

# 只争朝夕抓开局

## 坚定不移把优化营商环境向纵深推进

# 以全产业链招商打造更有竞争力的主导产业

## ——坚定不移把优化营商环境向纵深推进系列评论之六

殷德生

### 文匯时评

中国新闻名专栏

招商引资要善谋新招，创新精准招商模式。上海市委书记李强提出，以全产业链招商打造更有竞争力的主导产业，围绕补链、扩链、强链进行精准招商、定点招商、出海招商、全球招商。这意味着上海营商环境的显著改善推动招商引资进入了新的高质量发展阶段——全产业链招商。

各个产业部门之间的技术经济关联，表现为具有内在联系的企业群结构，其不仅包含价值链、企业链，而且包含供需链和空间链。上游环节向下游环节输送产品或服务，下游环节向上游环节反馈信息。这种内在的“对接机制”就像一只“无形之手”，调控着产业链的形成和运行。全产业链招商，顾名思义，就是要按照产业发展的规律来招商，把产业链中的上、中、下游相关企业，关联成一个大的产业集群，彼此间互通标准、互通信息、互相服务，既可降低成本，也能增强抵御市场风险的能力。

思路决定出路，观念决定行动。一个地区只有全链条地引进一批具有先进技术和广阔前景的产业，才能培育出竞争力强的产业集群，提高市场占有率和话语权。全产业链招商，是上海打造产业新优势、培育增长新动能的必要手段。可以说，上海已经初步尝全产业链招商带来的红利。比如，嘉定区围绕打造万亿级“汽车产业集群”，培育“集成电路及物联网”和“高性能医疗设备及精准医疗”两个千亿级产业集群的战略目标，大力引进总部机构、隐形冠军等高能级项目，吸引“凤凰”纷纷来栖。

在临港新片区，集成电路设计、制造、封装测试、设备材料、EDA等领域的企业都能找到产业发展方向和空间。以外滩为重要集聚地，虹口已拥有4700多家各类航运企业和1560家金融企业。全产业链招商是一种新的招商理念，注重开放性和全过程性。全产业链不仅是资产链，使资源在产业链不同环节配置从而更加有效率，而且是运营协同链，需要立体化多方位的营商环境支撑。从孵化、研发到制造、产业化和后期服务，上海都要为企业提供符合全产业链要求的承载空间和

服务体系。在营商环境上，对初创型企业，提供包括研发、楼宇、人才政策支持；对扩大生产型企业，要有诸如技术改造的扩大再生产政策支撑；对于企业“引进来”，探索放宽外资准入、跨境资金流动、外籍人才出入境等政策供给；对于企业“走出去”，要在进出口、融资方面提供更好服务。今年，上海将加快推动集成电路、人工智能、生物医药三大战略性新兴产业“上海方案”的全面施工。提升主导产业在全球的综合竞争力，吸引和集聚全球的高端资源和要素，必须实施全产业链发展模式。根据营商环境改革

3.0版方案，上海将着手打造20个左右面积在3到5平方公里的特色园区，以对产业链关键环节“填坑补强”。营商环境没有最好、只有更好。全产业链招商模式下，要创新精准招商方式，做优“以商招商”，做活“引才招商”。要加快构建优化营商环境的常态长效机制，形成统筹有力、运行高效的投资促进工作机制，对标国际通行规则，多维度、立体化、全方位打造适应全产业链需求的环境。（作者为华东师范大学经济学院教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

### 优化营商环境加强投资促进系列报道⑥

## 申城全力推动工程建设项目审批制度改革,为中国营商环境名次提升奠定基础

# 办理建筑许可指标跃升88位,让企业畅享“上海速度”

### 今年将进一步整合审批资源,真正实现一口受理一次审批一次检查一次验收

本报记者 史博臻

办理建筑许可,是世界银行衡量营商环境好坏的重要指标,但由于国内涉及审批部门多、周期长,因此,它一度曾是我国营商环境测评的“减分项”。2017年以来,上海直击痛点、对症下药,全力实施两轮专项改革。

去年世界银行发布的《全球营商环境报告2020》中,中国“办理建筑许可”指标的全球名次上升88位,创下世行测评史上单一指标年度最大升幅纪录。三年来,中国该指标先是从第172名攀升至第121名,然后又跃升至第33名。占统计权重55%的上海,可谓功不可没。

骥骝之速,非一足之力。自2017年起,上海市住房和城乡建设管理委员会推动工程建设项目审批制度改革,为营商环境名次的提升打下基础,效果逐渐显现。市住房和城乡建设管理委员会副主任裴晓在日前举行的市政府新闻发布会上表示,新一轮改革重在抓落实,在保持既有改革政策总体稳定的基础上,紧密围绕“五个一”高位推动改革,即只登一扇门,只敲一扇窗,只递一套表,只录一系统,只见一部门。

### 打破常规又不违规,空中连廊项目检验服务真章

位于松江区C60科创走廊的百事公司要在新老厂区之间修建一条长86米的空中连廊,以便于互给物料,提升企业产能,但实际操作时却发现:很难!

原来,两个厂房之间是市政道路,连廊属于企业内部范围的建设只有51米,此前从来没有跨市政道路建设的先例。

一方面是企业的迫切需求,另一方面是前所未有的探索。为了让企业安心经营,松江区相关部门多次召开专题会议,最终决定打破常规又不违规,将使用权和产权分离,让空中连廊得以兴建。

去年2月,松江区按照全市进一步



松江区相关部门打破常规,通过将使用权和产权分离,使得百事公司86米空中连廊得以兴建,大幅提升企业产能。

本报记者 邢千里摄

深化社会投资项目审批制度改革相关要求,对社会投资小型工业项目落实“一站受理、一口发证”,同步发放“建设工程规划许可证、审图合格证、施工许可证”,取消3000平方米以下社会投资工业项目施工图设计文件审查环节等。此外,还在全市率先实行社会投资小型工业项目减免相关费用和取消施工图设计文件审查政策。

600平方米的连廊项目,是全市范围内的首位受益者,从拿地到开工仅花了18个自然日。几年来,松江区对标世行方法论,在建筑许可指标改革样本数量和质量方面,始终保持全市首位。一系列改革,让跨国公司和拳头企业纷至沓来,松江区先后吸引清华启迪、海尔智云、恒大新能源等多个百亿级项目以及100多个先进制造业项目落地。

### 删繁就简,多项指标在全国率先进入“一时代”

一窗、一网、一门、一次,上海办理建筑许可的多项指标,在全国率先进入“一时代”。这主要得益于对办理建筑许可的删繁就简——减环节、减证明、减时间、减跑动次数。以办理建筑许可的环节和时间为例,上海由世界银行《全球营商环境报告2018》的23个环节、279天,减至《全球营商环境报告2019》的19个环节、169.5天;再到《全球营商环境报告2020》的18个环节、125.5天。一套“组合拳”下来,总计将办理环节压减22%,办理时间至少缩减一半。

自2017年起,市住房和城乡建设管理委员会率先推出“流程再造、分类审批、提

前介入、告知承诺、多评合一、多图联审、同步审批、限时办结”等一系列改革1.0版举措。在此基础上,充分吸收世行团队提出的建议,完善推出改革2.0版方案。

2.0版的点睛之笔,包括成立全流程一站式政务服务监管机构,搭建全市统一的互联网+政务服务系统平台,提升基于不同风险差别化的现场监管体系,减免项目审批所需各类涉企的行政成本费用,等等。同时,重点针对社会投资的标准厂房、普通仓库、小型工业等功能单一、技术要求简单的低风险项目,在强化建设、设计、施工、监理等单位主体责任的同时,进一步简化此类项目的审批流程,降低办理成本。

值得一提的是,上海借鉴世界先进经济体“一站式受理中心”概念,从体制机制角度做实区级审批审查中心,对标

国际商事仲裁通行做法,发挥上海市建设工程仲裁院专业、高效、灵活的机制特点,将其打造成为上海、长三角、全国、亚太地区有鲜明特色和口碑的专业性仲裁机构。

### 加大改革力度,在中国指标里上海仍大有可为

在全球标中,能清晰地认识中国改善营商环境的意义和价值;在中国指标里,上海仍大有可为。

裴晓透露,从世行反馈情况看,2.0版的部分改革措施未得到采纳。“世行测评注重企业和社会感受度,之所以我们很多改革措施没有完全得到世行认可,就是因为改革覆盖面较窄,案例数不够。因此,改革3.0版将进一步把项目范围延伸拓展至1万平方米以下备案

制社会投资产业项目,针对低风险项目持续加大改革力度。”

同时,依托审批审查中心,上海将实施两个一站式服务,即一站式申请并办理施工许可,一站式实施综合竣工验收及不动产登记。裴晓解释,世行评价推崇“整体政府”理念,即以“一个窗口、一个系统、一个部门”来应对市场主体。今年上海将进一步整合审批资源,提高审批效率,真正实现一口受理、一次审批、一次检查、一次验收。

“营商环境好不好,要让市场主体说了算,必须把企业的满意度和需求度作为改革的发力和着力点。”裴晓表示,下一阶段将重点狠抓改革政策的落地实施,让更多企业充分享受到上海营商环境改革的红利,进一步助推上海经济社会高质量发展,城市能级和核心竞争力持续提升。

## 坚定维护党中央权威和集中统一领导

小康社会和“十三五”规划的收官之年。全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方

向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,把党的领导体现到工作各领域各方面各环节。要坚持稳中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,观大势、谋全局、抓大事,凝心聚力、担当作为,扎扎实实做好各项工作,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。要按照新时代党的建设

总要求,以政治建设为统领,加强党组自身建设,认真履行管党治党主体责任,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,一以贯之落实中央八项规定及其实施细则精神。

会议强调,新的一年,中央书记处要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,围绕中央政治局和中央政治局常委会工作安排,紧扣全面建成小康社会目标任务,完成好党中央交办的各项任务。

## 在更深层次更宽领域实行更大力度改革创新

努力建成世界顶尖科学家的思想智慧碰撞地、创意孵化承载地以及国际人才汇聚力。调研期间,李强听取上海自贸试验区临港新片区挂牌以来工作进展情况汇报。他说,要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,按照“五个重要”的目标定位,立足打造对外开放的枢纽和配置国际资源的平台,加快投资贸易自由化政策落地,着力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。要树立全球视野,强化战略思维,在更深层次、更宽领域实行更大力度的改革创新,加快推出一批有标志性、代表性的重大项目、重大工程,努力跑出加速度,体现显示度。

空客货运量保持全球领先。下午,李强来到洋山深水港区,察看由申能(集团)有限公司负责推进的上海液化天然气站线建设相关项目。该项目承担着上海市天然气供应保障、应急调峰的重要使命。李强在现场与企业负责人交流时说,要坚守安全底线,着眼长远发展,加强能源结构整体谋划,打造更加强有力的天然气供应保障体系,更好服务保障上海超大型城市能源需求。

谋划“十四五”发展,前瞻思考国际航运中心新一轮发展战略,努力在配置全球航运资源、提升高端航运服务能力、深化航运制度创新、推进构建长三角世界级港口群上取得新突破。

李强指出,要进一步增强全球航运资源配置能力,深度融入全球国际航运治理体系建设。围绕“一带一路”建设,在港口建设、码头运营、航道建设等领域加快“走出去”。要大力提升航运服务能级,探索集疏运体系智能化再造,大力发展航运交易、航运金融、信息咨询、海事法律等高端业态,吸引集聚更多知名航运服务企业,不断增强上海航运服务品牌国际影响力。要深化推动航运制度创新,不断加大政策集成效应,打造具有国际竞争力的航运发展软环境,要主动靠前,积极作为,推动形成合理分工、相互协作、各扬所长的长三角世界级港口群,为进一步提升我国在全球开放合作中的整体竞争力作出更大贡献。

市领导陈寅、诸葛宇杰、汤志平参加相关调研。

## 让“特斯拉速度”成为“上海速度”常态

(上接第一版)这为各类企业在沪创新创业提供了巨大机遇,也为我们彼此深化合作提供了广阔空间。期待双方在新的起点上不断开启新的合作,持续带来新的突破。我们将全力支持特斯拉加快项目后续建设,尽早实现达产扩能。希望特斯拉进一步扩大在沪业务布局,将更多新技术研发、新车型生产放在上海,加大与中国企业、上海企业的产业链合作,探索在清洁能源、市政交通等领域拓展合作空间。营商环境没有最好,只有更好。我们将把特斯拉案例作为优化营商环境的范例,让“特斯拉速度”成为“上海速度”的常态,努力为企业在沪发展提供更加优质、更加高效的服务。

广阔。我们将为特斯拉在沪发展创造更好的营商环境和市场环境,尊重和知识产权保护,助力企业实现更好发展。

埃隆·马斯克表示,每次来到中国、来到上海都能充分感受到这片热土的蓬勃发展和热情进取。特斯拉上海超级工厂项目能够创造令人惊叹的建设速度,也归功于双方团队的高效合作。特斯拉将继续扎根上海、深耕中国,努力提升新能源汽车和新能源产品技术水平,持续专注做好产品,更好满足用户需求。

特斯拉上海超级工厂集研发、制造、销售等功能于一体,一期规划年产量为15万辆纯电动车。此次启动的国产Model Y是SUV车型,该项目将对新能源车生产工艺进行升级,还将制造新能源汽车的关键零部件。

应勇说,特斯拉超级工厂项目一次次刷新“上海速度”,也创造了“特斯拉速度”。上海与特斯拉的合作只是一个开始,未来前景

市领导陈寅、吴清、诸葛宇杰参加相关活动。

## 当好政协制度参与者实践者推动者

(上接第二版)董云虎指出,要把学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神作为鲜明主题和突出主线,找准切入点、发力点、结合点,交出“政协答卷”,助力把事干成。要立足改革开放大局,围绕“全面落实三项新的重大任务,奋力跑出加速度”协商议政,立足发展第一要务,围绕“全面强化四大功能,奋力提升竞争力”建言献策,立足超大城市特点规律,围绕“全面提升城市治理现代化水平,奋力展现新作为”开展监督,立足人民城市为人民,围绕切实满足市民日益增长的对美好生活的向往献计出力。董云虎强调,上海是党的统一战线政策

发源地和重要实践地,要争创一流业绩,奋力走在前列,在推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构作用上拿出“上海样本”,作出“上海贡献”。要探索新思路、新机制、新载体,努力使专门协商机构专出特色、专出质量、专出水平。要着力出品牌、出经验、出影响,推动各专委会坚持“一委一策”、做强“一委一品”。要主动强思想、强能力、强作风,加强委员队伍和机关队伍建设,切实当好人民政协制度参与者、实践者、推动者。市政协副主席方惠萍、王志雄发言,副主席赵雯、周汉民、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。