和实到外资在上 年"三个同步增长"的基础上,2019年继续保持同步增长, 分别增长21.5%、7.1%和10.1%。更重要的是,民生持续改 善,城乡居民人均可支配收入分别增长8.2%和9.3%,新增 就业岗位58.9万个,超额完成了去年初确定的新增50万 个的年度预期目标。居民消费价格上涨 2.5%, 总体平稳。 PM<sub>25</sub>年平均浓度为35微克/立方米,生态环境持续改善。

按照十一届市委八次全会的部署, 刚刚闭幕的市人代 会确定了今年全市经济增长的预期目标为6%左右。要实现 这一目标,需要付出十分艰苦的努力。全国第四次经济普查 后,2019年上海经济总量超过3.8万亿元,现在GDP每增 长 1 个点相当于 10 年前的 2.5 个点、20 年前的 9 个点。但 是,我们对上海经济发展始终充满信心,这个信心来自于有 以习近平同志为核心的党中央坚强领导; 来自于全国经济 稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变,上海经济基本面 也是好的;还来自于"三大任务、一大平台"的重大机遇和制 度创新红利正在加速转化,一批新的经济增长点正在有效 形成。我们要坚持新发展理念,坚定发展信心,保持战略定 力,做到迎难而上,以稳增长的硬任务实现高质量发展的硬 道理,以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性, 狠抓落实、善作善成,确保上海经济实现量的合理增长和质 的稳步提升,奋力创造新时代上海发展的新奇迹。

## 以收定支政府带头过"紧日子" 养老金低保等保障标准继续提高

解放日报上观新闻记者:应市长您好,您在政府工作 报告中明确表示今年政府带头过"紧日子"。我们想知道, 政府的"紧日子"会不会让民生保障支出也相应收紧?今 年预算报告中强调落实"零基预算"理念,是出于怎样的 考虑,下一步又将怎样落实?

**应勇**:正如刚才这位记者提问的,由于大规模减税降 费等因素的影响, 今年全市一般性公共预算收入和支出安 排与去年基本持平。坚持以收定支,政府要带头过"紧日 子",这不是权宜之计。厉行节约、建设节约型政府,必 须长期坚持,这也是中国共产党人的本色。面对财政收支 紧平衡, 我们要有保有压, 压的是政府支出, 今年部门一 般性支出在去年压减10%的基础上,再一律压减10%以 上, 部门预备经费全部取消, 并进一步优化支出结构, 特 别是专项经费支出结构。要保的是两个"只增不减",确 保用于社保、医保、教育等基本民生支出只增不减, 养老 金、低保等保障标准将继续有所提高;确保科技创新、产 业发展、基础设施建设等增强城市发展后劲的支出只增不

# **|高度重视新型冠状病毒感染肺炎** 己采取有力措施进行针对性防治

路透社记者: 我特别关注新型冠状病毒感染肺炎, 现 在听说北京、深圳已经出现相关病例。我想问一下,上海 有没有确诊的病例,现在有什么特别的应对措施?

应勇: 最近国内有城市出现了新型冠状病毒感染肺炎 的病例,我们对此高度重视。根据国家有关方面的要求, 市委、市政府责成市有关部门采取有力措施, 进行针对性 的防治。我们目前加强了对可疑病例的甄别和筛选,对与 可疑病例人员密切接触的人员,采取了相应的防治措施。 如果发现确诊的此类病例,我们将依法依规及时向社会公 布。借今天这个机会说一下,春节期间人员流动性大,希 望全社会都要高度重视公共卫生, 养成良好的健康习惯,

### 今年全市将新建7000张养老床位 深化长护险试点更好满足老人需求

新民晚报记者:请问应市长一个问题,据我们所知, 上海市实事项目连续多年新增养老床位以及社区老人助餐 点,有些老百姓反映还是供不应求,请问下一步上海在养 老保障能力方面如何增强,有效提升养老服务质量?

应勇:家家有老人,人人都会老,养老服务事关千家 万户。上海历届市委、市政府高度重视发展养老服务。目 前,全市已建成养老床位超过15万张、社区综合为老服 务中心 268 家、社区日间服务中心 720 家、长者照护之家 180 家、老人助餐场所 1020 个、睦邻点 1744 个。下一 步,我们要持续用力,坚持医养结合,动员更多的社会力 量,继续推动机构养老、社区养老、居家养老融合发展, 努力实现养老服务进一步增量提质。今年市政府实事项目 已确定,全市还要新建50家社区综合为老服务中心、200 个助餐场所、7000 张养老床位, 改造 2000 张认知障碍照 护床位。同时,深化长护险试点,加强养老护理员队伍建 设, 更好满足老年人的养老服务需求。



昨天,市十五届人大三次会议闭幕后,市政府举行记者招待会。张弛摄

👫 我们对上海经济发展始终充满信心,这个信心来自 于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导;来自于全 国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变, 上海 经济基本面也是好的;还来自于"三大任务、一大平 台"的重大机遇和制度创新红利正在加速转化,一批新 的经济增长点正在有效形成

上海在更高水平上全面建成小康社会, 要体现在更 多地保障和改善民生上。人民群众对美好生活的向往, 就是我们的奋斗目标, 也是政府的不懈追求。今年仍要 聚焦民生重点、群众关切,持续用力 💵



#### 好的营商环境就像阳光空气和水,企业发展须臾不可或缺

# 政府要当好服务企业的"店小二"

凤凰卫视记者:去年10月世界银行 公布《2020年营商环境报告》,中国排名 提升15位。上海作为样本城市之一,今 年推出一系列的措施, 请问这些措施有 什么样的优势或者亮点?

应勇:好的营商环境就像阳光、空气 和水,企业发展须臾不可或缺。习近平总 书记明确要求上海瞄准最高标准、最高 水平,建设国际一流营商环境。市委、市 政府按照总书记的要求,连续三年在开 局之际就突出抓优化营商环境工作,助 力我国营商环境的国际排名, 从原来的 第78位,跃升到46位,再到31位。

今年元旦后的第一个工作日,市委、 市政府就召开了全市优化营商环境的推 进大会,推出了优化营商环境的3.0 版方 案,不仅对标世界银行评价指标,而且认 真借鉴国内外先进政务服务理念和经 在这方面有没有突破性的举措? 验,提出了32大项200多小项改革举 本质属性的"店小二",充分激活社会活 一百"的年度目标,已经超额完成,审批 政府办事像网购一样方便。

政府要当好服务企业的 "店小二",这不是店大欺客的 "店小二",而是体现服务本质 属性的"店小二",充分激活社 会活力、市场活力、微观主体 活力,努力让当年开工、当年 投产、当年交付的"特斯拉速 度"成为上海政务服务的常态

力、市场活力、微观主体活力,努力让当 年开工、当年投产、当年交付的"特斯拉 速度"成为上海政务服务的常态。

中央广播电视总台央广记者: 上海 网通办"上线一年多以来,给上海企 业和市民办事带来很多方便,

应勇:全面推进政务服务"一网通 措。方案的特色和亮点是什么?我想借上 办"是优化营商环境的核心举措,是政府 海市委书记李强同志通俗的比喻,就是 服务群众服务企业的"金刚钻""金招 政府要当好服务企业的"店小二",这不 牌"。去年,市委、市政府围绕政务服务 是店大欺客的"店小二",而是体现服务 "进一网、能通办",提出了"双减半""双

事项提交的材料平均减少了52.9%,办理 时限平均缩短了59.8%。新增全市通办事 项 177 个,业务流程再造项目 105 个。

今年,我们将继续围绕高效办成一 件事,对业务部门的流程进行革命性再 造,对跨部门跨层级跨区域的办事流程 进行系统性重构,将职能部门办理的"单 个事"集成为服务企业和群众的"一件 事"。我举个例子,建筑施工许可涉及到 政府的各个部门,包括土地规划、图纸审 核、环保绿化等等。但对企业而言,它就 是建筑施工许可这一件事。所以,我们经 过两年多的努力,对业务流程和办事流 程进行再造和重构, 使这项世行评估指 标从原来的 172 位提升到目前的第 33 位。我们还深化数据互联共享,着力推动 信息系统上云应过尽过、信息系统和业 务专网应并尽并、公共数据应归尽归,凡 政府部门核发的材料和能够提供电子证 照的,一律免予提交相关纸质材料;还要 深化线上线下的融合,强化市民主页和 企业专属网页功能,努力推动"一网办、 一窗办、一次办",逐步让群众和企业到

# 临港新片区已累计吸引投资821.9亿元

#### 将围绕"一个总目标"按照"五个重要"要求加快推进新片区全面建设

新华社记者:上海去年出台了支持 临港新片区高质量发展的50条特殊政 策,请问目前落地情况和实施效果如何? 为加快把新片区建成特殊经济功能区和 现代化新城,接下来还将在哪些领域重

**应勇**: 习近平总书记在 2018 年 11 月提出增设上海自贸试验区新片区,去 年国家制定了临港新片区建设的总体方 案。去年8月新片区挂牌以来,各项工作 821.9亿元。 紧锣密鼓展开。我们细化落实总体方案, 50条特殊支持政策,目前基本都已落地。 国家层面的相关配套政策制度也正加快 推进。5个月来,新片区已累计新设企业

今年是新片区全面建设 的第一个完整年。我们将围绕 "一个总目标",按照"五个重 要"的要求,加快推进,力争尽 快取得有显示度、有影响力的

今年是新片区全面建设的第一个完 取得有显示度、有影响力的实际成效。 "一个总目标",就是建设具有国际市场 4025 家,签约重点项目 168 个、总投资 竞争力和影响力的特殊经济功能区和现

代化新城。"五个重要"就是去年11月习 近平总书记考察上海时对临港新片区提 出的要求,即临港新片区要努力成为集 聚海内外人才开展国际创新协同的重要 基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的 重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要 跳板、更好利用两个市场两种资源的重 要通道、参与国际经济治理的重要试验 田。重点是把《总体方案》里明确的投资 自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人 员从业自由和信息快捷联通等政策加快 出台管理办法,完善体制机制,制定实施 整年。我们将围绕"一个总目标",按照 落地,加快洋山特殊综合保税区建设,加 "五个重要"的要求,加快推进,力争尽快 大人才、资源要素及重大项目的集聚和 建设力度, 使临港新片区成为制度创新 的高地、高质量发展的新增长极,让这块 寸土寸金之地飞出新的金凤凰。

#### 进一步发挥好科创板的示范效应、集聚效应和规模效应

# 加快把科创优势转化为发展优势产业优势

中央广播电视总台央视记者:去年 上交所设立科创板并试点注册制,运 行情况如何?请问如何培育更多优质 上市资源, 加快把科创优势转化为产 业优势?

应勇: 在上交所设立科创板并试点 注册制,是以习近平同志为核心的党中 央推动实体经济、科技创新、现代金融协 同发展的重要战略举措。要把科创板打 力推动形成多层次多元化的金融服务体

到去年底,上交所受理 205 家企业上市申请,70 家 企业成功上市, 融资额达到 824 亿元,其中上海 13 家,融 资额超过150亿元

造成为服务全国科创企业的重要投融资 系,着力优化金融、科创、法治环境。我们 平台,着力培育一大批优质上市资源、着 全力支持、全面配合证监会和上交所做 发展优势、产业优势。

好相关工作,实施促进科创企业发展的 "浦江之光"行动。到去年底,上交所受理 205 家企业上市申请,70 家企业成功上 市,融资额达到824亿元,其中上海13 家,融资额超过150亿元。

下一步, 我们要全力贯彻落实习近 平总书记考察上海时对科创板提出的要 求,进一步发挥好科创板的示范效应、集 聚效应和规模效应, 支持和鼓励更多的 科创企业上市,加快把科创优势转化为

### "老小旧远"仍是民生工作重要着力点 今年旧改目标是55万平方米2.8万户

东方卫视、新闻综合频道记者:2020年是"十三五"规 划的收官之年,也是全面建成小康社会之年。请问应市长, 今年在民生保障方面,上海市民可以有哪些期待?

应勇:上海在更高水平上全面建成小康社会,要体现在 更多地保障和改善民生上。人民群众对美好生活的向往,就 是我们的奋斗目标,也是政府的不懈追求。今年仍要聚焦民 生重点、群众关切,持续用力。就业是最大的民生,有就业就 有稳定的收入。今年新增就业岗位的目标与去年一样,还是 50万个,在工作中力争完成得更好。对零就业家庭,继续做 到出现一户、援助一户,确保动态清零。小小"菜篮子"装的 是大民生。上海作为经济中心城市和超大城市,主副食品供 应是充足的,有保障的。物价是重要的民生指标。我们注意 到,去年以来猪肉等食品价格上涨较快,我们采取了有力措 施,效果是明显的。我在今年政府工作报告里强调,要坚持 落实"菜篮子"市长、区长负责制,切实保障主副食品供应量 足价稳、优质安全、便利惠民,切实保障人民群众特别是困 难群众的基本生活。这"两个切实保障"必须抓好落实。"老 小旧远"仍是民生工作的重要着力点。这里我想重点讲一下 旧改工作。去年,我们完成了55.3万平方米,2.9万户成片 二级旧里以下房屋改造。今年的目标是完成55万平方米、 2.8 万户。同时、继续大力推进旧住房综合改造,引导支持多 层建筑加装电梯。总之,对大大小小的民生实事,我们都要 用心用情用力去办,让城市更有温度,让人民更加幸福。

# 今年还要持续推进垃圾分类工作 这在当下远比多建几幢楼重要

澎湃新闻记者: 去年上海全面实施生活垃圾分类的工 作,这项工作不仅上海市民很关注,全国人民都很关注。 请问今年上海垃圾分类工作的着力点是什么?

应勇: 去年, 上海的生活垃圾分类取得重大进展, 成 效明显,好于预期,基本形成了垃圾全程分类收运体系。 居住区垃圾分类达标率由 15%提升到 90%, 全市平均每 天分出的可回收物增长 4.3 倍、湿垃圾增长 88.8%、干垃 圾减少17.5%、有害垃圾增长5倍以上,垃圾填埋比例从 41.4%下降到20%。垃圾分类成为新时尚,靠的是全市动 员、全民参与。这里,我要再次向全市人民致敬,为上海

今年,我们还要持续推进垃圾分类工作,坚持源头减 量、全程分类、末端无害化处置和功能化利用能力大幅提 升的总体思路,还要持续推进节约型社会建设。您讲着力 点在哪里? 当前的薄弱环节就是我们下一步推进工作的着 力点。前端的垃圾分类达标率要继续提高。现在, 机关和 社区的达标率总体上要好于高校、医院、酒店,对相对薄 弱的单位,就要加大宣传动员和管理执法的力度。中端要 加快垃圾收运和再生资源回收"两网融合"体系的建设, 低价值可回收物的综合利用是相对薄弱环节。末端,要提 升垃圾处置设施和功能化利用能力,这与前端和全程分类 的效果直接相关。我多次讲,这在上海当下,远比多建几 幢楼来得重要。我们要加快这些能力的建设和提升,到 2022 年实现原生生活垃圾零填埋。

# 夯实进博会"越办越好"长效机制 扩大虹桥国际经济论坛国际影响力

界面新闻记者: 进博会成功举办两届, 上海市民不出 家门口就可以买到全世界的商品。能否介绍一下、上海将 通过哪些举措进一步扩大进博会的溢出效应?

应勇: 第二届进博会实现了"越办越好"的总目标, 与首届相比,规模更大、质量更优、创新更强、层次更 高、成效更好。参会国家、地区和国际组织从172个增加 到 181 个,参展企业从 3600 多家增加到 3800 多家,展出 面积从30万平方米增加到36.6万平方米,境内外采购商 从 40 万增加到 50 万家。按一年计累计意向成交 711.3 亿 美元,比首届增长23%。

办好第三届进博会,我们将进一步夯实进博会"越办 越好"的长效机制,扩大虹桥国际经济论坛的国际影响 力,进一步发挥好进博会国际采购交易、贸易投资促进、 人文交流学习、全球经济治理、世界开放合作这五个平台 的作用。同时,持续放大溢出带动效应,推动贸易、产 业、消费、开放加快升级,加速全球资金、技术、信息、 人才等集聚,进一步加强上海城市推介,让世界更多地了 解上海、了解中国, 让全球共享上海、共享中国的市场机 遇、投资机遇、发展机遇。

### 今年将实现苏州河从外白渡桥到 外环线42公里岸线基本贯通开放

东方网记者:请问苏州河两岸今年底实现 42 公里公 共空间的贯通开放,这个目标能否按时实现?届时如何尽 最大可能留出公共活动空间,满足市民的亲水需求?

应勇:黄浦江、苏州河都是上海的母亲河。推动"一 江一河"两岸公共空间贯通开放,还水于民、还岸线于 民、还景观于民,是人民的呼声,也是我们的愿望。黄浦 江两岸贯通后,全市人民反响热烈,特别是习近平总书记 在今年新年贺词中还特别说到"黄浦江两岸物阜民丰、流 光溢彩",这是对我们的极大褒奖和鞭策。今年的重头戏 是要在前些年工作的基础上,实现苏州河从外白渡桥到外 环线 42 公里岸线基本贯通开放。这段岸线和黄浦江岸线 有些不同,它贯穿市区,两岸有不少单位和居民区,希望 这项工作得到社会和群众更多理解和支持。在贯通的同 时,我们将统筹考虑苏州河防汛、航运等功能,打造更多 的亲水平台和空间,同时要注重把滨水区域与纵深的公 园、绿地和文创园区等贯通连接起来,希望打造成集生活 空间、生态空间和景观空间于一体的"生活秀带"。

#### 尽早向社会开放更多公共文化设施 欢迎更多人有空多去老建筑"打卡"

文汇报记者:一个月之前上海的大歌剧院正式开工建 设,我们非常关注目前上海公共文化设施的推进情况。另 外,上海在保护历史文化遗存方面有哪些特色的做法?

应勇: 文化是城市重要的软实力。文化是无形的, 但 提升文化软实力需要有形设施的硬支撑。上海作为现代化 国际大都市,不仅要有许多大众化的公共文化设施,还需 要有一批有标识度、影响力的高品质公共文化设施。

▼ 下转第三版