

## 崛起中的开放新城

# 打造更具国际市场影响力竞争力特殊经济功能区

临港新片区对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域，实施具有较强国际市场影响力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，实现新片区与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，主动服务和融入国家重大战略，更好服务对外开放总体战略布局



俯瞰临港滴水湖。 本报记者 邢千里摄

## 建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系

按照新片区产业发展总体目标，发挥开放型制度体系优势，推动统筹国际业务、跨境金融服务、前沿科技研发、跨境服务贸易等功能集聚，强化开放型经济集聚功能。加快存量企业转型升级，整体提升区域产业能级。

### 建立以关键核心技术为突破口的前沿产业集群

建设集成电路综合性产业基地，优化进口料件全程保税监管模式，支持跨国公司设立离岸研发和制造中心，推动核心芯片、特色工艺、关键装备和基础材料等重点领域发展。建设人工智能创新及应用示范区，加快应用场景开放力度，推动智能汽车、智能制造、智能机器人等新产业新业态发展。建设民用航空产业集聚区，以大型客机和民用航空发动机为核心，加速集聚基础研究、技术开发、产品研制、试验验证等配套产业，推动总装交付、生产配套、运营维护、文旅服务等航空全产业链发展。建设面向“一带一路”沿线国家和地区的维修和绿色再制造中心，建立绿色认证和评级体系，支持在综合保税区开展数控机床、工程设备等产品入境维修和再制造，提升高端智能再制造产业国际竞争力。

### 发展新型国际贸易

建设亚太供应链管理中心，完善新型国际贸易与国际市场投融资服务的系统性制度支撑体系，吸引总部型机构集聚。发展跨境数字贸易，支持建立跨境电商海外仓。建设国际医疗服务集聚区，支持与境外机构合作开发跨境医疗保险产品、开展国际医疗保险结算试点。允许符合条件的外商独资企业开展面向全球的文化艺术品展示、拍卖、交易。

### 建设高能级全球航空枢纽

支持浦东国际机场建设世界级航空枢纽，建设具有物流、分拣和监管集成功能的航空货站，打造区域性航空总部基地和航空快件国际枢纽中心。推进全面实施国际旅客及其行李通程联运。建设国际航空补给服务体系，提升船舶和航空用品供应、维修、备件、燃料油等综合服务能力。支持内外资企业和机构开展航运融资、航运保险、航运结算、航材租赁、船舶交易和航运仲裁等服务，探索发展航运指数衍生品业务，提升高端航运服务功能。

### 拓展跨境金融服务功能

大力提升人民币跨境金融服务能力，拓展人民币跨境金融服务深度和广度。支持开展人民币跨境贸易融资和再融资业务。鼓励跨国公司设立全球或区域资金管理中心。加快发展飞机、船舶等融资租赁业务，鼓励发展环境污染责任保险等绿色金融业务。



在临港新片区行政服务中心，“全力跑出临港新片区加速度”标语十分醒目。 本报记者 袁婧摄

“到2025年，建立比较成熟的投资贸易自由化便利化制度体系，打造一批更高开放度的功能型平台，集聚一批世界一流企业，区域创造力和竞争力显著增强，经济实力和总量大幅跃升。到2035年，建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，形成更加成熟定型的制度成果，打造全球高端资源要素配置的核心功能，成为我国深度融入经济全球化的重要载体。”

——《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》

### 新片区制度体系的核心 投资贸易自由化



## 为开放型产业体系提供更精准的产业地图

临港新片区产业发展承载着国家的战略使命，立足“卡脖子”和新兴产业关键技术环节的创新突破，重点围绕前沿产业、高端服务、创新协同三大功能，聚焦集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、新能源汽车、装备制造、绿色再制造七大前沿产业；同时，在金融、贸易、航运等服务领域与原有片区形成错位，重点发展新型国际贸易、跨境金融服务、航运服务、信息服务、科技创新服务五大现代服务业。为此，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管委会发布了《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区产业地图》（1.0版），重点规划以下区域：前沿产业区、国际创新协同区、生命科技产业区、综合区先行区、特殊综合保税区、现代服务业开放区、浦东机场南侧区域、小洋山岛区域。

- 前沿产业区：集成电路、智能新能源汽车、高端装备制造、绿色再制造、航空航天、新一代信息技术
- 国际创新协同区：人工智能、智能新能源汽车、集成电路、新一代信息技术、海洋科技创新、国际医疗服务
- 生命科技产业区：生物医药、智能新能源汽车
- 综合区先行区：航空航天、新一代信息技术、智能制造、集成电路、科技创新服务
- 特殊综合保税区：现代航运服务、新型国际贸易
- 现代服务业开放区：跨境金融服务、新型国际贸易、国际医疗服务
- 浦东机场南侧区域：航空航天、现代航运服务
- 小洋山岛区域：现代航运服务

## 为开放型产业体系提供“1+4”产业政策支撑

为着力提升科技创新和产业融合能力，整体提升区域产业能级，打造以关键核心技术为突破口的世界级前沿产业集群，加快推进建成具有国际市场竞争力的开放型产业体系。临港新片区管委会发布《促进产业发展若干政策和集聚发展集成电路、人工智能、生物医药和航空航天四大重点产业的若干支持措施》(简称“1+4”产业政策)。

## 拓展跨境金融服务功能

为加强对新片区的金融支持，加快集聚优质金融资源，建立统筹在岸业务与离岸业务发展的国际金融枢纽，不断增强全球金融资源配置能力，临港新片区管委会发布《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区支持金融业创新发展的若干措施》。

## 现代服务业发展独特的空间承载

105区域以金融为主要招商目标，进一步吸引优质产业项目集聚。区域总面积约19.67平方公里。以“全域统筹、区域联动、生态宜居、高端集聚”作为建设要求，以机场联络线站点为核心，重点发挥新片区跨境金融的优势，发展面向国际的跨境贸易、数字经济等现代服务业，提升全球资源要素的配置能力。

临港新片区作为国家扩大开放的战略空间、深入融入经济全球化的重要载体，拥有无与伦比的政策优势与产业导入的充足空间。临港新片区正在推动更高质量发展、形成更有创新活力的制度成果、打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。