

文汇报时评 中国新闻专栏

上海先进制造业如何赢得未来

陈宪

上海要么不做，要做就要做到最好”。新一轮全球高端装备制造业话语权的争夺战中，如何重振“上海制造”雄风？笔者从“守住底线”、与生产性服务业整合，以及产业生态和产业链等三个方面，提一些建议。

“制造业占比以25%为底线”对上海有着特别重要的意义。因为一定规模本身就是其延续和发展的条件。上海是有这个基础的。上海在装备制造业、新能源汽车等战略性新兴产业领域，近年来陆续建成一些大项目，推动并提升了先进制造业的发展。未来一段时间，上海仍具有综合

优势，引进和安排先进制造业的大项目。作为增量的先进制造业，很大一部分将来自于“独角兽”企业。正在陆续产生的一批新技术创业项目，将对上海先进制造业的增长起到支撑作用。不过，上海制造业，包括先进制造业的增加率都还偏低。因此，需要分行业研究提高增加率的途径。

从国际看，上海服务业增加值占比已达到70%，像这样的制造业占比仍有25%的大都市，服务业增加值中，生产性服务业占比应在55%—60%。因此，一方面要通过加大服务业开放，引进生产性服务业跨

国公司，进而全面提高上海生产性服务业发展水平；另一方面，要从整合、延伸产业链的角度，通过并购和战略联盟等方式，将生产性服务业嵌入先进制造业的产业链，进而全面提升先进制造业的发展质量。

从全国看，深圳经济的最大潜在优势，就是它有着数量较大的新创公司。新创公司的“扎堆”现象，以及相对较高的成功率，与产业生态的各种“链”有较高质量息息相关。例如，在深圳，诸如机器人、无人机等产品和服务的生产，从研发、样品到量产，形成了堪称世界一流的配套链。所以，上海要遵循现代产业生态发育和产业链成长的要求，着力克服“短板”，如投资资本的数量和活跃度，系统培育和发展现代产业生态和产业链。惟其如此，才能提高高端制造业、先进制造业在GDP中的占比。

上海临港产业区，已集聚起人工智能、高端装备、航空航天等诸多创新前沿产业。未来，充分利用在长三角一体化中的龙头地位和作用，在更大范围培育产业生态和打造产业链，为先进制造业的持续发展注入活力和动力，“上海制造”好戏还在后头。

(作者为上海交通大学城市治理研究院嘉华教授，安泰经济与管理学院教授)

求，着力克服“短板”，如投资资本的数量和活跃度，系统培育和发展现代产业生态和产业链。惟其如此，才能提高高端制造业、先进制造业在GDP中的占比。

上海临港产业区，已集聚起人工智能、高端装备、航空航天等诸多创新前沿产业。未来，充分利用在长三角一体化中的龙头地位和作用，在更大范围培育产业生态和打造产业链，为先进制造业的持续发展注入活力和动力，“上海制造”好戏还在后头。

(作者为上海交通大学城市治理研究院嘉华教授，安泰经济与管理学院教授)

学界观点

本报记者 沈淑莎

最近，做了10年上海交通大学副院长的刘燕刚告别象牙塔，创办了一家专业从事技术转移的服务机构——上海高知成果转化研究院，这是他过去几年来一直思考想做的事。直到今年上海市委、市政府发布“科改25条”后，刘燕刚觉得这条路“通了”。

“科改25条”是指《关于进一步深化科技体制机制改革 增强科技创新中心策源能力的意见》，于今年3月正式发布。随着它的加速落地，围绕“成果如何”、沪上高校、科研机构开启了一场“纸变钱”的创新和改革——设立技术转移专业岗位、为相关人员提供晋升通道、给予一定比例的收益分成……通过政府放权和制度松绑，一批创新成果快步走出实验室，科研人员收入不再受到绩效考核“天花板”的限制，有了实实在在的提薪。

“三技”合同金额飙升，技术服务所得不受绩效工资限制

“科改25条”对这一呼声作出回应，明确规定，经技术合同认定登记的技术开发、技术咨询、技术服务等活动的奖励金提取，职务科技成果转化奖励支出，均不纳入事业单位绩效工资总量。据此，上海市农科院出台实施细则，规定上述技术合同收益，扣除成本后，70%可用做奖励金发放给项目团队。

改革之火一下子点燃了院内科研团队的服务热情。食用菌研究所课题组与内蒙古一家企业签订50万元技术服务合同，指导企业栽培“申香215”香菇；畜牧兽医研究所课题组与上海一家企业签订10万元技术开发合同，开发的生物发酵饲料有望使每头猪在保育期内增收上百元。据上海农科院成果转化处处长蒋书洪透露，今年1至11月，该院涉及技术开发、咨询、服务的“三技”合同金额接近4000万元，比去年全年总额增长8倍。

专业“做嫁衣”有了晋升渠道，成果转化纳入教师考核体系

自今年上海发布“科改25条”以来，上海海事大学组织学校各部门对照政策找差距。在日前召开的科技成果转化领导小组工作会议上，“科改25条”中提到的“10%科技成果转化净收入用于奖励机构建设和人员”“设立技术转移专业岗位”“为技术转移人才提供晋升通道”等内容被明确写入学校的规章制度。

该校技术转移中心副主任莫剑英告诉记者，对照“科改25条”相关政策精神，学校将成果转化作为指标纳入教师考核评价体系，这意味着，从事项目转化的工作人员可由此进入晋升通道，甚至有望从副教授晋升到教授，“这对大家是一种莫大的激励”。

同时，学校还将技术转移专职岗位纳入学校人事序列，技术转移中心由此获得了三个校内编制，莫剑英说，这些编制不仅能留住人，还能吸引校外的专业化人才。今年，中心已经从校外引进了两名精通专利运营和保护的人才，补齐相关人才短板。

技术转移“老兵”走上创业路，优秀人才“溢价”效应日益明显

在“科改25条”政策利好激励下，潜心高校科技成果转化政策制定、模式设计和案例实操的刘燕刚教授，也希望自己多年来从事技术转移的经验和成果，能走上创新创业的快车道。在他看来，市场对科技成果转化需求日益旺盛，优秀的技术转移人才将成为一种稀缺资源，“溢价”效应日益明显。

目前，上海交通大学已拥有一支200多人的成果转化专业团队，积累了大量高校技术转移的经验。为何不能将这些经验推广复制到更多需要的地方去呢？于是，他萌生了搭建一个面向全社会技术经理人平台的想法，高知成果转化研究院由此诞生。

刘燕刚说，希望通过这个平台，让更多有经验、有能力的技术经理人从原有小圈子走出来，在更广阔的平台和视野中发挥更大作用。前不久，高知成果转化研究院与上海交大代光教授的一项治疗黄斑变性视网膜病的技术找到了买家，对方5000万元的报价足足是教授200万元自估价的25倍！

据科委统计，上海现有300余家专业技术转移服务机构，更多专业化、市场化、国际化的新型中介机构正在“科改25条”的利好下出生、成长。

打破绩效『天花板』提速『纸变钱』

『科改25条』加速落地，沪上高校、科研机构围绕『成果如何』进行创新和改革

文化视点

200余家上海市网络视听企业和机构参与精准扶贫

“网络视听+”成为扶贫公益新杠杆



制图/冯晓瑜

- ①沪江网发起的“互+计划”已让100万学生受益。(沪江网供图)
- ②《益起追光吧》请来拥有粉丝号召力的演员，助力江西寻乌县百香果农脱贫。(阿里大文娱优酷供图)
- ③天猫双11晚会邀请明星助力公益脱贫。(阿里大文娱优酷供图)

本报首席记者 王彦

一款手机软件不仅汇聚了美妆博主，还能将购买力带进祖国的西部深处；一款声音软件不止产出内容，还搭建了平台，对接产销双方；一台总动员新销售模式的晚会，人们只知“买买买”是主题，却很少了解到5144万人还同时观看了公益直播。

网络视听产业的业务边界正不断扩大，“网络视听+”的后缀亦带着时代烙印。这些看似不同功能、不同受众的网络视听产品，纷纷走出各自深耕的垂直领域，共同跨界——扶贫。

事实上，无论是2019上海网络视听产业周的第一项重磅发布，还是开幕式上透露的沪上近一年网络视听产业相关动态，都指向了一个事实——“网络视听+扶贫”的模式已成为新的产业模式。尤其是上海，过去两年，上海网络视听行业协会旗下200余家会员单位利用自身优势，通过资金资助、平台传播、节目宣传等多样化手段，深度参与精准扶贫，取得了显著成效。

多种平台投入扶贫，以创新渠道打通销路

小红书专长美妆，阿米德是声音产

品的产出大户，东方购物有着老牌电视直销平台做背景，但在扶贫领域，他们的名字都叫“渠道”，是帮助贫困人群打通产品销路的创新渠道。

在业界看来，扶持贫困地区农产品产销对接，是产业扶贫的关键环节，也是解决贫困地区农产品销路和效益问题的重要手段。以电商形式扶贫，是不少上海网络视听企业的帮扶手段。2019年，小红书走进陕西佛坪县，通过两名博主的网络直播，将当地的美景与特产带到三亿用户面前。今年的上海市对口帮扶地区特色商品展销会上，东方购物携手淘宝，帮助云南丽江特色农产品“入沪”，实现消费扶贫。阿米德将M店作为自身参与国家脱贫攻坚工作的平台，推出“爱心扶贫大礼包”，将来自贫困地区的优质农产品对接上海人民的生活需求。

值得一提的是，由于这些平台大多为垂直细分领域，他们参与扶贫的过程，也可视为更多平台用户参与扶贫的“滚雪球”之路。

善用流量，以优质内容打造“带货”底气

在网络视听产业，“流量”是个重要指标。在扶贫过程中，不少企业善用流

量，以优质内容打造“带货”的底气，让各大平台的传播覆盖面、整合力和品牌影响力，通过直播、综艺、广告、晚会等观众喜闻乐见的方式，转化为网络购买力。

今年的天猫双11晚会邀请了46位明星联合公益助力，搭建了庞大的流量入口，更借助明星阵容、节目编排与互动设计，激发出受众的情感共鸣。四小时的公益直播，吸引5144万人观看，一亿网友点赞。优酷出品的《益起追光吧》、PP视频推出的《寻味中国》等节目，巧妙地以真人秀、纪录片等形式为包装，深入扶贫攻坚第一线，带动贫困地区农产品的关注度以及购买量。趣头条则开展脱贫攻坚“暖阳行动”，以价值10万元的平台资源精准扶贫，截至2019年8月，他们已帮扶江西、湖南、河南、陕西四省八个贫困县，拍摄的“龙冈畲族乡红色旅游”等扶贫广告片，累计覆盖帮扶人群约2000万，扶贫广告传播覆盖1.5亿人。

授人以渔，让“富脑袋”带动“富口袋”

授人以鱼不如授人以渔——这句话成为各个扶贫项目的共识。

一方面，各企业助推“文化扶贫，文化扶志，文化惠民，文化乐民”行动，

激发扶贫对象的内生动力，为脱贫致富汇聚强大的精神力量。多家网络视听企业通过各类项目，在助力建设贫困地区文化基础设施的基础上，创新文化传播方式，充实文化扶贫内容。

比如，爱奇艺、万方数据等向贫困地区输送图书、影视资料、农业资料，帮助贫困地区建立影院、图书馆等公共设施，提升贫困地区文化水平。

另一方面，教育扶贫，也是各网络视听企业借助自身优势，着重推出的扶贫新手段。

其中，沪江网发起的“互+计划”，利用互联网链接优质教育资源，实现了师资的快速辐射，为乡村学校探索出低成本、大规模、快速复制的优质课程共享模式。截至2019年，“互+计划”已覆盖5000余所学校、培训15万名教师、累计100万学生受益。为了打破偏远地区青少年获取数字资源的藩篱，喜马拉雅联合中国青基会共同发起“希望工程—喜马小学堂”公益项目，通过捐助智能音箱、线上课程等方式，助力偏远地区青少年学习成长。截至2019年已覆盖90多所小学，四万多师生从中受益。百视通的“绿翼成长计划”爱心助学活动，已完成江西三所贫困小学的帮助，并在今年将爱心助学之路铺到了四川。

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

(上接第一版)要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政

策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施补短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用

气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造

世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险回归保障功能。对外开放要继续扩大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外投资贸易中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸

外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门主要负责同志，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。