

■优化营商环境加强投资促进系列报道②

上海跨境贸易便利度在全球海运经济体中排名第五

营商环境“一盘棋”带动上海跨境贸易大跨越



在世界银行发布的2020年《营商环境报告》中,中国跨境贸易指标排名从2019年的第65名提升至第56名,其中,上海跨境贸易便利度在全球海运经济体中排名第五。图为洋山港。

本报记者 赵立荣摄

■本报记者 徐晶丹

“跨境贸易”之所以成为世界银行营商环境指标测评的“十大金刚”之一,因为它是一个极为复杂的体系,涉及大量政府部门——发展改革委、市商务委、市场监管局、上海海关、市交通委……也因此,这是一个非常直观的“视觉窗口”,各条块之间的统筹、联动成效如何,企业“体感”强烈。

在世界银行发布的2020年《营商环境报告》中,中国跨境贸易指标排名从2019年的第65名提升至第56名,超越了日本、巴拿马、新西兰等9个进出口为海运的国家和地区,其中,上海跨境贸易便利度在全球海运经济体中排名第五。而再上一年,我国跨境贸易指标排名大幅提升了32位。

优化营商环境是一项跨部门、跨区域、跨层次的系统工程。在跨境贸易这个“可视窗口”,上海的营商环境如何做到“一盘棋”,相互联动形成合力?记者撷取了其中三个画面,它们如同三面镜子,折射出上海优化营商环境的能力与魄力。

单一窗口 每个模块更新背后都有一个体系的支撑

上海国际贸易单一窗口在“跨境贸易”测评中是最主要的得分点之一,也是世行点赞并向全球推荐的“上海服务”。截至目前,上海国际贸易单一窗口已形成兼具监管和服务特点的十大功能板块、53项地方应用、22个相关部门已接入单一窗口,为上海4万多家企业和全国近30万家进出口企业服务。

“功能的复杂性和业务处理量都已名列世界前茅”——世行专家的点评精准到位。在过去的2019年,“单一窗口”向营商环境优化的纵深处迈进,每一个业务模块的推出或者更新,背后都是一个体系的支撑。

增设“服务贸易”专区,将服务领域从货物贸易拓展至服务贸易,单一窗口上线了技术贸易、服务外包合同备案业务办理功能。走到这一步还不算,技术开发方亿通国际向税务部门发问:“服务贸易出口退税业务办理功能是不是能开通?”双方坐下来,打通一个个“堵点”,进一步扩大了纳税企业服务面。

建设空港“通关+物流”服务功能,亿通国际联合浦东新区、机场集团成立空港信息化课题工作组,搭建起一套“通关物流全程评估系统”,详细分析影响上海口岸整体通关时效原因,提出管用的措施,进一步提高了通关时效。

“单一窗口不仅解决了企业在口岸报关所需要的货物申报、运输工具申报、许可资质办理,还实现了很多地方特色服务功能。”市商务委副主任申卫华透露,进入2020年,单一窗口将构建“标准功能+特色服务+应用市场”三位一体的营商环境服务架构,在“通关+物流”的基础上进一步实现“通关+物流+收费”,做到跨境贸易时间和成本的可视化、可追溯、可操作。

港口降费 多部门齐心降低“一篮子”费用

交出去的钱还能退回来?这几天港航企业的朋友圈里就在讨论这件“神奇”事。2019年底,市商务委发了一份《上海市落实2019年港口建设费减负政策措施的通知》,过去一年在上海港范围内向上海海事局缴纳的港口建设费地方

留成部分将退付缴款人,退付金额为《港口建设费专用收据》缴费金额20%。意外的“红包”返还,放在优化营商环境的背景下,看起来并不意外。“政策的发布为港航企业减少了通关成本,对上海港承揽货源、扩大货物吞吐量能起到一定作用。”市商务委相关负责人认为,这是政策发布后可以“看得见、摸得着”的直观影响。

调降港口收费,努力的不止是商务部门。去年3月,市发展改革委、市交通委、市财政局、市场监管局、上海海关、市商务委等联合发布《上海口岸深化跨境贸易营商环境改革若干措施》,一口气降低“一篮子”港口费用:货物港务费降15%;保安费降20%;推动港口企业进一步降低搬移费10%;推动船公司下调THC和减部分文件类附加费……把这些费用降下来,可以为企业省出3亿元,大大降低企业的进出口物流成本。

数据显示,近年来,上海在港口降费方面的力度较大:2015年、2016年,上海港通过减少行政性收费,两年降费达到2.5亿元;2017年、2018年,通过下降港口的经营性收费,上海港仅集装箱装卸费就下降了超过15亿元。“在降低口岸费用方面,2019年上海为减轻企业

负担,已完成2.4亿元退费。”申卫华说,今年上海将进一步落实“港口建设费”地方留成部分的退费,加强口岸收费公开和监督检查,减少中间环节,将各项降费措施更好地传导到进出口企业。

保税维修 打通一个“堵点”带来区域转型巨大动力

随着15台维修好的测距仪经嘉定出口加工区顺利出境发往美国,上海禾赛贸易有限公司物流主管郑诚悬着的心终于放下——这也是在上海特殊监管区域内开展的全国首单激光行业保税维修业务。

所谓保税维修,是企业特殊监管区域内,对来自境外的部件损坏、部分功能丧失或出现缺陷的货物进行检测或维修,并复运出境(区)的经营行为。禾赛科技是3D传感器制造商,国外业务占总业务量的七成。“高科技产品更新迭代迅速,加上客户使用、运输导致的损坏,产品运回国内升级、维修的需求很多。”郑诚说。

传统模式下,禾赛科技出口传感器的维修服务走得有点慢——每次仅进

出口通关就要花十多个工作日,走完一整套程序加上维修时间,两三个月是常事。不仅如此,企业还需向海关缴纳保证金,最多时累计积压超过了1000万元保证金。而在保税维修模式下,企业无需提交审批材料和海关三级审批,货物查验率由过去的100%骤减至5%;进境和出境各自只需1-2个工作日,压缩了2/3以上,而且无需缴纳保证金,境外采购维修用设备还可享受免税政策。郑诚说,这些利好对企业完善售后服务、提高品牌形象、参与国际竞争都大有帮助。

跨境贸易中每一个“堵点”被打通,都能给整个区域经济转型带来巨大动力。《关于推进贸易高质量发展的指导意见》提出,鼓励向产业链两端延伸,推进维修、再制造、检测等业务发展。激光行业保税维修的全国首单走通,意味着企业的红利将顺势向产业链“微笑曲线”两端延伸。

“这也是海关特殊监管区域未来发展的趋势所在。”嘉定海关关长姚卫东表示,按照海关全面深化改革2020框架要求,嘉定出口加工区成功走通了上海海关特殊监管区域“两步申报”的第一票,也积极为细化“两区优化”措施落地做好了准备。

跨部门 突破信息壁垒,对外付汇“只跑一次”

本报讯(记者单颖文)从今年1月1日起,上海企业对外支付备案开启了全新流程——选定付汇银行网点并通过电子税务局提交对外支付备案后,不用再前往办证服务厅领取纸质《备案表》;而是凭借电子税务局生成的事项编号、带齐付汇所需其他材料,就能直接前往银行网点进行信息查验和付汇操作。企业付汇的《备案表》将由银行工作人员当场查询和打印。纳税人可以实时在线查询备案进度,自由安排付汇时间。

在银行刚刚拿到付汇回单的上海东方梦工厂影视技术有限公司运营副总裁周女士告诉记者,公司经常与境外动画制作公司合作,仅去年就产生了24笔对外支付。按原来的流程,要完成

大额对外付汇的办理,得跑完一个“企业一税务一银行”流程。现在,他们只要在线上填写信息,无需去办证服务厅领取纸质《备案表》,就可以直接到银行完成后续流程。

根据国家税务总局上海市税务局提供的数据,2019年,本市1.2万户企业纳税人共开具《备案表》约5.5万份,付汇金额约7200亿元人民币,涉及127个国家和地区。为了帮助企业更好参与国际合作与竞争,上海市税务部门与外汇管理部门沟通协调,进一步打破税银信息壁垒,实现企业服务贸易等项目对外支付信息在税务端与银行端同步。

在使用对外支付税务备案电子化功能过程中,周女士还发现了流程中的

“隐藏彩蛋”:银行对电子《备案表》进行核验前,备案人员可以随时在线修改备案信息;而且,电子税务局《备案表》的银行信息相关栏次还开放了外省市付汇银行网点的选择或填写,以满足企业“远程备案、异地付汇”的个性化需求。

据上海市外汇管理局相关负责人介绍,除了便利企业办理对外支付,税务备案电子化还便捷了银行单证查验,全流程电子化使得备案表“仅此一份”,有效避免了恶意重复付汇等问题。国家税务总局上海市税务局国际税收管理处负责人表示,下一步,上海市税务部门将加强与外汇管理部门的反馈沟通,及时研究处理新流程运行中出现的问题,进一步完善相关措施。

跨区域 G60科创走廊力推九城资质互信互认

本报讯(记者王嘉旻)上海西南郊,全长1.5公里的“G60科创走廊”已初具雏形。截至目前,该走廊一期工程主体结构已建成,不久的将来,这里有望成为世界最长的城市产业长廊;而这里的“软服务”同样令人期待。松江区昨天召开2020年第一场全区大会,主题是“如何优化营商环境”。记者获悉,以“不见面”审批为目标,松江区正积极探索各部门审批权归集机制,不断提升审批效率,进一步深化长三角“一网通办”试点。

去年3月,G60科创走廊被国务院办公厅确定为长三角政务服务“一网通办”试点区域。截至目前,G60科创走廊已实现全域89个县级以上行政服务中心“一网通办”专窗全覆盖,累计为各类

市场主体提供服务超过12万次。

松江区委副书记程向民表示,为了让“一网通办”更贴心,让营商环境更有“温度”,松江区今年还将继续谋划、创造、推进长三角政务服务“一网通办”试点。为推动G60科创走廊内跨区域数据共享和业务协同取得新突破,松江区将进一步推动G60科创走廊九城市企业的电子证照、资质认证等跨区域互信互认。

G60科创走廊九城市通办事项范围有望进一步扩大。松江区将聚焦与跨区域企业投资、科创要素流动密切相关领域,再推一批跨区域“一网通办”政务服务事项,并拓展G60科创走廊九城市通过自助办理终端办理的政务服务事项范围。“随申办·市民云”松江板块也将

升级,“G60人才直通车”等功能将被纳入,为人才提供更多生活便利。

G60科创走廊九城市线上协作机制也将进一步拓宽。松江区将牵头再推动一批标准规范和管理办法出台,促进审批标准化、建立审批和监管的协作机制、构建企业需求分析解决机制等,为长三角政务服务一体化试点提供更多可复制可推广的经验。

不断拓宽政务服务半径的同时,松江区也着眼于持续推动“让数据多跑路”这一“硬核工程”。眼下松江区正加快区级数据共享交换平台升级,并迁入电子政务云,完成与市数据共享交换平台、市电子证照库对接互联,推进市级条线部门数据资源、电子证照落地。

抓好黄河流域生态保护和高质量发展

(上接第一版)要推进兰州—西宁城市群发展,推进黄河“几”字弯城市群协同发展,强化西安、郑州国家中心城市的带动作用,发挥山东半岛城市群龙头作用,推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。要坚持以水定地、以水定产,倒逼产业结构调整,建设现代产业体系。要实施黄河文化遗产系统保护工

程,打造具有国际影响力的黄河文化旅游带,开展黄河文化宣传,大力弘扬黄河文化。

会议指出,推动成渝地区双城经济圈建设,有利于在西部形成高质量发展的重要增长极,打造内陆开放战略高地,对于推动高质量发展具有重要意义。要尊重客观规律,发挥比较优势,

推进成渝地区统筹发展,促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚,强化重庆和成都的中心城市带动作用,使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地,助推高质量发展。会议强调,成渝地区双城经济圈建

只争朝夕用工作高效率赢得发展主动权

(上接第一版)各区各部门的工作都要早部署、早推进,努力抓早、赶早。

李强指出,要聚焦难点、突破攻坚,努力实现经济逆势飞扬。要聚焦“老、小、旧、远”,生态环境建设、重点区域开发和城市更新、重大基础设施、高端制造业等重点领域,进一步扩大有效投资。各区各部门要加大项目谋划力度,加快储备、推动、实施一批重大项目。要紧盯企业反映的突出问题、制约发展的瓶颈难题,强化执行力,认真加以解决。

李强指出,要因情施策、精准发力,提升工作举措的针对性、有效性,继续巩固和保持外资增长势头,用好一

系列扩大开放举措,集聚更多跨国公司地区总部、外资研发中心,提升开放型经济水平。高度重视工业增长,抓好新增项目投产达产,支持推动汽车产业更好把握未来发展方向,加快转型升级。持续发挥金融产业的重要支撑作用,大力发展金融科技。保持政策的连续性、稳定性,并不断加以优化完善,更好稳定市场主体预期。

李强强调,全市上下要奋发有为、比学赶超,使发展有更多新亮点。推动集成电路、人工智能、生物医药三大产业“上海方案”加快落实,做好“夜间经济”“首发经济”等促进消费的大文章。各区要结

合实际,努力形成发展热点,加快打造新增长极。重点区域开发建设要保持热度,加强城市宣传、政策宣讲、区域宣传,集中力量做优重大活动、做强重大平台,助推上海成为优秀企业和人才奔赴至来的热土。

李强强调,安全高于一切,责任重于泰山,要始终绷紧安全这根弦。各区各部门要守土有责、守土尽责,扎实抓好风险隐患排查整改等工作,确保安全生产和城市安全运行,确保全市人民过一个平安祥和的春节。

应勇就做好一季度重点工作指出,要加快落实三项新的重大任务,尽快取

得一项系统工程,要加强顶层设计和统筹协调,突出中心城市带动作用,强化要素市场化配置,牢固树立一体化发展理念,做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施,唱好“双城记”。要加强交通基础设施建设,加快现代产业体系建设,增强协同创新发展能力,优化国土空间布局,加强生态环境保护,推进体制机制创新,强化公共服务共建共享。

中央财经委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

得有显示度、有影响力的实际成效。要高度重视财政收支运行,政府要带头过“紧日子”,把资金更多用在保障基本民生和促进发展上。要全力以赴稳增长,加快推进重大工程建设,加大招商引资力度。要积极推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”两张网建设。要切实保障和改善民生特别是困难群众基本生活,确保“菜篮子”量足价稳、优质安全、便民惠民,做好帮困送温暖工作。

市领导于绍良、郑钢淼、陈寅、吴清、翁祖亮、诸葛宇杰、徐泽洲、许昆林、彭沉雷、龚道安、宗明、汤志平、方惠萍出席会议。静安区委、宝山区委、嘉定区委、市社会工作党委、市经信工作党委围绕落实十一届市委八次全会精神,抓好2020年工作开局作了交流发言。

《习近平在厦门》《习近平在宁德》出版

(上接第一版)

1988年6月至1990年4月,习近平同志任福建宁德地委书记。刚满35岁的他来到这个“老少边岛穷”的沿海欠发达地区,以深入调研起步,提出“弱鸟先飞”理念,倡导“滴水穿石”精神,带领闽东干部群众踏实苦干摆脱贫困。《习近平在宁德》一书共19篇采访实录,从不同角度回忆了习近平同志在宁德的工作经历,生动讲述了三进

下党、“四下基层”、搞“经济大合唱”、颁布“公务接待12条”、整治干部违规私建住宅等攻坚克难的故事。这两部采访实录,为深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的理论逻辑和实践逻辑提供了鲜活教材,对引导党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更好践行初心和使命具有重要教育示范意义。

全力助推对口地区打赢打好脱贫攻坚战

(上接第一版)要加强农村基层党组织建设,选优配强农村“带头人”。

会议指出,要切实把对口帮扶作为重大政治任务,认真贯彻落实全国扶贫开发工作会议精神和,全力助推对口地区打赢打好脱贫攻坚战。要保持力度不减,聚焦解决“两不愁三保障”突出问题,不断提升帮扶成效。要压实工作责任,形成工作合力,确保高质量完成助力脱贫攻坚任务。

城市运行两张网建设,进一步深化数据汇集、互联、共享和应用,在功能拓展、叠加、融合上下功夫,不断优化流程、提高效能。“一网通办”要以“放管服”改革综合授权试点为契机,提升线上线下服务能力,更好方便群众办事,优化营商环境。“一网统管”要聚焦联动和智能化应用,加快形成跨部门、跨层级、跨区域运行体系,不断提高城市治理能力和治理水平。会议还研究了其他事项。