



着力提升城市能级和核心竞争力

# 强势启动示范区,长三角一体化跑出加速度



长三角生态绿色一体化发展示范区执委会所在地青浦朱家角镇,交通便利、水网密布、景色宜人。

本报记者 叶辰亮摄

两会首日,长三角一体化发展引发热烈讨论,“绿色”与“文化”成为委员们的切入视角

## 保持生态优势为创新经济发展腾出容量

### 委员呼声

■本报记者 周渊 张晓鸣

“长三角生态绿色一体化发展示范区建设要优先实施乡村振兴战略”“率先将生态优势转化为经济社会发展优势”“要以一体化制度创新为突破口推动示范区建设”……昨天是上海两会第一天,有关长三角一体化发展的话题热度已快速飙升。当天,市政协十三届三次会议专门举行“深入推进长三角一体化发展”集体采访,多位政协委员现场分享了他们对长三角更高质量一体化发展思考深入、调研翔实的提案或建言。

市政协常委、人口资源环境建设委员会主任陆月星和专委会成员已连续两年将

长三角一体化作为重点调研课题,他们得出一个结论:长三角一体化本质上是构建区域利益共同体,其内涵包括共生、共商、共建、共赢、共享。

委员们在调研中发现,即便坐拥独特区位优势,长三角区域在推进生态绿色一体化发展中仍面临不少瓶颈制约,其中之一就是基层发展冲劲强,对避免“绿色不发展”和“发展不绿色”还缺乏共识。陆月星对此总结:“示范区建设要充分发挥自身的独特优势,紧紧围绕‘四个新高地’的战略定位,以一体化制度创新为突破口,着力解决好生态保护与经济发展、城市与乡村、示范区与周边区域、政府与市场四个关系问题。”

“目前,示范区内产业发展处于一般水平,单位产值尚不足上海平均水平的1/3,每万元产值能耗为日本的近3倍、美国的2倍——按照高质量发展要求,产业结构调整势在必行。”柏国强委员接过了话头。

在他看来,生态绿色一体化发展首先要坚持生态优先、自然修复的原则,保持和确立生态优势,增加生态环境容量,打造人与自然和谐的宜居宜业新典范,并为创新经济发展腾出容量,“绿色发展就是高质量发展,有风景的地方才有创新的经济”。

市政协教科文体卫委员会副主任、市农科院副院长许复新说,示范区建设要优先实施乡村振兴战略,应该依托现有资源优势,加强产业联动。他特别提到极具江南文化特色的古镇旅游:“不妨充分利用江南水乡古镇文化,盘活现有资源,打造一批乡村旅游、农业旅游精品线路,实现文旅资源整合。”

文旅融合话题也引发市政协常委、上海戏剧学院研究生部主任厉震林的共鸣。在他看来,江南不仅是一个地理概念,更是一个文化意象。长三角一体化进程中,江南文化是其底蕴,也是可持续发展的动

力源之一。

“目前,江南文化的整体形象与江南地区的经济等级似乎并不匹配。长三角一体化上升为国家战略,长三角城市群已位列国际阵营,江南文化形象仍然局限在古镇的小桥流水、桨声灯影之中,缺乏大格局、大气象。”作为文化艺术界政协委员,厉震林常常思考这样一个问题:长三角生态绿色一体化发展示范区在文化上要示范什么?上海又如何把握这一重大机会?

“我认为,上海应该致力于成为江南文化的学术中心、文创中心和国际中心。”厉震林进一步建议,上海要在学术建设上形成江南文化的研究集群;在文创建设上既可以保留原汁原味的实体形态,也可以对江南文化中的IP进行提炼开发和现代转化;上海还应该致力于打造江南文化的国际展示、传播和体验,向世界展示一张亮丽的“中国名片”。

### 上海故事

■本报首席记者 张懿

长三角生态绿色一体化发展示范区建设强势启动,产业、科技、环境、交通等重大领域合作扎实推进,医疗、教育等民生服务的跨区域供给持续优化……紧扣“一体化”和“高质量”两大关键,长三角一体化发展已步入新阶段,呈现出多领域、多层次、多主体、多层次深入推进的良好势头。正如习近平总书记在今年元旦贺词中所说:“长三角一体化发展按下快进键”。

#### 强势启动示范区,解码高质量发展

“有风景的地方就会有创新经济”——这已成为启动不久的长三角生态绿色一体化发展示范区最打动人心的宣传语。随着华为等企业在示范区加大投入,示范区正将生态优势转化为发展优势,由江南河湖水乡串联成的“蓝色珠链”越来越闪耀出高质量发展的光芒。

去年11月,沪苏浙共同召开长三角生态绿色一体化发展示范区建设推进大会,为示范区、示范区理事会、示范区执委会揭牌。两省一市的三十多位工作人员快速进入角色,在上海朱家角的执委会办公室,他们用“倒排节点、挂图作战”的方式,研究推进各项一体化创新任务。两个多月来,执委会提出了近30项重点工作安排,全力抓落实,加速推进示范区国土空间规划编制,大力统筹重大标志性项目落地,不断探索制度创新路径。

示范区的强势启动,也对长三角其他区域合作产生示范与辐射,跨界共建共享正加速铺开:上海嘉定与江苏苏州昆山、太仓共建协同创新核心区,与浙江温州开展双向飞地合作;上海崇明与江苏南通共建长江口生态保护战略协同区;上海金山与浙江嘉兴共建长三角“田园五镇”乡村振兴先行区……特别是串联三省一市的G60科创走廊,去年又得到央行上海总部、科技部等的政策支持,这条创新大道越来越显示出旺盛的生命力。

#### 共铸创新链产业链,汇聚一体化势能

以创新驱动引领区域高质量发展,以高能级产业集群汇聚一体化协作势能,这是长三角一体化最重要的纽带之一。正如罗兰贝格不久前一份报告所言:在长三角,科创与产业资源是优势,协同不足是短板。立足拉长短板、补齐短板,过去一段时间,长三角进一步优化营商环境,促进创新链、产业链双向互动。

在科技基础设施集群建设方面,目前长三角科技资源共享服务平台已经整合了区域内2420家法人单位的3.1万台(套)大型科学仪器设备,总价值超过360亿元。在创新项目合作方面,沪苏浙皖共同加快推进未来网络试验设施、高效低碳燃气轮机试验装置等重大科学装置建设,上海量子科学研究中心也与安徽合肥共量子信息科学国家实验室。

创新动能最终要体现在产业发展上。去年,长三角签署了《智能网联汽车一体化发展战略合作协议》,发布机器人产业链地图,推动临港集团与江苏大丰、浙江慈溪、安徽合肥等地开展跨省园区合作。在金融方面,截至去年11月底,科创板上市企业三省一市共25家,占全国比重高达44.6%。

事实上,今年元旦前后这两周,沪苏浙皖就已发起成立了长三角人工智能产业联盟、工业互联网示范区,举办长三角智能制造与机器人产业论坛等。上海市推进科技创新建设办相关负责人表示,长三角机器人产能目前占全国50%以上,下一步将探索设立长三角机器人产业投资基金,发展机器人众创空间,建立机器人示范应用园区。

作为龙头,上海正在创新与产业合作方面发挥引领作用。上汽、华虹集团、上海电气等布局长三角动作频频,“上海制造”正从“在上海制造”变为“上海在长三角为全球制造”。另一方面,一批长三角企业纷纷把总部或管理、营销等功能性总部落户虹桥商务区,该区域近300家总部类企业中,四成以上来自长三角。

#### 公共服务破藩篱,抓住百姓获得感

交通、环境、医疗、教育……这些打破行政藩篱,跨区域推进的项目,与老百姓最接近,与日常生活最相关。在长三角加速推进一体化的背景下,这些重点领域也都跑出了自己的加速度。

区域开发,交通先行。目前,长三角交通重大基础设施项目正进入加快落地期。在上海,目前已累计开通23条跨省公交线路,全面取消了高速公路省界收费站,首批涉及上海的9条省际断头路,一条已通车,另一条已贯通,其余均在有序推进;铁路方面,沪通、沪苏湖、沪乍杭铁路等各自按既定节奏推进,长三角轨道交通服务能力与省际公路通达能力同步提升。

通过重点推进生态环境联防联控,长三角环境质量已有长足进步。特别在群众最关注的空气质量方面,去年1月到11月,长三角41座城市的PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比降幅达4.9%,首次降至40微克/立方米以下。

医疗健康等公共服务是长三角拆除篱笆、强化普惠的重要领域。以上海为例,异地门诊直接结算已实现市内主要医疗机构与三省地市级统筹区“两个全覆盖”,涉及4800家医疗机构,根据截至今年元旦零点的“压哨数据”,去年全年结算人次达63.5万。在养老、教育、文旅等方面,三省一市合作也进一步深化。值得一提的是,显著提升居民获得感的“一卡通”模式,不仅在公交、医保等领域落地,还衍生到了文化领域——去年年底,长三角一批图书馆统一推进“城市阅读一卡通”计划,随着读者互认、城际互借、文献快递等的推进,书香也能跨省传播到更远的远方。

### 党派提案

## 让长三角协同更深入生活更美好

民革上海市委:

### 以“无废理念”打造协调发展绿色样本

■本报记者 周渊 王翔

如何妥善处置并尽可能资源化利用废弃物,是长三角生态绿色一体化发展示范区建设的重要课题。我国已启动“无废城市”建设试点,旨在实现城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全。民革上海市委认为,“无废理念”与示范区建设在改革目标和发展路径上深度融合,以此为契机,有利于打造协调发展的绿色样本。

民革上海市委调研发现,长三角生态绿色一体化发展示范区内的青(浦)嘉(善)吴(江)地区,目前仍未形成有关

固体废物末端处置的产业规划,包括生活垃圾分类在内的“无废理念”的宣传动员仍不够深入。建议从增强制度供给、完善产业规划、扩大社会参与、建立长效保障等方面协同推进“无废”建设。三地政府可先行先试开展联合立法实践,加强无废化制度或标准供给,统一青、嘉、吴三地整体无废产业布局、基础设施建设等。具体到产业规划,可提前布局“生产—回收—处置—利用”产业生态链,规划建设产业园,集约化培育再生利用企业。同时加强政策倾向力度,对环保企业给予税收优惠,对前端强化“谁污染谁负责”,扩大环境保护税的征收范围。

民建上海市委:

### 制定示范区“负面清单”和“免罚清单”

■本报记者 周渊 王翔

长三角一体化发展国家战略全面进入施工期,其统筹规划、产业布局等如何真正做到协同发展?民建上海市委在今年两会上提交提案《关于推动长三角一体化示范区协同发展的建议》,提出可以借鉴在上海自贸试验区建设中“负面清单”的成功经验,以及上海在细化完善市场主体行政处罚裁量权及优化营商环境的重要举措,制定示范区“负面清单”和“免罚清单”,并予以法律和制度保障,最大限度激活示范区的创新发展活力,让想做事、敢做事、能做事的企业和个人都无后顾之忧。

在产业布局创新示范上,提案建议“点线联网”。“点”即沪苏浙交界处的热点区县,具体包括上海市青浦区、松江区、金山区,江苏省苏州市吴江区、昆山市、太仓市,以及浙江省嘉兴市嘉善县、平湖市等。“线”指三省一市联合打造的四条走廊,即G60科技创新走廊、G50绿色发展走廊、G42高端智能制造走廊、临港临港战略性新兴产业走廊。“点”“线”打通联网,扩大示范区辐射范围,构建以示范区为核心,连接所有经济开发区和产业园区的立体式经济交互关系网络,结合区域特点实现产城融合,在科技创新、经济技术合作、创新创业方面做出独具特色的品牌。

民进上海市委:

### 合作建设“健康长三角创新示范园区”

■本报记者 周渊 王翔

在“健康中国”战略持续推进的大背景下,民进上海市委在今年两会上提交提案,建议沪苏浙皖三省一市通力合作,建设“健康长三角创新示范园区”,探索跨行政区域共建的协同发展路径。

提案认为,“健康长三角创新示范园区”以居民的健康保障为基本导向,以优良医疗服务体系建设为引领,目标是形成人人可获得高水平医疗服务的社会环境。以

建立医疗健康保障体系为前提,有效汇聚各类优质医疗健康服务资源,成为长三角区域医疗卫生资源、健康产业资源等集聚的高地。同时建设健康产业优质生态链,并通过医疗与养老、旅游、科创、人居等结合的实践,探索示范区内多种资源的有效应用与流动。提案建议园区可以由“Medical Mall(医疗综合体)模式”的高标准医疗中心、Health-X多学科(医、工、理、经管、公共政策等)融合创新创意中心、健康产业群以及康养人居生活示范园等几方面组成。

致公党上海市委:

### 探索创新券在示范区跨区域通用通兑

■本报记者 周渊 王翔

科技创新券作为提升市场主体自主创新能力的新型财政补贴方式,对支持企业科技创新发挥了积极作用。长三角生态绿色一体化发展示范区也应率先探索创新券跨行政区域通用通兑的新模式,助推示范区创新协同发展。致公党上海市委在调研中发现,长三角示范区内创新券目前还存在使用范围和方式不统一、运营管理平台和服务机构不一致、政策设计与操作流程不完善等问题。

为此,致公党上海市委提交了《关于长三角一体化示范区创新券使用的建议》集体提案。提案建议,设立专门的长三角示范区科技创新券,直接用于支持示范区内企业、团队和个人使用全国科技创新资源和科技创新服务。

具体而言,提案建议共设创新券资金池,共订创新券使用标准,共建服务管理平台,共推规范化监管。同时,规范创新券政策设计、完善监督评估机制、构建企业和服务机构的准入、退出和奖惩机制。

### 数读长三角创新动能

