

牢牢抓住監督這個基本職責、第一職責，精準監督、創新監督，深化紀檢監察體制機制改革創新

為決勝全面建成小康社會決戰脫貧攻堅提供堅強保障

中央紀委四次全會公報提出以高質量黨內監督、國家監察促進國家制度和治理體系提質增效

奮力書寫全面從嚴治黨、黨風廉政建設和反腐敗鬥爭新篇章

- 第一，堅持以初心使命作為政治本色和前進動力，不斷增強“兩個維護”的自覺性堅定
- 第二，全力保障脫貧攻堅決戰勝利，集中整治群眾反映強烈的突出問題
- 第三，持續深化紀檢監察體制改革，推動健全黨和國家監督體系
- 第四，發揮紀委監委專責監督作用，加強對權力運行的監督
- 第五，鞏固拓展作風建設成效，推動化風成俗、成為習慣
- 第六，完善巡視巡察上下聯動工作格局，促進巡視巡察與其他各類監督貫通融合
- 第七，構建一體推進不敢腐、不能腐、不想腐體制機制，進一步鞏固和發展反腐敗鬥爭壓倒性勝利
- 第八，建設高素質專業化幹部隊伍，做忠誠乾淨擔當、敢於善於鬥爭的戰士

新華社北京1月15日電 中國共產黨第十九屆中央紀律檢查委員會第四次全體會議公報

(2020年1月15日中國共產黨第十九屆中央紀律檢查委員會第四次全體會議通過)

中國共產黨第十九屆中央紀律檢查委員會第四次全體會議，於2020年1月13日至15日在北京舉行。出席這次全會的有中央紀委委員133人，列席246人。

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席全會並發表重要講話。李克強、栗戰書、汪洋、王滄、趙樂際、韓正等黨和國家領導人出席會議。

全會由中央紀律檢查委員會常務委員會主持。全會以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹黨的十九屆四中全會精神，回顧2019年紀檢監察工作，部署2020年任務，通過了趙樂際同志代表中央紀委常務委員會所作的《堅持和完備黨和國家監督體系 為全面建成小康社會提供堅強保障》工作報告。

全會認真學習、深刻領會習近平總書記重要講話。一致認為，講話站在實現“兩個一百年”奮鬥目標的歷史交匯點上，深刻總結新時代全面從嚴治黨的成功經驗，深刻回答管黨治黨必須“堅持和完備什麼、完善和發展什麼”的重大問題，對以全面從嚴治黨新成效推進國家治理體系和治理能力的現代化作出戰略部署。講話高屋建瓴、統攬全局、思想深邃、內涵豐富，充分彰顯了以習近平同志為核心的黨中央高瞻遠矚的戰略視野、居安思危的政治清醒、興黨強國的使命擔當，對不斷深化黨的自我革命、持續推動全面從嚴治黨向縱深發展具有重大指導意義。習近平總書記對紀檢監察幹部隊伍寄予殷切期望，提出明確要求。要深入學習貫徹習近平總書記重要講話精神，把思想和行動統一到黨中央決策部署上來，把“嚴”的主基調長期堅持下去，砥礪初心、勇擔使命，以高度的政治自覺把全會部署的任務落到實處。

全會指出，2019年，以習近平同志為核心的黨中央立足世界百年未有之大變局，統攬中華民族偉大復興戰略全局，加強戰略謀劃，保持戰略定力，堅持稳中求進工作總基調，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，成功應對國內外風險挑戰明顯上升的複雜局面，推動黨和國家各項

事業取得新的重大成就。在黨中央堅強領導下，中央紀委國家監委和黨委各級紀委監委忠實履行黨章和憲法賦予的職責，扎實開展“不忘初心、牢记使命”主題教育，一以貫之學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，一以貫之督促黨員、幹部自覺做到“兩個維護”，一以貫之貫徹落實全面從嚴治黨方針和要求，堅持穩中求進、實事求是，依規依紀依法，紀檢監察工作堅定穩妥、扎實有效，在質量發展上取得新的成績。強化監督職責，突出政治監督，圍繞黨的路线方針政策和黨中央重大決策部署落實情況加強監督檢查，堅決維護黨中央權威和集中統一領導。深化拓展群眾身邊腐敗和作風問題整治，持續懲治貧困和民生領域腐敗、涉黑涉惡腐敗及“保護傘”。持之以恒抓牢中央八項規定精神落實，集中整治形式主义、官僚主义。深化政治巡視和巡視整改，完善巡視巡察工作格局。有效運用“四種形态”，嚴格執紀執法，精準有力問責。統籌推進紀檢監察體制改革，不斷提高規範化法治化水平。堅持不敢腐、不能腐、不想腐一體推進，突出重點削減存量，零容忍遏增量，深化以案促改、标本兼治。反腐敗鬥爭壓倒性勝利鞏固發展。全面加強紀檢監察機關黨的建設，對執紀違法、執法違法者“零容忍”，建設忠誠乾淨擔當紀檢監察鐵軍。全會總結了過去一年工作中形成的認識和體會，在肯定成績的同時，實事求是分析了紀檢監察工作和幹部隊伍建設存在的主要問題，要求高度重視、採取有效措施加以解決。

全會提出，2020年是全面建成小康社會和“十三五”規划收官之年，做好紀檢監察工作意義重大。總體要求是：以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九屆四中全會二中、三中、四中全會精神，增強“四個意識”、堅定“四个自信”、做到“兩個維護”，堅持穩中求進工作總基調，協助黨委深化全面從嚴治黨，堅持和完備黨和國家監督體系，強化對權力運行的制約和監督，一體推進不敢腐、不能腐、不想腐，在堅持和完備中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力的現代化中充分發揮監督保障執行、促進完善發展作用，建設高素質專業化紀檢監察幹部隊伍，推動新時代紀檢監察工作高質量發展，為決勝全面建成小康社會、決戰脫貧攻堅提供堅強保障。

全會要求，各級紀檢監察機關要認

真貫徹落實黨的十九屆四中全会精神，自覺把各項工作放到堅持完善中國特色社會主義制度和國家治理體系的大局中來思考、謀劃、推進，牢牢抓住監督這個基本職責、第一職責，精準監督、創新監督，深化紀檢監察體制機制改革創新，以高質量黨內監督、國家監察促進國家制度和治理體系提質增效，充分彰顯中國共產黨領導和中國特色社會主義制度的優越性。

第一，堅持以初心使命作為政治本色和前進動力，不斷增強“兩個維護”的自覺性堅定。持之以恒學懂弄通做實習近平新時代中國特色社會主義思想，不斷鞏固深化主題教育成果。新時代強化政治監督的根本任務就是“兩個維護”，要加強對堅持中國特色社會主義制度、落實黨中央重大決策部署和習近平總書記重要指示批示精神、落實全面從嚴治黨十九屆四中全会精神的監督檢查，嚴明政治紀律和政治規矩，確保黨中央政令暢通，確保權力在正確軌道上運行。

第二，全力保障脫貧攻堅決戰勝利，集中整治群眾反映強烈的突出問題。強化對脫貧工作績效、脫貧政策連續性穩定性、以及脫貧摘帽後“不摘責任、不摘政策、不摘扶、不摘監管”情況的監督檢查，對搞數字脫貧、虛假脫貧的嚴肅問責，對貪污侵占、吃拿卡要、優親厚友的從嚴查處。精準查處涉黑涉惡腐敗及“保護傘”案件。深入開展民生領域損害群眾利益問題集中整治。

第三，持續深化紀檢監察體制改革，推動健全黨和國家監督體系。協助黨委健全全面從嚴治黨制度，完善黨內監督體系，推動黨委(黨組)主體責任、書記第一責任人責任和紀委監委監督責任貫通聯動、一體落實。加強上級紀委監委對下級紀委監委的領導，完善紀律監督、監察監督、派駐監督、巡視監督統籌銜接制度，強化紀委監委監督的協助引導推動功能。自上而下、依法有序推進監察向本級人大常務委員會報告專項工作。修訂《中國共產黨黨員權利保障條例》，制定監察法實施條例，推動研究制定監察官法。

第四，發揮紀委監委專責監督作用，加強對權力運行的監督。強化上級紀委對下級黨委的監督，緊盯“關鍵少數”、關鍵崗位，圍繞權力運行各個環節，嚴格日常監督，實事求是運用“四種形态”，完善發現問題、糾正偏差、精準問責有效機制。用好紀檢監察建議有力武器。

第五，鞏固拓展作風建設成效，推

動化風成俗、成為習慣。深入落實中央八項規定精神，從領導機關和領導幹部抓起改起，深化治理理實覺黨中央決策部署只表態不落實、維護群眾利益不擔當不作為、困擾基層的形式主义官僚主义等問題。嚴查享樂、奢靡問題，推動完善制度規定，加大通報曝光力度，充分發揮群眾監督和輿論監督作用。

第六，完善巡視巡察上下聯動工作格局，促進巡視巡察與其他各類監督貫通融合。深化政治巡視，建立巡視巡察上下聯動機制，全面加強對省區市巡視工作指導督導，督促落實中央黨委、中央國家機關部門黨組(黨委)開展巡視工作指導意見。完善巡視巡察整改情況報告制度，綜合用好巡視巡察成果。

第七，構建一體推進不敢腐、不能腐、不想腐體制機制，進一步鞏固和發展反腐敗鬥爭壓倒性勝利。一體推進不敢腐、不能腐、不想腐，不僅是反腐敗鬥爭的基本方針，也是新時代全面從嚴治黨的重要方略。對黨的十八大以來不收斂不收手、嚴重阻礙黨的理论和路线方針政策貫徹執行、嚴重損害黨的執政根基的腐敗問題從嚴查處，對主動投案者依規依紀依法從寬處理，對巨額行賄、多次行賄的嚴肅查處。深化金融領域反腐敗工作，加大國有企業反腐力度，堅決查處資源、土地、规划、建設、工程領域的腐敗，持續開展追逃追贓“天網行動”。推進重點領域監督機制改革和制度建設，加強思想道德和黨紀國法教育。

第八，建設高素質專業化幹部隊伍，做忠誠乾淨擔當、敢於善於鬥爭的戰士。加強中央紀委常務委員會政治建設，堅持民主集中制，在堅決維護黨中央權威和集中統一領導、堅決執行黨和國家各項制度、堅決貫徹中央重大決策部署上帶好頭。適應新時代新任務新要求，加強學習培訓和實戰訓練，推進紀檢監察幹部隊伍能力建設，堅定鬥爭意志，掌握鬥爭規律。完善自身權力運行機制和管理監督制約體系，確保執紀執法權受監督、有約束，持續防治“燈下黑”，把防腐建強，讓干部過硬。

全會号召，要更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，不忘初心的自覺性、團結一心、開拓進取，奮力書寫全面從嚴治黨、黨風廉政建設和反腐敗鬥爭新篇章，為堅持和完備中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力的現代化，實現“兩個一百年”奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢作出新的更大貢獻！

勇于自我革命，是我們黨最鮮明的品格，也是我們黨最大的優勢。只有努力在革故鼎新、守正出新中實現自身跨越，才能不斷給黨和人民事業注入生機活力。

在十九屆中央紀委四次全會上，習近平總書記深刻總結新時代全面從嚴治黨歷史性成就，深入闡釋堅定不移從嚴治黨的重大意義，高度概括黨的十八大以來“堅持以偉大自我革命引領偉大社會革命”的重要經驗，為新時代深化黨的自我革命、推動全面從嚴治黨向縱深發展提供了重要遵循，指明了努力方向。

历史和现实都告诉我们，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长的历史过程。回望党的历史，正是坚持自我革命、加强自身建设，我们党才始终走在时代前列，党领导人民进行伟大社会革命才不断取得胜利。新時代中國特色社會主義是我們黨領導人民進行偉大社會革命的繼續。要把新時代堅持和發展中國特色社會主義這場偉大社會革命進行好，我們黨必須勇於進行自我革命，把黨建設得更加堅強有力。堅持以偉大自我革命引領偉大社會革命，這既是我們黨領導人民進行偉大社會革命的客觀要求，也是我們黨作為馬克思主義政黨建設和發展的內在需要。

越是長期執政，越不能丟掉馬克思主義政黨的底色，越不能忘記黨的初心使命，越不能喪失自我革命精神。黨的十八大後，面對“四大考驗”日益嚴峻複雜、“四種危險”更加尖銳凸顯的內外形勢，我們黨清醒認識到，打鐵必須自身硬，必須旗幟鮮明堅持和加強黨的全面領導，以頑強的意志品質推進全面從嚴治黨，堅決扭轉一些領域黨的領導弱化、黨的建設缺失、管黨治黨不力狀況，使黨始終成為中國特色社會主義事業的堅強領導核心。在新的征程上，我們要把黨建設成為始終走在時代前列、人民衷心擁護、勇于自我革命、經得起各種風浪考驗、朝氣蓬勃的馬克思主義執政黨，就必須牢記初心和使命，在新時代把黨的自我革命推向深入。這是從歷史和實踐中得出的深刻結論。

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅定不移從嚴治黨，謀劃部署“四個全面”戰略布局，對關于中國特色社會主義發展的根本性問題作出頂層設計；把“黨政軍民學，東西南北中，黨是領導一切的”寫入黨章，把“中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵”寫入憲法，進一步對堅持黨的領導作出制度性規範；深化黨和國家機構改革，把黨的領導落實到治國理政全過程各方面；以改革創新精神抓黨的建设，強化管黨治黨政治責任，堅持思想從嚴、監督從嚴、執紀從嚴、治吏從嚴、作風從嚴、反腐從嚴，黨把方向、謀大局、定政策、促改革的能力不斷提高。黨在革命性鍛造中更加堅強，煥發出新的強大生機活力，為黨和國家事業發展提供了堅強政治保證。

實踐充分證明，全面從嚴治黨既是政治保障，也是政治引領。全黨必須健全黨的領導制度體系，深化黨的建設制度改革，健全黨領導各類組織、各項事業的制度，完善全面從嚴治黨制度，確保黨始終總攬全局、協調各方，確保在黨的堅強領導下承載着中國人民偉大夢想的航船破浪前行。新的征程上，不忘初心、牢记使命，繼續以逢山開路、遇水架橋的拓荒精神，開新局於偉大的社會革命，強體魄於偉大的自我革命，我們黨就一定能夠創造無愧於時代、無愧於人民、無愧於歷史的輝煌業績。

(載1月16日人民日報 新華社北京1月15日電)

堅持以偉大自我革命引領偉大社會革命

論學習貫徹習近平總書記十九屆中央紀委四次全會重要講話精神

人民日報評論員

推動新時代全面從嚴治黨取得更大成果

——十九屆中央紀委四次全會與會同志談學習貫徹習近平總書記重要講話精神

十九屆中央紀委四次全會13日至15日召開。在這次全會上，習近平總書記發表重要講話，深刻總結新時代全面從嚴治黨歷史性成就，對以全面從嚴治黨新成效推進國家治理體系和治理能力的現代化作出戰略部署。

會議期間，與會同志結合學習思考談話會議，結合具體實際談工作打算。大家一致表示，要主動擔當作為，忠誠履職盡責，不斷堅持和完備黨和國家監督體系，取得新時代全面從嚴治黨更大戰略性成果，為決勝全面建成小康社會、決戰脫貧攻堅提供堅強保障。

強化政治監督 堅持和完備黨和國家監督體系

在這次全會上，習近平總書記指出，要強化政治監督保障制度執行，增強“兩個維護”的政治自覺；同時強調要完備黨和國家監督體系，統籌推進紀檢監察體制改革。

中央紀委委員、浙江省紀委書記許羅德表示，紀檢監察機關履行好監督職責最根本的任務就是要強化政治監督，堅決做到“兩個維護”，特別是要把習近平總書記重要指示批示精神和黨中央重大決策部署落實情況作為監督的首要任

務，層層督促管黨治黨政治責任落實。“要精準運用監督手段，提高監督綜合質效，多管齊下，層層設防，讓紅臉出汗成為監督常態，堅持懲治極少數與教育大多數相結合。同時發揮監督治本功能，對一些普遍性問題，及時提出紀檢監察建議，推動建章立制、堵塞漏洞。”許羅德說。

派駐監督是強化自上而下組織監督的重要形式，是黨和國家監督體系的重要一環，是黨內監督的“探頭”。

中央紀委委員、中央紀委國家監委駐交通運輸部紀檢監察組組長宋福龍表示，新時代強化政治監督根本任務是“兩個維護”，派駐監督首要任務是加強政治監督。要準確把握與駐在部門黨組監督和被監督的關係，督促駐在部門黨組履行全面從嚴治黨主體責任，派駐紀檢監察組履行監督責任，實現同向發力、同頻共振、形成合力。

國家監委特約監察員、中國政法大學訴訟法學研究院院長李建林教授列席了這次全會。他認為，監督在管黨治黨、治國理政中處於基礎性地位，是公權力運行的保障，也是國家制度和治理體系正常運轉的支撐。要以黨內監督為主導，推動各類監督有機貫通、相互協調，創新監督方式，實現精準監督，完善體制機制、法律法規，真正實現用制度

管權管事管人，探索出一條長期執政條件下解決自身問題、跳出歷史周期率的成功道路。

長期堅持“嚴”的主基調 鞏固發展反腐敗壓倒性勝利

勇于自我革命，從嚴管黨治黨，是我們黨的鮮明品格。

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央狠抓中央八項規定精神落實，堅持“老虎”“蒼蠅”一起打，把紀律挺在前面，嚴肅黨內政治生活，健全黨和國家監督體系，無不體現出一個“嚴”字。

在這次全會上，習近平總書記再次強調，要把“嚴”的主基調長期堅持下去。中央紀委委員、湖北省紀委書記、省監委主任王立山表示，把“嚴”的主基調長期堅持下去，是管黨治黨的規律使然，形勢必然，反腐敗鬥爭取得壓倒性勝利，但形勢依然嚴峻複雜，必須有清醒冷靜的認識。

他介紹，2019年湖北省各級紀檢監察機關接受信訪舉報78480件次，立案28649件，處分26021人，仍處於高位運行。同時，2019年湖北省紀委監委立案查處廳(局)級干部案件57件，其中既

有來自權力集中部門的領導幹部，也有來自以往被認為是“清水衙門”的領導幹部。

“習近平總書記再次強調‘嚴’的主基調，並要求長期堅持下去，表明黨中央推進全面從嚴治黨的決心意志一以貫之、無比堅定，為我們指明了方向、堅定信心。”王立山說。

“全面從嚴治黨永遠在路上，對形勢的嚴峻性和複雜性一點也不能低估，反腐敗越趨向縱深，任務越艱巨。”中央紀委委員、中國證監會紀檢監察組組長樊大志說。

以公開促公正，以透明保廉潔。

在樊大志看來，把“嚴”的主基調長期堅持下去，必須精準發力，持續從嚴保持高壓態勢，持續強化對駐在單位系統權力運行的監督，真正把公權力關進制度的籠子，確保公權力在監督下規範透明運行。

“貫通融合，進一步发挥好紀檢監察體制改革的強大優勢也同樣重要，唯有加強與地方紀委監委以及紀檢監察組的監督聯動，才能形成全面從嚴治黨合力，堅決打贏‘反圍獵’鬥爭。”樊大志說。

打鐵必須自身硬。新時代全面從嚴治黨工作，對紀檢監察隊伍提出更高要求。王立山認為，紀檢監察幹部要自覺接受更加嚴格的監督，在嚴格自我

要求上做示范、做標杆、做表率，做到自身正、自身淨、自身硬，確保黨和人民賦予的權力不被濫用，懲惡揚善的利劍永不蒙塵。

一切為了人民 整治群眾反映強烈的突出問題

2020年是全面建成小康社會的決勝之年，也是脫貧攻堅決戰之年。

在這次全會上，習近平總書記指出，要集中解決好貧困地區群眾反映強烈、損害群眾利益的突出問題，精準施治脫貧攻堅中的形式主義、官僚主義等問題，加強對脫貧工作績效特別是貧困縣摘帽情況的監督。

“脫貧攻堅是事關第一個百年奮鬥目標實現的重大政治任務，也是習近平總書記心中最牽挂的一件大事。”中央紀委委員、四川省紀委書記、省監委主任王雁飛表示，要以強有力的政治監督保障脫貧攻堅，這是紀檢監察機關義不容辭的責任，也是踐行“兩個維護”的具體體現。

王雁飛介紹，四川省紀檢監察機關在全省開展了“脫貧攻堅紀律作風保障年”活動，以扶貧領域腐敗和形式主義、官僚主義為重點，分層級、有策略地開

展治理。在省紀委監委為期6個月的集中整治中，查處形式主義、官僚主义問題4813起，處分4146人。

“脫貧攻堅中有政治、有立場，要堅持以人民為中心的根本政治立場，堅守共產黨人的初心和使命，以作風攻堅推進脫貧攻堅，以铁的紀律為全面建成小康社會提供堅強保障。”王雁飛說。

“要想富先修路，路與扶貧息息相關。”宋福龍介紹，駐交通運輸部紀檢監察組把整治群眾身邊的腐敗和作風問題作為重要任務，2019年深入一線貧困地區實地監督，發現數據不真實、“暢通不暢”和建制村通客車任務重、農村公路養護不到位等問題，及時向交通運輸部黨組反饋并提出整改建議。

宋福龍表示，下一步駐交通運輸部紀檢監察組將繼續加大監督力度，推動確保到2020年底實現所有具備條件鄉鎮、建制村通客車，全面增強群眾的获得感、幸福感、安全感。

大事小情，關乎民生。習近平總書記在講話中還強調，要深入整治民生領域的“微腐敗”、放縱包庇黑惡勢力的“保護傘”、妨礙惠民政策落實的“絆腳石”，促進基層黨組織全面過硬。

國家監委特約監察員、江蘇省徐州市公安局黨委委員、經濟技術開發區分局局長李晴對此感觸頗深。

“以基層的掃黑除惡工作為例，在查办黑惡勢力犯罪的同時，還要查办案件背后的腐敗問題，以及監管主體監管不力的責任，紀檢監察部門和公安機關同步立案，對保護傘等腐敗問題展開調查，堅決‘打傘破網’。”李晴說。

新華社記者 朱基鈺 孫少龍 (新華社北京1月15日電)