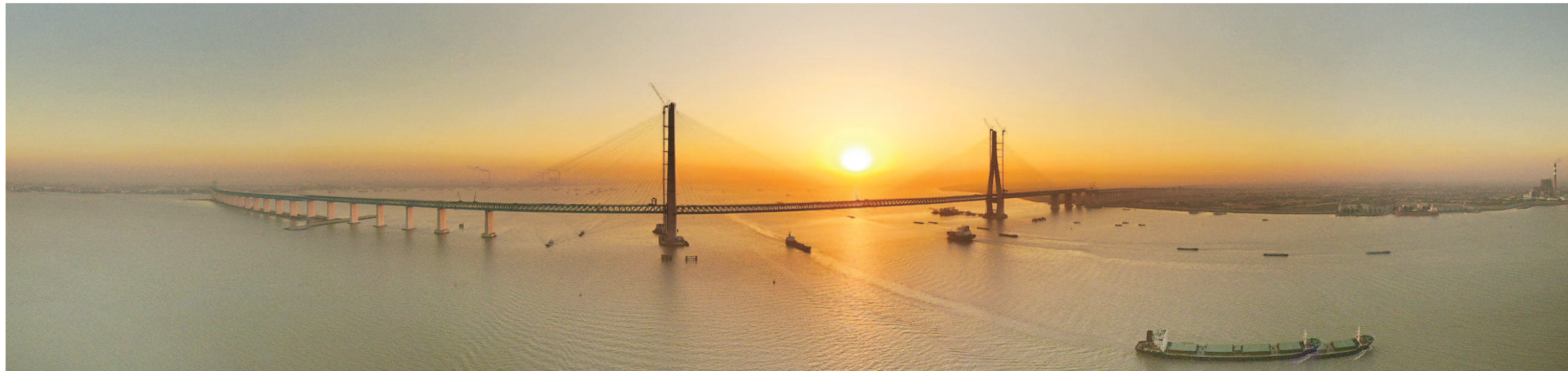




来自上海两会现场的特别报道①

代表委员做足功课铆足劲头,为城市提升能级和核心竞争力、实现高质量发展建言献策

把“三大任务”机遇转化为发展强大动力



2019年11月15日,无人机航拍日出时分在建的沪通长江大桥。大桥将在今年建成,对于促进长三角经济社会一体化具有重要意义。

许丛军摄

■本报记者 唐玮婕

“抢!必须要抢话筒!”正在进行的上海两会,人大代表和政协委员争相发言的场面成了一道亮丽的风景线。人气最足的会场,主题无不与三项新的重大战略任务紧密相关。面对上海发展进程中极为重要的一年,大家纷纷做足功课、铆足劲头,要为这座城市高质量发展建言献策。

上海自贸试验区临港新片区签约重点项目168个、总投资821.9亿元;在上海证券交易所设立科创板并试点注册制顺利落地;长三角一体化发展国家战略全面实施。

——打开上海市政府工作报告,这三项新的重大战略任务在2019年有了良好开局,更将在今年迎来全面实施。

只争朝夕、不负韶华。围绕强化开放枢纽功能,加快构建更高层次开放型经济新体制,上海上下正拧成一股绳,把重大机遇和制度创新红利转化为发展的强大动力和现实效益。

新片区提速 制度创新加快落地

就在前不久,临港新片区迎来包括海昌海洋公园、红星美凯龙、东方明珠在内的5家企业集中签约,计划投资近200亿元,这个上海最东南的角落已成为全市最受关注的一片热土。

按照现有规划,到2035年,临港新片区要建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,生产总值超过万亿元。

“为了实现这样的目标,新片区创新和产业功能需要进一步提升。”在市政

资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由和信息快捷联通政策加快落地,实施具有国际竞争力的税收政策和全面风险管理制度,推进洋山特殊综合保税区建设,建设特殊经济功能区和现代化新城。

设立国际金融资产交易平台、离岸证券交易中心……对于临港新片区的“试验田”作用,代表、委员普遍寄予厚望。市人大代表刘信义建议,可以发挥新片区的制度优势,探索金融科技“沙箱监管”,在安全空间内鼓励新产品进行测试。市政协委员杨德妹对洋山自由贸易港建设提出建议,对照全球最高标准,上海可以在新片区构建促进要素自由流动的高水平开放制度体系,推动法制、管制、汇制、税制等政策突破。

科创板搭桥 培育更多硬核资源

说起“浦江之光”行动计划,沪上科技型中小企业几乎都会竖起大拇指。在上海发展了15个年头的美迪西生物医药

股份有限公司就被纳入了该计划搭建的科创企业库,并成功登陆科创板。

“‘浦江之光’行动集合上海各方科创板政策,让我们立马能全方位享受政策库的全生命周期支持。”美迪西CEO陈春兴奋地表示,“未来肯定会有更多上海乃至全国的科创企业尝到甜头。”

对于全力推进金融中心和科创中心建设的上海来说,科创板绝不是简单地增加一个板块。这个全新市场为金融资本与科创要素架起了一条高速通道,为整座城市核心竞争力的提升奠定了基础。去年,科创板已受理205家企业上市申请,70家企业成功上市,筹资额达到824亿元。

科创板的改革动向牵动着不少代表、委员的心。市政协委员马志远建议,利用科创板机遇为资本市场带来新一轮开放,引导更多中长期资金进入。

“我们应该引进一些拥有良好市场声誉和信用,在风险管理、信用评级、偿付管理、消费金融等方面具有特色的外资机构进入中国,创新金融产品,激发市场活力。”马志远委员表示,可实施总量控制,外资资本可以年度定额的方式参

与科创板。他还建议给符合科创板要求的科技金融人才发放特定的人才签证,方便高端人才自由往来以及享受一定的生活便利权益。

聚焦为科创板培育更多“硬核”上市资源,位于浦东新区的长三角资本市场服务基地正持续“扩容”,提供科创企业全生命周期的十大金融服务功能。市政协委员徐建民建议,以科创板设立为契机,推动上海本地人工智能企业在科创板上市,对已上市的相关企业做好跟踪服务,积极引导其总部及技术研发中心落户。

示范区启动 生态优势化为发展优势

“有风景的地方就会有创新经济”——随着华为等企业加大投入,长三角生态绿色一体化发展示范区强势启动,正在把生态优势转化为发展优势。就拿串联三省一市的G60科创走廊来说,去年接连得到央行上海总部、科技部等的政策支持,这条创新大道显示出越来越旺盛的生命力。

在上海两会现场,长三角自带“流量”。前天,一场“贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,深入推进长三角一体化发展”的人大专题审议,共有260多位市人大代表报名参加,创下近年来专题审议之最。

王振代表在现场一口气提出四条具体建议:上海应该强功能,增强城市服务功能能级,与苏浙皖形成更加紧密的利益共同体;畅通通道,包括平台、网络、信息、要素流动等,让对外服务合作网络、人才流动、利益共享分配机制通畅起来;增活力,激发政府部门在科技创新服务、生态环境治理、公共服务共享等公共领域的引领带动作用;创载体,包括城际轨道交通、科技创新成果转化、杭州湾大通道建设等。

市政协常委、人口资源环境建设委主任陆月星和专委会成员已连续两年将长三角一体化作为重点调研课题。他们表示,示范区建设要充分发挥自身优势,紧紧围绕“四个新高地”的战略定位,以一体化制度创新为突破口,着力解决好生态保护与经济发展、城市与乡村、示范区与周边区域、政府与市场4个关系问题。

数字解码

今年将完成100公里架空线入地及合杆整治

实施“全要素”整治,风貌保护道路渐成风景

■本报记者 史博臻

武康路是上海中心城区第一个进场开工的架空线入地工程。由于路幅有限,地下管线盘生交错,再加上周边保护建筑、古树名木林立,使之成为全市范围内施工条件最复杂、难度最大的路段之一,具有特殊的“样板”属性。武康路架空线入地的意义,不只是为武康大楼拍一张纯素颜照,更在于它从一类风貌保护道路中脱颖而出,率先把精细化管理付诸实践。

上海有64条一类风貌保护道路,永不拓宽,保留历史路形。以架空线入地为抓手,重塑街道空间、道路格局。高路代表来自徐汇区天平街道,辖区内27条道路中,属于一类风貌保护道路的就有关山路、余庆路、岳阳路、东平路、桃江路、汾阳路、安亭路等17条。她深知,在历史风貌保护区推进这项工作,“螺蛳壳里做道场”的背后,必

须健全协调机制,紧紧围绕技术创新和优化方案来破解难题。

高路代表建议,结合一类风貌保护道路的功能定位和生态修复、城市修补的“双修”要求,为每一条道路制定微设计、微更新、微治理的管理标准和更新导则,从而对其中长期工作形成较为明确的管理指导思想。“具体来讲,在平面维度的管理要素上,主要涉及地面铺装,如人行道、出入口、非机动车停车位、树穴、市政盖板等地面设

施,各类市政、交通、电力、通信等附属设施,以及绿化布局配置等;在立面维度的管理要素上,主要涉及沿道路两侧第一层面的建筑立面、围墙、店招招牌、外露管线设备,以及道路空间景观等,体现细部风貌特征,且与道路空间环境相协调,既增强视觉辨识度、活跃空间氛围,又给人沉浸式体验感受,塑造道路品质。”

俗话说“三分靠建,七分靠养”,对于城市道路而言更是如此,后期维护也十分关键。市人大常委会委员、市人

大城建环保委主任委员崔明华建议,针对不同区域、不同类别的基础设施,确定差别化的基础设施维护作业管理要求,试行“一路一方案、一园一定额”等维护管理措施。

眼睛不能只盯着路面,而是要绿化、灯光、景观、维护等全要素推进,努力追求专业、审美、治理的高度统一。这项名为“全要素”的道路环境整治,市住房城乡建委等部门正在联合推进。据了解,最新印发的《市政道路建设及整治工程全要素技术规定》,以“做减法、全要素、一体化”原则,贯穿运用于市政道路建设及整治工程设计、建设养护与运营管理的流程。目前已在徐汇、长宁、黄浦等重点区域道路开展全要素整治试点——人行道全部采用透水铺装材料、隐形井盖,同步实施站装饰以及绿化提升。截至目前,一类风貌保护道路——新华路、华山路,均已完成全要素整治,形成了较好的示范引领作用。

数字:100公里

《政府工作报告》显示,2019年上海完成120.5公里架空线入地及合杆整治,93.4%的街镇实现无违建创建。今年,上海将进一步提高城市治理现代化水平,完成100公里架空线入地及合杆整治。

去年在全市完成56个交通拥堵节点改造,今年将再改造50个

信号灯一秒一秒调整,拥堵路口一个一个改进

■本报记者 何易

“超大型城市的交通就好比人体循环系统,一处受阻,影响全身。”上海市公安局新闻发言人办公室朱亮警官告诉记者,只要有一起车祸或抛锚事故,一条道路甚至几条道路就会排起长队。超大型城市的“排堵保畅”工作,需要“绣花”般的精细和精准。

2019年,上海公安交警部门针对全市50个群众反映突出的交通拥堵路口,开展实地勘察调研,通过路口重新设计、优化信号控制方案,减少交通冲突点,实时跟踪市政工程沿线流量变化,动态调整交通组织方案,因地制宜应用潮汐车道、可变车道、单行道、直行待行区等手段,实现路网资源最大化利用。

“交警部门坚持信号灯一秒一秒调整,路口一个一个改进,通过小改小革提升道路通行效能。”朱亮说,以全市104处存在“下行不畅”隐患的高架下匝道为例,每个交警支队都要到属地的下匝道实地调研,排查下行不畅

的原因,一一制定解决方案。

“延安高架西藏南路下匝道车流量大,时常拥堵。我们调研后发现,下匝道前后有两个路口,前一个路口信号灯是红灯时,后一个路口间隔2-3秒才由绿转红,这就留出了一段道路资源比较丰富的时间。”市公安局交警总队高架支队和属地交警反复研究后,微调信号灯时间,这段短暂的时间可迅速放行数十辆车。如此一来,下匝道的拥堵情况得以缓解。

“本以为道路施工,出行会很堵,没想到还算通畅。”家住武宁路的曾先

生因为家门道路改建,担心封路影响出行。没想到施工队在交警协调下新建了临时交通变道,设置可变车道,占路施工并没有给他带来太大影响,“上海的精细化就体现在这些细节上”。

通过设置可变车道、直行待行区、左转待行区、路口改造渠化等途径,上海不断精细化调整道路交通组织。比如,完成了场中路-康宁路、陕西路-延安路等路口可变车道的设置,并启用沪闵高架(漕溪立交至蒲汇塘路)段“拉链式潮汐车道”,在动态分配路权,提升道路通行效率的同时,也最大限度地保障了通行

数字:50个

《政府工作报告》中提到,2019年上海深入开展道路交通违法行为综合整治,完成56个交通拥堵节点改造。2020年,上海将进一步提高城市治理现代化水平,继续在科学化、精细化、智能化上下功夫,实施50个交通拥堵节点、11条道路积水点改造。

市人代会三次全会今举行

上广上视东方网等现场转播实况

本报讯 市十五届人大三次会议第三次全体会议将于今天上午9时举行,听取市高级人民法院和市人民检察院工作报告。上海人民广播电台、990千赫、调频93.4兆赫,上视新闻综合频道、法治天地频道,东方网等主要网络新媒体以及上海发布微博、上海人大网,届时将现场直播大会实况。

上海是世界观察中国的一个重要窗口

(上接第一版)李强仔细聆听记录,不时与大家互动讨论。他说,提高城市治理现代化水平是重大的实践课题,需要各方面集思广益、群策群力。我们将认真研究大家提出的意见和建议,积极吸收采纳,更好推动工作。

李强围绕如何把握上海这座城市的特点、如何体现一流城市一流治理,与委员们坦诚交流。他说,上海是世界观察中国的一个重要窗口。要把提高城市治理现代化水平放在大局、全局中思考谋划,更好向世界展示中国形象、传递中国声音,为国家改革发展大局作出更大贡献。要始终坚持人民城市人民建、人民城市为人民。把人民的向往作为城市治理的方向,把人民的需求作为城市治理的追求,把人民的痛点作为治理的重点,把人民的感受作为检验治理成效的标尺。充分发挥群众主体作用,更好做到共建共治共享。对城市特别是超大城市要有敬畏之心。这样一座系统庞大、川流不息的超大城市,考验着各方面的治理能力和智慧。要充分认识到,尊重、顺应城市发展规律,加快走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路。

李强指出,体现一流城市的一流治理,要在科学化、精细化、智能化上下功夫,牢固树立系统思维、法治思维、底线思维。统筹好规划、建设、管理等各个环节,统筹好经济、社会、文化等各个方面,发挥好政府、社会、市场等各方面力量,着力抓好“老、小、旧、远”难题解决。善于从法律和制度的层面谋求善治,善于运用法治思维和法治方式破解难题、化解矛盾。以如履薄冰的态度、精益求精的作风、严而又严的措施守牢城市安全底线。

李强指出,超大城市治理要画好“工笔画”、像绣花一样精细,以一心为民的真情,切实做到耐心、细心、卓恒心。久久为功、持之以恒,更加注重在细微处下功夫、见成效,始终对标国际最高标准、最好水平。要把智能化作为搞好城市治理的突破口,加快推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”两张网建设。“一网通办”要通过减环节、减证明、减时间、减跑动次数,让企业和群众办事像网购一样方便。“一网统管”要加快建设跨部门、跨层级、跨区域的城市运行管理体系,推动数据联通、服务联接、治理联动,切实做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。

听取代表团审议情况汇报

(上接第一版)会议听取了大会副秘书长郑健麟关于各代表团审议市人民政府工作报告、计划草案报告和计划草案、预算草案报告和预算草案的情况汇报。

会议听取和审议了市人大财政经济委员会主任委员戴柳作的市人大财政经济委员会关于计划草案、预算草案的审查报告。

会议审议了关于市人民政府工作报告的决议(草案)、关于计划的决议(草案)、关于预算的决议(草案),决定提交各代表团审议。