



世行《全球营商环境报告2020》显示：中国“执行合同”指标名列全球第五 上海“司法程序质量指数”全球城市第一

本报讯（记者何易）法治是最好的营商环境。昨天上午，上海市第十五届人民代表大会第三次会议举行第三次全体会议。记者从上海市高级人民法院工作报告中获悉，世界银行发布的《全球营商环境报告2020》中的“执行合同”指标，中国名列全球第五；我国“办理破产”指标大幅提升十位；作为我国主要样本城市的上海，还在“司法程序质量指数”上获得满分18分中的16.5分，排名全球城市第一。

2019年，上海法院推动法治营商环境持续优化。对标世界银行评估标准，重点抓好与法院工作有关的“执行合同”、“办理破产”、产权保护等工作。在“执行合同”方面，依法审结涉买卖合同、股权转让、投资贸易等各类合同纠纷38.7万件，维护合同效力和诚信交易；通过提升送达效率、推动缩短司法鉴定周期、加强“数字

■目前，上海法院四项优化营商环境改革举措正向全国推广，包括“推行网上立案和司法数据常态化公开、推行全流程网络化办案、构建诉讼服务平台、建立‘基本解决执行难’联动机制”

法院”建设等举措，降低当事人解决民商事纠纷的时间和成本。在“办理破产”方面，设立上海破产法庭，推动成立破产管理人协会，大力推进“执行转破产”工作。全年共审理破产案件750件，同比上升83.4%，一批“僵尸企业”通过破产

途径依法有序退出市场；依法办理重大破产重整案件，担保债权人清偿率达100%。

记者获悉，目前，上海法院四项优化营商环境改革举措正向全国推广：根据国务院办公厅印发的《关于做好优化营商环境改革举措复制推广借鉴工作的通知》，要求在全国复制推广借鉴京沪两地优化营商环境改革举措，其中包括上海法院“推行网上立案和司法数据常态化公开、推行全流程网络化办案、构建诉讼服务平台、建立‘基本解决执行难’联动机制”4项优化营商环境改革举措。

两院工作报告透露出浓浓的民生关切

全市法院（2019年）

市检察机关（2019年）



积极参与城市治理创新，监督行政机关依法履职，积极推动行政机关负责人出庭应诉，共出庭应诉1251人次，同比升15.3%



行政案件协调和解率为27.8%，同比升5个百分点



支持城市更新、旧区改造、交通整治，妥善审理拆除违建、征收补偿、交通处罚等案件1402件



立案办理公益诉讼案件752件



筛查18万名与未成年人密切接触行业人员，督促清退11名有猥亵等前科的劣迹人员



严惩侵害未成年人犯罪，批准逮捕358人，提起公诉376人



对欺老、虐老、骗老等犯罪，批准逮捕685人，提起公诉944人

制图：冯晓瑜

■本报记者 何易

每年的上海两会上，两院工作报告都是人们关注的焦点。昨天，市十五届人大三次会议举行第三次全体会议，听取市高级人民法院院长刘云关于市高级人民法院工作的报告、市人民检察院检察长张本才关于市人民检察院工作的报告。细读这两份报告，一股对民生的浓浓关切扑面而来。

去年上海法院积极参与城市治理创新

上海全市法院去年全年共受理各类案件86.63万件，其中“民告官”案件审结5273件，同比下降12%。2019年，上海法院积极参与城市

治理创新，监督行政机关依法履职，积极推动行政机关负责人出庭应诉，共出庭应诉1251人次，同比上升15.3%。与此同时，上海全市法院行政案件协调和解率为27.8%，同比上升5个百分点。此外，上海支持城市更新、旧区改造、交通整治，妥善审理拆除违建、征收补偿、交通处罚等案件1402件。

44.3%公益诉讼线索来自群众或新闻报道

2019年，上海检察机关立案办理公益诉讼案件752件。成案线索中，来自群众反映或新闻报道等的比例占44.3%，比2018年上升24.8个百分点。群众参与公益诉讼案件调查核实、见证诉前磋商36件。

2019年，上海检察机关对18万名与未成年人密切接触行业人员开展筛查，督促清退11名有猥亵等前科的劣迹人员，检察机关高度重视特殊群体权益保障，持续落实最高检“一号检察建议”，严惩侵害未成年人犯罪，批准逮捕358人，提起公诉376人。上海建立了全国首个省级性侵害违法犯罪人员从业限制制度，从源头预防性侵害未成年人犯罪。

上海还在全国率先实行涉老年人犯罪案件专业化办理，健全专门工作机制，对欺老、虐老、骗老等犯罪，批准逮捕685人，提起公诉944人。加强对军人、军属的权益保障。严惩侵害妇女、残疾人等群体权益犯罪，6个集体和个人荣获全国维护妇女儿童权益先进称号。

加大对涉P2P等金融犯罪惩治力度

2019年，上海加大对涉P2P等金融犯罪惩治力度，批准逮捕2229人，提起公诉3013人，均同比上升28.5%。

2019年，上海检察机关对涉黑涉恶犯罪批准逮捕1257人，已提起公诉753人，办理市扫黑办挂牌督办的“8·28”涉黑专案，被告人高玉功等3人分别被判处20至25年有期徒刑。

检察机关深入开展打击“套路贷”专项行动，重点关注“校园贷”“医疗贷”等新型犯罪，批准逮捕963人，已提起公诉670人。持续推进“破网打伞”，办理“保护伞”案件8件11人。

图话两会

合影点赞

中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会第三次会议昨天下午在世博中心闭幕。大会闭幕后，部分政协委员聚在一起合影留念，其中一位委员在合影时跳起大拇指“点赞”。
本报记者 叶辰亮摄影报道



上海今年拟安排财政资金124亿元支持美丽乡村建设 对标世界名城周边乡村，让农民既富口袋又富脑袋

数字解码

■本报记者 史博臻

作为一座超大型城市，上海的乡村同样需要高质量发展。参加上海两会的代表、委员就此达成共识：上海要站在建设卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的高度，对标世界知名城市的乡村地区，推进乡村振兴。

庄木弟代表认为，要坚持以人为本为中心的城镇化方向，跨界融合乡村功能，寻找“城市化”与“逆城市化”的发展规律。同时，发挥乡村比较优势，将空间、生态、政策、乡愁“变现”，让农民既富口袋又富脑袋。针对农村宅基地普遍存在的“一个宅基地、

数字：124亿元

2020年，上海拟安排财政资金124亿元支持美丽乡村建设，继续推动基础设施建设和公共服务资源配置向郊区倾斜。目前，第二批28个乡村振兴示范村相继启动建设，各项工作有序推进，今年将完成涉及6万户的村庄改造和3.5万户的农村生活污水处理设施改造。

两个老人、一个梦想”情况，庄木弟建议，补齐治理短板，就是要解决“小农民”“小产权证”“资金小循环”“社区小配套”问题，以组织牵引力激发内生动力，探索田园综合体的创新格局；闵行区浦江镇革新村，注重“归并资源”，统筹田、水、路、林、村建设，修复生态景观，优化人居环境。

乡村振兴，首先体现在重拾风貌上，由外向内推动乡村的净化、绿化、美化、文化。鼓励和引导农民相对集中居住，有利于切实改善农民生活居住条件和乡村风貌，是更好实施乡村振兴战略的重要举措。今年上海将推动1.27万户农民相对集中居住。张斌代表建议，集中居住点设计需要“特色和个性”相结合。

张斌介绍，现在的上海乡村，不少农户造的房屋受风貌时尚化、建材多元化、建房个性化等影响，已今非昔比。因此，农民建房应尊重老百姓的个性化需求，可以是中式的、简式的，也可以是中西融合的，“相关部门在规划设计农民相对集中居住点风貌时，可以凸显一些江南底色或元素；但除了江南风貌外，也允许有现代设计风格的作品，以免造成‘千村一面’，使人产生视觉疲劳。”

市政协十三届三次会议决议

（二〇二〇年一月十八日市政协十三届三次会议闭幕会议通过）

中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会第三次会议，于2020年1月14日至18日举行。

这次会议是在上海全面贯彻落实中共十九届四中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，着力提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平的关键时刻召开的一次重要会议。中共上海市委书记李强等市领导同志出席会议，与委员们共商改革发展大计。

会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧扣落实三项新的重大任务，强化“四大功能”，提高城市治理现代化水平等重大问题，聚焦“过去一年工作大家怎么看”“上海创造新时代新奇迹政协怎么做”“政协工作怎么干”“四个更进步”“我们怎么干”，深入协商讨论，积极建言资政，广泛凝聚共识，彰显了人民政协协商议政、凝心聚力的制度效能。会议务实高效、风清气正、圆满成功，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议审议通过董云虎同志代表政协上海市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告，审议通过黄震同志代表政协上海市第十三届委员会常务委员会所作的工作情况报告。委员们列席市第十五届人大第三次会议，听取并讨论应勇市长所作的政府工作报告，讨论市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告以及其他有关报告，对上述报告表示赞同，并提出意见建议。会议对加强和改进凝聚共识工作办法、专委会工作条例和强化委员责任担当更好履职尽责工作规则等制度文件进行了深入讨论，达成广泛共识，着力以强化制度建设推动习近平总书记在中外政协工作会议上突出强调的三方面重点工作落地落实。

委员们高度评价上海在改革开放再出发、创新发展再突破的新征程中取得的新成就。会议认为，过去一年，面对复杂的外部环境和经济下行压力，在中共上海市委坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，立足“两个大局”，坚持“四个放在”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持战略定力，坚定发展信心，迎难而上，奋发有为，牢牢抓住事关城市长远发展的“四大战略支撑”，抓住“六稳”关节点，抓住城市治理现代化的“牛鼻子”，抓住“老小旧远”民生难题，以稳增长硬任务实现高质量发展的硬道理，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，以实干实效庆祝新中国成立70周年，彰显了排头兵的姿态和先行者的担当，体现了把事干成、务期必成的决心和勇气。

委员们充分肯定市政协工作取得的新进展新业绩。会议认为，过去一年，在中共上海市委坚强领导下，市政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，坚持同向发力、双向发力，全面加强党的领导和党的建设，紧扣全市中心工作履职尽责，隆重庆祝人民政协成立70周年，广泛汇聚团结奋进的强大正能量，积极推动政协工作守正创新、高质量发展，充分展现了政协委员为国履职、为民尽责的情怀，生动诠释了专门协商机构的政治功能和制度效能。

会议指出，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是上海基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成科技创新中心基本框架最后一年，全面推进三项新的重大任务关键之年。要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，提振干事创业的精神，增强抓落实的紧迫感；全面推进“四大战略支撑”，切实把重大机遇和制度创新红利转化为发展的强大动力和现实效益；把强化“四大功能”落实到重点区域、重大平台、重大项目、重要政策上，构筑不可替代的战略优势；把加强招商引资、扩大有效投资作为当前抓经济发展的关键，加快培育壮大发展新动能；把政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”作为重要抓手，不断提高超大城市治理现代化水平；立足在更高水平上全面建成小康社会，持续增进民生福祉；集思广益编制好“十四五”规划，深入思考解决城市发展过程中战略性、基础性、关键性问题，努力做到让改革发展更有质量、城市治理更有水平、人民群众更有获得感。

会议强调，2020年是人民政协肩负新使命、展现新作为的重要一年。市政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九届四中全会和中央政协工作会议精神，按照中共上海市委部署要求，把深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以强化党的领导确保正确政治方向，以强化专门协商机构作用彰显制度优势，以强化统一战线组织功能彰显治理效能，以强化责任担当打造新时代高素质委员队伍，以强化制度建设推动政协工作高质量发展，为奋力创造新时代上海发展新奇迹广泛凝心聚力，作出应有贡献。

会议号召，市政协各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共上海市委领导下，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，立足“更进步”，助力“把事干成”，交出“政协答卷”，奋力走在前列，为上海加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为全面实现“第一个百年”奋斗目标而努力奋斗！

市政协十三届三次会议共收到提案860件

38.95%提案聚焦上海经济发展

本报讯（记者周渊）截至2020年1月16日零点，委员们共提交提案860件。其中，有关经济发展的335件，占总数的38.95%；有关政治建设的55件，占总数的6.40%；有关文化建设的61件，占总数的7.09%；有关社会建设的329件，占总数的38.26%；有关生态文明建设的80件，占总数的9.30%。

记者获悉，860件提案中，委员个人或联名提案746件，占总数的86.74%；各民主党派、人民团体、界别和政协专门委员会（指导组）提案114件，占总数的13.26%。根据《政

协上海市委员会提案工作条例》《政协上海市委员会提案审查工作细则》，经审查，立案798件（其中7件为修改后立案），不予立案31件，尚有26件待修改后再行审查，撤案5件。

对已立案的提案，将严格按照程序进行分理，及时送交有关部门办理；对不予立案的提案，将与提案者协商沟通，将通过参阅件、社情民意信息、委员来信等途径转送有关部门研究处理。

本次全会闭会后收到的提案，将由市政协提案委员会按有关规定及时审查、送交办理。

高质量完成好年度“委员作业”

市政协举行常委会议 董云虎讲话

本报讯（记者周渊）市政协昨天举行十三届十七次常委会议。市政协主席董云虎主持并讲话。

会议审议通过十三届政协委员调整名单。市委统战部副部长蔡志作说明。会议审议通过关于十三届政协社会和法制委员会主任任免名单，李红任十三届政协社会和法制委员会主任；审议通过政协上海市委员会关于加强和改进凝聚共识工作办法（试行）（草案）、强化委员责任担当更好履职尽责工作规则（修订草案）、专门委员会工作条例（修订草案）。市政协秘书长贝晓曦作说明。

董云虎指出，市政协十三届三次会议已经胜利闭幕，今年政协的目标任务已经明确，关键在于抓好落实。要深入贯彻落实市委部署要求，以新时代奋斗者的姿态勇担当、勤履职，做到履职尽责导向更加鲜明、协商议政质量更加优良、双向发力成效更加显著，为奋力创造新时代上海发展新奇迹贡献智慧和力量。要把牢履职主攻方向，更加自觉地在大局下思考和行动，围绕全面推进

“四大战略支撑”、强化“四大功能”、提升城市治理现代化水平、破解民生难题等，更高创造性地提出解决问题的对策和方案。要突出思想政治引领这条主线，做好宣传政策、解疑释惑、稳定预期、提振信心工作，更加广泛地汇聚各方智慧和力量，助力“把事干成”。要抓住制度建设的“牛鼻子”，更加自觉推动政协工作高质量发展，围绕“制度建设年”的目标任务，在党的创新理论武装制度、专门协商机构制度、发挥新型政党制度优势的机制等方面，拿出体现上海水平、走在全国前列的制度创新成果。要抓好制度文件的执行落实，带头维护制度权威，作制度执行的表率。要提振干事创业精气神，更加自觉肩负起新时代人民政协新使命，狠抓落实、善作善成，展现不同凡响的政协风貌、政协力量，高质量完成好年度“委员作业”，在履职答卷上书写新的篇章。

市政协副主席方惠萍、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。