

广泛凝聚共识 汇聚强大合力

2019年上海市政协履职综述

刚刚过去的2019年，是上海市政协把握新使命、开创新业绩的重要一年。这一年，中共上海市委分别召开上海各界人士庆祝人民政协成立70周年大会和政协工作会议，印发《关于新时代加强和改

进人民政协工作的实施意见》，为推动全市政协工作紧跟新时代、迈上新台阶提供强有力制度保障。这一年，市政协在中共上海市委领导下，坚持团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，坚持同

向给力、双向发力，以富于创造的精神推动政协工作守正创新、高质量发展，为全面落实上海各项重大改革任务广泛凝聚共识、汇聚强大合力，彰显了新时代人民政协的新担当新作为。

坚持党的全面领导

首推“1+3”工作布局 统筹全年履职

坚持中国共产党的领导，是人民政协成立时的共识和初心，也是做好人民政协工作必须恪守的根本政治原则。

2019年伊始，市政协向社会公开发布本年度履职安排，由市政协党组工作要点和年度协商计划、民主监督计划、议政调研计划组成的“1+3”工作布局随之公布，这在市政协历史上尚属首次。党组工作要点明确了抓好理论学习、组织协商议政、广泛凝聚共识、提升履职质效、市区政协联动、加强党的建设等六方面33项工作任务，进一步强化了市政协党组对履职的统筹，提升党的组织对政协工作的领导能力。在党组工作要点统领下，协商计划、民主监督计划、议政调研计划齐头并进，贯穿全年的24项协商议政和民主监督议题、22个调研课题呼之欲出。

按照“1+3”工作布局，市政协全年共举办市领导出席的重要协商活动超30场次，开展各类视察调研400余次，14000余人次委员踊跃参与日常履职。一年来，市政协共收到提案1001件，立案964件，在办理期限内的929件提案已全部办复，围绕全市改革开放、创新发展重大问题组织10个提案专题的重点协商办理；聚焦国资国企改革、民营经济、城市公共安全、垃圾分类处置、养老服务社会关注度高的话题开展界别协商；围绕《上海市推进科技创新建设条例》《家政服务条例》等9件法规规章的制定修订，组织委员参与立法协商；围绕上海市2018年市级决算、2019年预算执行和2020年预算编制开展财政预算协商和监督评议；紧扣全市中心工作反映情况、提出问题，编报社情民意信息1000余篇。

加强思想政治引领

创设新模式新载体 以学为先筑牢根基

崇尚学习，蔚然成风。十三届市政协始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节。以学为先，是筑牢思想根基的有效途径。

市政协在已形成的学习工作联席会议制度基础上，持续放大制度效应，在2019年初，又建立起习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，全年4场党组理论学习中心组学习会都围绕深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线展开，主席会议集体学习、常委会专题学习、专委会学习、界别学习和委员学习培训跟进，形成了较为系统的学习制度体系。市政协还与市委统战部共同建立上海市习近平新时代中国特色社会主义思想学习工作联席会议，旨在总结人民政协70年实践经验，深入开展政协理论研究，为推动上海政协工作提质增效、高质量发展提供理论支撑。

为进一步提升学习效率和效果，市政协不断丰富学习交流的形式，营造线上线下互融的学习氛围。委员讲坛、小型深度学习座谈、试水线下学习新模式，既帮助委员知情明政，又促进委员自主学习、相互学习、深度学习；“政协头条”App，集学习宣传功能于一体，线上学习更及时，方式更灵活，受到委员欢迎。

筑牢共同思想基础，一年来，市政协坚持大团结大联合，不断延伸团结手臂、拉长团结半径，努力画出最大同心圆。通过大会发言、提案办理、联合调研等方式，积极为各民主党派、无党派人士在政协更好履职创造条件，举行新年茶话会，与各族各界人士代表畅叙友谊、共话发展。加强与少数民族界、宗教界人士联系交流，调研沪港流动人口服务管理、宗教团体自身建设，反映合理诉求，协调解决问题，促进民族团结和睦。努力搭建海内外专家学者通过沪港合作论坛，为新时代沪港在国家改革开放中发挥作用提供方案。澳门学员通过参与“澳门青年人才上海学习实践计划”，增长能力和才干，更增强国家认同感。积极开展具有政协特点的对外友好交往，全年有1300余人次外籍人士参与，中国企业“走出去”系列研讨会、市政协公众日外籍人士专场、面向驻沪机构的市政协情况通报会等，都已形成品牌。

汇聚筑梦磅礴力量

举办首届“初心论坛” 凝共识担使命

上海，中国共产党的诞生地，也被认为是中共初心的始发地。2019年“七一”前夕，由市政协与市委统战部、市委党史研究室共同主办的首届“初心论坛”开幕，在全党大范围



图1

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，论坛的举办可以说恰逢其时。

上海、嘉兴、吉安、遵义、延安、平山等革命圣地的党史专家学者齐聚一堂，深入挖掘研究中国共产党从石库门到天安门的革命历程，阐释红色文化主脉的历史内涵和时代价值。在这个以“不忘初心、牢记使命”为主题的全国性学术论坛上，关于“初心”何为的探讨，尤为深刻。初心，是13位势单力薄的书生在上海石库门里提出进行社会革命的宏大构想；初心，是从推动工农革命运动，到团结和带领人民夺取全国政权，再到改革开放事业蓬勃兴起的伟大实干；初心，是立党为公、忠诚为民，是立足实际、积极探索、敢于创新，是使人民群众生活得更幸福更美好更有尊严……在为期一整天的论坛上，关于“初心”，与会嘉宾分别从不同角度加以阐释与探讨。不少政协委员全程聆听论坛交流讨论，纷纷表示深刻感受到了心灵震撼和精神洗礼，要把革命品格、革命的精神发扬光大，以坚毅永葆初心、

一体化发展，持续办好中国国际进口博览会，这“三大任务、一大平台”是新时代上海发展的四大战略支撑，构筑起上海全面深化改革、高水平对外开放的新起点和新支点。这一年，市政协以发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用为己任，全力服务上海改革发展大局，同心建言资政。

把推动落实中央交给上海的三项新的重大任务作为全年履职的重中之重，市政协以三场常委会议专题协商议政。聚焦上海自贸试验区新片区建设，委员们提出要在“新”字上做文章、“特”字上下功夫，在“不具备”上谋新招，在“压力测试”上出成果的观点掷地有声。聚焦设立科创板并试点注册制，委员们走访40余家不同规模、不同发展时期、不同领域的科创企业，认真倾听意见诉求，问诊金融与科创深度融合难题。聚焦长三角生态绿色一体化发展示范区建设，委员们提出深耕制度创新试验田，着重处理好生态保护与经济发展、城市与乡村、示范区与周边区域、政府与市场这四大关系，为全国区域协调发展探索经验。

上海作为中国国际进口博览会举办地，如何凭借进博会溢出带动效应，实现更高水平更高质量发展，市政协主动思考谋划。委员们围绕打造进口商品集散地协商建言，提出了创建进博会产品“销地产”示范基地、加强进博会与自贸试验区新片区联动，建立常态化销售、航运、服务体系等建议，并通过提交提案、平时视察和专题调研等形式，助力进博会越办越好。

一年来，市政协还积极助推“五个中心”“四大品牌”建设，围绕人工智能、新材料产业等前沿科技、企业营商环境、老字号传承振兴等开展议政调研，对事关长远发展的人口和土地问题，开展前瞻性思考研究。在广泛调研的基础上，一份份高质量调研报告应运而生，通过翔实的数据分析和深入的比较研究，梳理出当前工作推进中的难点痛点，有针对性地提出对策建议，得到市委政府的高度重视，为完善政策决策，形成有效举措，提供了有价值的参考。

强化民主监督职能

着眼于人民满意的城市 破解民生难题

坚持履职为民，倾听群众呼声，反映群众愿望，市政协积极为破解民生难题献计出力，发挥好民主监督职能作用，助推重大决策部署和各项改革举措落到实处。

“一老一小”问题社会关注度高。市政协主席会议成员领衔办理相关提案专题，重点聚焦3岁以下幼儿托育服务和居家养老，组织委员踊跃建言。委员们提出的增加普惠性社区型托育机构供给、加强托育服务信息化建设、提升社区综合为老服务中心专业化水平、健全护



图2



图3

理服务链等建议，在具体工作推进中被采纳。此外，政协委员反复呼吁的提升院前急救能级、加强小学生放学看护、地铁站增设母婴设施等建议，也陆续转化为实实在在的便民惠民举措。

垃圾分类成为新时尚，如何有效调动全民参与积极性，促使社会习惯养成？市政协组织委员明察暗访垃圾分类源头末端，紧盯细节建言。委员们在实地调研中发现，定时定点投放的做法，在具体操作上遇到一些阻力，建议在遵循总体要求的前提下，按照居民能接受、物业可操作的原则，鼓励各小区结合实际，分别制定实施具体的分类方案，避免管理“一刀切”。针对湿垃圾分类处置难题，委员们提出，应将重点放在政府主导的大型集中末端设施建设上，同时，鼓励校企合作，研发湿垃圾源头资源化处理的新技术新设备。不少政协委员还身体力行，率先当好垃圾分类践行者、志愿者，推动垃圾分类理念深入人心。

坚持问题导向，市政协开展协商式监督。专题监督性常委会议，把脉优化营商环境“关键一招”推行实效；旧区改造专项民主监督，深入旧改地块体察民情，为推进旧改工作献计出力；乡村振兴战略实施情况专题监督会，着眼以农民为主体、以农业为根本、以文化为关键，提出建设性意见。充分发挥协商式监督特色优势，紧盯高质量发展中的重点和难点，直言不讳指出不足，给出中肯的意见和建议。不

少出席市政协协商议政活动的市领导表示，这些意见建议针对性强，很有参考价值，职能部门要充分吸收，逐项破题落实。

夯实自身建设基础

界别履职出新出彩 工作机制逐步完善

2019年新春刚过，市政协便以密集的三场工作会议拉开了全年夯实自身建设基础的序幕，把更好发挥界别作用、专委会基础性作用、机关服务保障作用，作为政协自身建设的重要着力点。

推动界别履职实践“活起来”、界别组织工作“实起来”、界别功能作用“强起来”，市政协在加强和改进界别工作方面探索不停。金秋十月，青西郊野公园迎来一批金发碧眼的“老外”，他们感叹，国际大都市的上海竟还有这番田园风光。市政协首次尝试将连续多年举办的“外籍人士走进地区政协”活动与界别活动相结合，将“界别”作为走近对象，首个展现在外籍人士眼前的就是“农业界别”。界别委员向外籍人士介绍通过界别提案、界别调研为上海打造现代都市绿色农业建言的履职实践，外籍专家还同界别委员就发展生态农业分享经验、交流看法。

为加强和改进界别工作，市政协建立起有效机制，工作思路不断创新。各个界别以丰富形式开展专题活动，走进基层，倾听界别群众呼声，在协商建言、参政议政中彰显专业优势，在界别群众中切实发挥加强思想引领、广泛凝聚共识的作用。而不同界别之间，则时常通过“跨界”这一方式，增进相互了解，形成履职合力。一年间，市政协各界别履职积极性被充分调动起来，界别视察、界别调研、界别协商、跨界别活动层出不穷，形成生动局面。

推动政协工作提质增效，高质量发展，“联动”是关键词。为提升全市政协系统工作的协同性和整体性履职水平，市区政协协调联动的意识日益深化。围绕“加快推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设”主题，市政协与青浦、松江、嘉定区政协首次以视频连线方式进行远程协商。市政协还分别与虹口区、松江区和青浦区政协，就提升北外滩地区功能、加快科技影都建设和长三角一体化发展中的产业定位开展联合调研。

联动的范围不只局限在本市，长三角地区政协联动机制也愈加完善。以联动的形式跳出行政边界，不仅可以发现自身问题，更易于对共同关注的问题作出全局性的思考谋划，三省一市政协正为此努力探索实践。沪苏浙皖政协开展“交通运输体系一体化高质量发展”联合调研和“长三角区域污染防治协作机制落实情况”联动民主监督，聚焦区域内突出的共性问题共商共议。

一年来，市政协还着力推动专委会工作专业化、规范化、精品化，坚持“一委一策”、做强“一委一品”；督促委员当好“委员作业”，在全体常委中开展年度工作述职；完善“上海政协通”委员移动履职平台功能，为委员知情明政、网络议政提供精准服务。

图片说明：

图1：“政协人”全情参演庆祝人民政协成立70周年文艺晚会。 陈正宝摄

图2：“80后”政协委员走近青年，讲述政协故事。 金松摄

图3：政协委员在上海自贸试验区新片区视察。 张昊摄

图4：政协委员实地察看社区综合为老服务中心。 张昊摄

图5：政协委员向社区志愿者了解垃圾分类工作推进情况。 刘子焯摄

图6：市政协向外籍人士敞开门。 金松摄

图7：市政协主办首届“初心论坛”共议红色基因传承。 金松摄



图6



图7