



引领开放之先,发挥制度之特,承载经济之实

2020年,突破性政策打造超常规发展“临港速度”

2019年8月6日,上海自贸试验区临港新片区正式设立。

去年,上海落实国务院印发的《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》(简称《总体方案》),出台新片区管理办法,完善新片区管理体制,制定实施特殊支持政策,推动重大改革优先在新片区试点、重大项目优先在新片区布局、重大政策优先在新片区适用。临港新片区新设企业4025家,签约重点项目168个,总投资821.9亿元。

今年,上海将加快推进自贸试验区临港新片区建设,进一步发挥自贸试验区的引领带动作用。按照“五个重要”的要求,推动临港新片区投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由和信息快捷联通政策加快落地,实施具有国际竞争力的税收制度和全面风险管理制度,推进洋山特殊综合保税区建设,建设特殊经济功能区和现代化新城。

目前,市发展改革委加快推进落实总体方案明确的78项重点任务,发布实施“特殊支持政策50条”、支持人才发展、支持金融业创新发展等一系列重大政策,开展新片区各类规划研究编制工作,新片区建设全面推进。

今年将积极争取落地实施一批突破性的政策措施,引领开放之

先,发挥制度之特,承载经济之实,打造超常规发展的“临港速度”和经济新增长极。加快设立洋山特殊综合保税区,推动实施具有国际竞争力的税收制度和全面风险管理制度,加大招商引资工作力度,引进和落地一批标志性重大产业项目,建设特殊经济功能区。编制新片区国土空间规划,加快推动产业发展、综合交通、文化旅游、社会服务等领域规划布局和项目建设,建设开放创新、智慧生态、产城融合、宜居宜业的现代化新城。

据了解,市财政局正积极探索、统筹设计形成“产业+投资+贸易+人才”四位一体、与新片区作为特殊经济功能区战略定位相适应的税制框架体系;研究设立“新片区专项发展资金”,优先支持临港新片区符合条件的重大项目建设。今年有效发挥“新片区专项发展资金”示范引领作用,积极争取《总体方案》明确的自由贸易账户税收政策、境外投资和离岸业务税收政策、扩大新片区服务出口增值税政策适用范围、围网区域特殊税收政策在新片区尽早分步落地实施,全面推进落实集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业和吸引境外高端紧缺人才的“两个15%”所得税优惠等政策在新片区顺利实施,推动跨境金融服务、前沿科技研发、跨境服务贸易等功能集聚提升。



鸟瞰冬季持续建设中的临港新片区。

本报记者 邢千里摄

参照经济特区管理,实施清单式批量申请授权

■本报记者 祝越

如何推进临港新片区全方位高水平开放、高标准建设?市人大代表、上海海事大学副校长严伟在上海市十五届人大三次会议上提出建议:建立临港新片区创新制度架构,实现要素自由流动,参照经济特区管理,实施清单式批量申请授权。

2018年11月,习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中提出增设上海自贸试验区新片区,要求上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索。2019年11月,习近平总书记考察上海期间,对临港新片区提出了“五个重要”的指示,为新片区建设指明了方向和目标,明确了路径和举措。

经过六年多的发展,上海自贸试验区建设取得了预期成果,形成了一系列改革试点经验,向全国复制推广。但调研发现,对照全方位高水平开放的要求,目前还存在对外开放程度有待提升、监管手续繁琐、税收政策与国际惯例仍有差距、新兴前沿产业集聚效应有待进一步增强、对区域经济的带动作用有待进一步提高等问题。

严伟代表建议,在临港新片区建立创新制度架构,实现要素自由流动。比如,要参照经济特区管理,实施清单式批量申请授权,获得全国人大常委会、国务院“双授权”。时机成熟时,争取由全国人大对特殊经济功能区立法,中央事权机构建立便利、高效、协同的企业及业务监管规范和管理方式,实施行政管理与运营相对分离的运行机制。

临港新片区建设要在持续推进港航、物流、货物贸易等基础性产业更高标准发展的同时,深入推进离岸贸易、转口贸易、数字贸易、技术贸易、总部经济等新型国际贸易发展,率先构建起一个制度架构、两个区域模式、三个基础体系、四个新兴产业,形成资金、技术、人才、信息、管理等方面制度创新优势和要素集聚效应。严伟代表建议,要支持四个新兴产业,优先发展金融服务、生物医药、高端装备制造、维修与再制造等产业。支持跨国企业、金融保险机构开展全球业务结算和资金运营业务;采取集约化授权方式对入区生物制品进行分级分类管理;建立船舶与海洋

工程、航空航天装备、集成电路制造、医疗器械制造等产业体系;在新片区内开展飞机、汽车、船舶、高端装备等保税维修检测与再制造业务。

新片区建设肩负着打造中国新时代改革开放高地、探索建设国际高标准离岸中心的重任。严伟代表建议,要着力发展离岸功能,采取内外分离、适度渗透的离岸金融市场模式,设立离岸金融资源调配中心、离岸证券交易中心,实施以国际收支申报为主的简便外汇管理,采取更为宽松便利的离岸税制。

刘成良还建议,临港新片区要创新体制机制,以重大项目为纽带,整合上海科技资源,建立以重大应用需求和成果为产出目标的科研体系。同时,引导金融资源为新型产业体系提供精准支撑,建设面向国际的金融资产交易平台,加快能源、原材料等大宗商品及其衍生品交易的国际化进程,建设人民币结算交易中心,提升国际定价话语权。

要进一步拓展新片区特色产业功能,刘成良建议加快新一代人工智能与钢铁、石化、建材、生物医药等产业的深度融合;组建长三角石油基清洁能源与新材料先进制造国家创新中心,打造可媲美墨西哥湾的世界知名石化产

业集群。

刘成良还建议,临港新片区要创新体制机制,以重大项目为纽带,整合上海科技资源,建立以重大应用需求和成果为产出目标的科研体系。同时,引导金融资源为新型产业体系提供精准支撑,建设面向国际的金融资产交易平台,加快能源、原材料等大宗商品及其衍生品交易的国际化进程,建设人民币结算交易中心,提升国际定价话语权。

刘成良建议,临港新片区要充分发挥在制度创新上的优势,进一步探索先行先试的开放措施,并尽快出台相应的配套实施细则。

能在制度创新上大胆闯也要有“压舱石”。市人大代表刘信义表示要探索“沙箱监管”,研究明确适格主体、实施流程、消费者保护、监管协作等重点内容,在安全空间内鼓励创新产品进行测试。

为研发腾挪空间,一块土地突破三个指标

■本报驻临港记者 祝越

正值上海两会期间,临港新片区管委会收到了来自盛美半导体设备(上海)股份有限公司送来的一面锦旗。总经理王坚的感激之情溢于言表:“研发用地比例从15%提升到40%、容积率从2.0到2.5、建筑高度从30米到50米,这样的突破来之不易,盛美半导体上海临港研发及生产中心项目终于能落地了。”

企业的获得感来自临港新片区新年的新目标:对标国际高水平自贸协定和新加坡、迪拜等国际高水平自贸园区,抓准制度创新方向,推动100项制度创新和工作突破。

土地竟然成为了制约研发的一个难题

盛美主要是做半导体单片清洗设备,这在半导体中是一个非常关键的工艺,在整个生产工艺步骤占三成。

王坚总是一口气介绍自己的产品:自主研发的清洗机SAPS与TEBO首次解决了兆声波清洗技术在单片晶圆清洗设备上应用的两大世界级难题——SAPS解决兆声波在硅片表面的均匀性难题;TEBO解决兆声波在图形硅片上的破坏难题,使得客户芯片成品率比国外同类产品提高了数十个百分点,“我们最近还完成了单片槽式组合清洗机Tahoe设备研发,除了保证清洗效果外,还有望解决困扰集成电路制造多年的硫酸用量大和处理难问题”。

“研发是公司的灵魂——360名员工中,研发人员占了150人,申请专利737项,已获得授权发明专利有230项。”但王坚不曾想到,土地会成为制约研发的一个难题。

临港新片区集成电路产业以设计、材料、装备、封装和中试等为特色的产业生态渐显雏形,盛美看中了积塔半导体等行业内企业的潜力,想通过拿地方式在临港装备产业区中落地项目,成为临港新片区集成电路产业链中的一环。

盛美正朝着建设综合性集成电路装备集团方向努力,希望在研发用地上能占比40%。但根据目前的《上海市加快推进具有全球影响力科技创新中心建设的规划土地政策实施办法》,针对产业转型升级、科研创新特点,鼓励产业项目类工业和研发用地,允许配建科研创新服务设施建筑面积占项目总建筑面积的比例一般不超过15%。

“这一速度甚至比特斯拉的土地规划更快”

“以往工业用地、研发用地都是分开申请,这个项目比较特殊——研发和工业混合放在一个地块里面。”临港新片区管委会规划处姜苗是盛美土地申请专员,深知在产业不断集聚的过程中,土地使用会出现各种多元的需求;但刚听到这样的需求,他还是有些意外,在与临港管委会高新产业和科技创新处、临港集团装备产业区招商团队现场调研后,他确认了企业需求的合理性。

与企业目标适配的土地用地面积64亩,与传统制造业相比,体量比较小,如果按照15%的比例安排研发土地,确实承载不了集成电路企业的研发需求。临港新片区管委会也曾设想过“产研分离”的方案——生产在产业区,研发在滴水湖。但最终为了企业更便捷的发展,他们还是决定“麻烦自己”——用最快速度争取市规土局的支持,对土地规划进行调整,为企业量身定制规划。

此前没有先例。根据企业年产值130台、远期目标400台清洗设备的目标,管委会和盛美不断测算,最终制定规划:厂房占地比例为六成,研发用地占比四成。

最初,盛美希望研发大楼的高度能到80米——形象上更为突出,但产业区普遍高度在30米以下。规划处一方面给企业做思想工作,一方面和市相关部门对接,最终研发大楼定在50米高——既能满足企业对形象的需求,也能满足功能上的需求,而且还将容积率从2.0提高到了2.5。

“研发部分是不是企业自用?研发到底需不需要40%这么多?”市相关部门对细节把控相当严谨,管委会的汇报和论证也非常细致,抱着支持创新突破的态度,相关部门最终对企业的诉求给出了积极回复。

盛美也努力把土地更高效地用起来。比如,他们把停车场建在了楼顶上,为了保持绿化率,还设计了屋顶花园等。“项目有功能需求,政府有管控需求”,姜苗回顾一个多月多的经历感慨,“这一速度甚至比特斯拉的土地规划更快”。

管委会将进一步总结推广“盛美案例”经验

王坚正在畅想未来:盛美将加快产品迭代速度,一方面在临港投入本土研发资源,并整合优秀的国际团队,研发更多新产品;另一方面,建设先进的制造基地,朝着综合性集成电路装备集团快速奔跑。

经历了盛美的案例,管委会也在进一步总结:这样的综合用地方案在集成电路和生物医药企业中或许将成为常态。

“有的生物医药企业想建一个医院,有的集成电路企业需要的土地总面积可能更小、研发用地比例更高。”姜苗说,临港正计划探索“产业混合用地”这样新型的土地类型,生产研发比例不受限。另一种方案是,通过盛美的案例,申请混合用地的兼容比例,“好比把判例推广用于同类项目”。

拓展土地类型,这只是临港新片区管委会新年计划的一项制度创新。记者获悉,临港新片区管委会制度创新与风险防范处目前正与市相关部门一一对标,在投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由、税收制度和城市建设方面做好制度创新策源工作,提出了100项制度创新的列表。

市政协委员、普华永道亚太及中国主席赵柏基认为,临港新片区要充分发挥在制度创新上的优势,进一步探索先行先试的开放措施,并尽快出台相应的配套实施细则。

能在制度创新上大胆闯也要有“压舱石”。市人大代表刘信义表示要探索“沙箱监管”,研究明确适格主体、实施流程、消费者保护、监管协作等重点内容,在安全空间内鼓励创新产品进行测试。

以研发为灵魂的公司遭遇土地瓶颈,新片区管委会量身定制规划

今年将推动一百项制度创新和工作突破

代表声音

创建前沿产业集群急需的“上海实验室”

■本报记者 祝越

当前,全球经济发展的不确定性正在加剧,临港新片区作为迎接挑战、化解风险的桥头堡,将在国家发展过程中发挥重要作用。市政协委员刘成良建议通过创建“上海实验室”等手段,帮助国家从科技、经贸到全球治理中的规则接受者转向规则制定的参与者,提升临港新片区的创新和产业功能。

按照现有规划,到2035年,上海自贸试验区临港新片区要建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,生产总值超过1万亿元。为了实现这样的目标,临港新片区创新和产业

功能亟待提升。

“临港新片区建设要自主创新原始创新提供更多、更有效的政策扶持。”刘成良说,要充分认识到人才团队是新片区建设的核心,要为科技创新的人才集聚、资金投入、服务保障等提供更多、更有效的政策扶持,通过制定适合科技创新的体制和机制,激励具有创新能力的各类人才在新片区成长起来。让新片区成为人才队伍聚集的高地。

刘成良建议,新片区确定的重点领域都需要一系列从原理到技术再到产品的全面创新。这需要凝聚全市科研力量来重点突破。可以借鉴国际上各类创新机构的经验,以产业发展需求为导

向,创建前沿产业集群急需的“上海实验室”。

例如,围绕大飞机、汽车、家电等发展所需要的各种先进材料,在新片区建立“上海新材料实验室”,汇聚材料领域国内外创新资源,攻坚材料轻量化、强度、韧性和材料疲劳等关键核心问题,并将此创新模式辐射到其他重点领域,为国家实验室发展的新模式变革当好探路先锋。

要进一步拓展新片区特色产业功能,刘成良建议加快新一代人工智能与钢铁、石化、建材、生物医药等产业的深度融合;组建长三角石油基清洁能源与新材料先进制造国家创新中心,打造可媲美墨西哥湾的世界知名石化产

委员建议