

2019年终盘点·感受城市治理民生温度

消除苏州河两岸“梗阻”，最直接的受益者就是附近小区居民

公共空间亮出来，男女老少走进来



明年，苏州河普陀区段将重点提升沿线景观，推进滨水区域与沿线公园、绿地、园区连通。 本报记者 袁婧摄

■本报记者 史博臻

一条苏州河，在普陀区境内蜿蜒转折，勾勒出十八道河湾。任何角度，随便一拍，水、天、桥、林、草、人，和谐融于一体。

暖阳微醺的冬季，从苏堤春晓小区沿着苏州河岸一路走来，越来越多的惊喜展现在眼前；河边的绿化修整了，实体围墙打开了，路面拓宽了，跑道焕然一新了，近水亲水比以前更方便了。

苏州河普陀区段岸线全长21公里，占上海市区段总长的一半，沿岸19个断点将在今年底全部打通，明年重点提升沿线景观，推进滨水区域与沿线公园、绿地、园区连通，丰富两岸公共空间的功能和内涵。

未来的苏州河两岸，不仅仅是“物理空间”的贯通，更重要的是在打通道路过程中，实现园区与园区之间、园区与居民区之间的文化通、管理通、人心通。

从此，想亲近母亲河的上海市民有了更多去处；最精华、最核心的苏州河两岸，以更加亲切的姿态，重归市民怀抱。

动有滨河步道：“小溪”与母亲河并行

如果家在普陀区，生活日常必定与苏州河有关。清晨，拳友们会在河畔草

坪上打太极，白鹭在河中舞动翅膀，与人同乐。傍晚时分，各色造型的石阶上，总有大人和孩子们在来回健走嬉闹。到了黄昏，苏州河披上一层炫彩衣裳，焕发出神奇魅力。老老小小，其乐融融，尽情享受通透敞亮的生态空间。

苏州河两岸贯通开放，有一个关键词：公共空间。漫步、健身、休闲，打开更多的城市公共空间，让市民享受更高质量的城市公共生活，城市变得更有生命力和吸引力。

去年10月，普陀区启动苏州河岸线贯通工程。经过排摸，沿线19个断点所占岸线约6公里，岸线功能单一，利用率不高、标志性设施不足，岸线贯通工程涉及许多协调问题。

不同于黄浦江沿岸，苏州河两岸沿线存在不少住宅小区，个别岸线属于小区用地，贯通开放问题极为复杂。针对这一现状，管理部门本着“不求所有、但求所用”的态度，通过“小修补”“微改造”，对原有公共空间进行重新设计，不仅环境变好了，功能性也加强了。

M50创意园、德诚商务楼、叶家宅泵站、E仓文化产业园、景源时尚产业园、大上海城市花园、建德花园周边等断点都实施了景观提升工程。贯通后的沿岸区域被一条蓝色步道串起，从高处俯瞰，

犹如在绿林中穿行的蓝色小溪，与苏州河并行。

静有口袋花园：移步异景映射苏州河文化

漫步的是水，漫步的是人，两岸变绿变美的模样，众人都有目共睹。这条“家门口”的滨水长廊，未来还大有文章可做。哪怕是一座小小的口袋花园，都将成为苏州河历史文化的映射点。

宝成桥口袋公园旁一块印有“苏河十八湾”的“景墙”，吸引了不少过路市民的驻足。上面记载着“宝成湾”的历史故事：这里是上海纱厂最为集中的地区，湾内有苏州河上唯一的一座双曲拱梁人行桥——宝成桥，因而被称为宝成湾。又因为这里曾经轻纱厂云集，也被称为“纱厂湾”。至上世纪20年代，宝成湾区域形成规模庞大的纺织企业群，占到全国纺织业的20%；解放后，上棉一厂、六厂、七厂等企业又在这里形成一个纺织业集群。

以史为鉴，苏州河普陀区段沿线景观建设的一大亮点，就是将文化、历史、体育等元素融入沿线景观建设中，沿河工业遗产将被活化利用。以“七段八景十桥”为基础，对接“苏河十八湾”文化三年行动计划，体现中国元素和苏州河工业文明记忆。结合“苏河新八景”的打造和活动策划，重点落实长寿湾、曹家渡、环华东师大地区等滨河配套服务和功能引导；针对长风生态商务区沿线绿地等重要绿色廊道挖掘特色，通过蓝绿网络、慢行网络向腹地辐射。根据实际情况，沿线步道将合理规划布局无人超市、自动售卖机、盥洗室等便民设施，打造有温度的普陀区滨水空间。

沪建成代表联系群众平台5356个 市人大常委会主任例会举行 殷一璀讲话

本报讯（记者周渊 通讯员宗原）2019年上海市人大常委会主任例会昨天举行。各区人大常委会主任围绕进一步发挥代表主体作用和加强市人大监督工作联动等主题进行研讨交流。市人大常委会主任殷一璀应邀出席并讲话。

据介绍，市人大常委会贯彻落实党中央和全国人大要求，不断探索和改进代表工作，加强代表联系群众的阵地建设。目前，本市已建成代表之家、代表联络站、代表联系点等代表联系群众平台共5356个，其中代表之家250个、代表联络站940个、代表联系点4166个，基层代表活动阵地网络布局已基本形成。

殷一璀强调，加强和改进代表工作，更好发挥代表作用，是贯彻党的十九届四中全会精神、坚持和完善人民代表大会制度的题中之义。要从推进国家治理体系和治理能力现代化、推进全过程民主、保障人民当家作主的高度来思考和谋划新形势下的代表工作。要继续探索代表联系社区工作，建设好、运行好“家站点”，提高全社会对平台的知晓度，使其真正成为人民群众随时找得到代表的“家”；要进一步扩大代表在闭会期间参与活动的覆盖面，加强信息化建设，使代表履职更便利、更有效。

殷一璀强调，加强和改进代表工作，就是要在贯彻中央和市委决策部署、推动人民代表大会制度完善发展、发挥各级人大代表主体作用、推动人大履职提升水平等方面提高整体实效。要进一步优化市市区人大联动的方式，通过双向沟通加强工作协同，早谋划早安排，发挥好各区的优势和积极性，为更好发挥人民代表大会制度优势、推进城市治理体系和治理能力现代化作出人大应有的贡献。

市十五届人大三次会议 将于明年1月中旬召开

本报讯（通讯员袁婷 记者周渊）上海市第十五届人民代表大会第三次会议将于2020年1月中旬召开。

市十五届人民代表大会第三次会议的建议议程有：听取和审议上海市人民政府工作报告；审查和批准上海市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准上海市2020年国民经济和社会发展计划；审查和批准上海市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告，批准上海市2020年市级预算；听取和审议上海市人民代表大会常务委员会工作报告；审议上海市人民代表大会常务委员会关于提请审议《上海市推进科技创新中心建设条例（草案）》的议案；听取和审议上海市高级人民法院工作报告；听取和审议上海市人民检察院工作报告；补选和通过有关人事事项等。

提升长三角跨区域治理能力和发展品质 政协委员“云端对话”提出：长三角生态绿色一体化示范区要彰显生态之美 人文之美

市政协委员“云端对话”提出：长三角生态绿色一体化示范区要彰显生态之美 人文之美

■本报记者 周渊

“示范区建设中应建立长三角文化示范特色品牌，在红色文化、海派文化、江南文化的大构架下，探索文旅、文商、文体、文教、文创等多种路径。”市政协常委、上海社会科学院思想文化研究中心研究员马驰的一番话，引发了远在数十公里外的青浦分会场上区政协常委高红宇的共鸣——“有灵魂的好风景才能引来新经济，有文化的服务才能持久助力新经济。打造人居品质新高地，示范区要彰显生态之美、人文之美”。

这是昨天市政协首次举行的远程协商会上的一幕。

协商会聚焦“四个新高地”战略定位，加快推进长三角生态绿色一体化示范区建设，市政协作为主会场，青浦、松江、嘉定区政协设分会场，10名市、区政协委员和在全国政协委员先后发言，就合力打造一流营商环境、优化产业功能布局、促进科创资源共享、保障水生态品质、彰显江南文化独特魅力等协商建言，提升长三角跨区域治理能力和发展品质。

市、区政协委员与多个政府部门相关负责人共同开展远程协商，这是市政协历史上首次。“云端对话”正让协商变得更直接、便捷、高效。

文化赋能，打造人居品质新高地

“旅游内容雷同，古镇趋向同质化竞争；破墙开店、过度商业化，古镇周围土地用尽，‘盆景区’现象尽失水乡田园风光……”马驰委员对示范区中江南水乡现状的“吐槽”引发共鸣。他建议汲取日本关西地区文化保护与开发经验，探索成片保护、协同开发，同时扩大古镇产业链。

高红宇委员建议，示范区规划应与文化融合，挖掘、传承江南文化魅力，优化城市空间，构建良性城市生态，“秉承焕新人居的初心，精研生活的匠心，推动城市功能升级，为人居赋能”。

市发展改革委副主任、长三角生态绿色一体化发展示范区执委会副主任张忠伟透露，相关部门下一步将抓紧推动建立示范区国土空间规划体系，区域协调是显著特征，还将配合推进水系统、综合交通、生态环保、市政基础设施、文化和旅游发展、产业发展6个领域专项规划编制工作，力争明年5月前完成。

以制度创新打造一流营商环境

“良好的营商环境，有助于示范区更好建设。”松江区委政协委员於蔚蔚建议，设立长三角区域城市优化营商环境联席会议制度，探索破解影响跨区域发展的体制机制障碍。还应建立创新要素自由流动和区域间最高水平开放合作的协同统一机制。

市商务委主任华源现场表示，进一步加快开放合作和制度创新方面的探索和推进，是打造长三角更优营商环境的一大举措。“我们正在推动自贸区临港新片区一系列贸易自由化、服务业扩大开放等制度创新在示范区进一步推广和应用。下一步考虑在示范区探索长三角区域国际贸易单一窗口建设，加快通关一体化、便利化，还会同其他部门在数字贸易、跨境电商等方面做更多探索。”

以生态筑底，护航绿色发展

“据监测，淀山湖健康指数已优于太湖，但仍处于亚健康状态，我们认为当前主要受农业面源污染和地下水空间监管两大问题制约。”青浦分会场上，区政协委员程光宇对示范区建设中的“治水”提出了具体思考。

为打造长三角最具品质水乡客厅，打响区域水环境治理第一枪，他建议，推进“一湖一链”建设——淀山湖高品质贯通，将G50高速、318国道、拦路港、太浦河等围合而成的“蓝色珠链区域”打造成为江南新水乡和科创新高地。

打造有上海特点政协协商新品牌

市政协举行首次远程协商会 董云虎出席并讲话

本报讯（记者周渊）市政协昨天举行首次远程协商会。市、区政协联合联动，围绕“聚焦‘四个新高地’的战略定位，加快推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设”主题，以视频连线方式开展协商。市政协主席董云虎出席并讲话。

董云虎指出，今年以来，市政协围绕建设长三角生态绿色一体化发展示范区，推动全面深化改革举措集中落实、率先突破和系统集成，举行常委会议专题议政，积极建言资政、广泛凝聚共识。本次远程协商是市政协持续跟进、接续建言示范区建设的重要履职实践。开展网络议政、远程协商，是新时代加强和改进政协工作的重要内容，是推动上海政协工作创新发展的重要举措，为委员履职提供了更便捷的渠道，为公民有序政治参与提供了更广阔的舞台。要深入贯彻落实中央政协工作会议精神，把网络议政、远程协商与其他协商形式一体部署、一体安排、一体推进，建立健全制度机制，明确协商功能，规范协商程序，把互联网优势同政协协商特色结合起来，努力做到以“协”成事、以“商”求同、以“专”提质，着力打造具有上海特点的政协协商新品牌，更好发挥人民政协专门协商机构作用。

市政协副主席李逸平主持协商会。

上海布局新时代文明实践中心建设，使之成为推进社会治理新载体

群众在哪里，文明实践就延伸到哪里

■本报首席记者 顾一琼

昨天举行的上海市建设新时代文明实践中心试点工作部署会上，在部分区和单位的交流发言中，很容易找到这样明晰的内核——把加强顶层设计与鼓励基层探索紧密结合起来，把强化思想建设与推动社会治理紧密结合起来，在更高水平更高层次上推进新时代文明实践中心建设，使其成为“接地气、聚人气、扬正气、厚风气”的百姓精神家园，推动城市精神文明建设守正创新。

提高站位，突出文化实践引领

作为全国试点的长宁区这样分享：必须提高政治站位，增强政治自觉，把建设新时代文明实践中心作为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体，作为基础性、战略性、长期性的重要工程来抓。既突出文化引领，以文化人、润物无声，用中国特色社会主义文化、社会主义核心价值观牢牢占领基层思想文化阵地。当下，市教卫系统强化顶层设计，委托研究团队，梳理文明实践工作核心理念、重点环节、瓶颈难点，特别是聚焦传播共享，丰富资源支持，分学科建立思政教育素材资源库，打造理论研究宣传资源的“中央厨房”。市教育卫生工作委在交流中表示，未来将进一步拓宽“开门办思政”工作视野，将文明实践三级阵地纳入校外育人体系，教育引导师生员工在文明实践中增强主体意识、加大情感共鸣，把爱国情、强国志、报国行有机贯通起来。

强调效能，志愿服务精准滴灌

文明实践，更要强调效能。宝山区正依托大数据打造服务管理一站式、PC移动一体化的区文明实践中心管理服务综合平台。该平台包含“一库、双系统、多端口”——即一个资源库，宣教

服务和业务管理两个系统，以及宝山门户网、宝山文明网、宝山文明微信公众号、宝山汇App、社区通App等多个端口。平台汇集整合实践阵地、项目、团队、动态等信息，开发活动超市、点单派单、基地预约、服务地图等功能，为区域群众提供快速便捷统一全覆盖的文明实践服务。

而长宁区把新时代文明实践融入社会治理，充分发挥文明实践在推进城区治理体系和治理能力现代化中的支撑作用，构建起一个实践共建共治共享的新平台。组建区新时代文明实践志愿服务总队，依托古北市民议事厅、葫芦缘议家社、居民区道德评议台等群众性自治组织，推动广大群众自我教育、自我管理。积极探索“群众点单、阵地派单、团队接单、百姓评单”的志愿服务闭环建设，创新公共服务供给方式，使志愿服务“精准滴灌”，实现群众吹哨，志愿者报到。

创新机制，支撑确保内生动力

根据大会上发布的《关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见》，上海将构建覆盖全市的三级文明实践中心阵地网络，形成党委统一领导、党政齐抓共管、相关部门协同推进的生动局面，并在实践中不断创新、理顺、探索体制机制。

实践中，有的试点区打通各类资源统筹融合机制，依托现有各类阵地资源，推进一个区级中心、10个街镇分中心、233个居民区实践站、千个文明实践示范楼组及万个文明实践示范家庭，把区新时代文明实践中心建设与融媒体中心建设互相融合，推动各部门、各渠道、线上线下聚焦发力，形成倍增效应。有的试点区注重激活群众参与内生动力机制，完善志愿者嘉许激励机制，做实保障激励推进机制，将文明实践工作纳入各级党政领导班子和领导干部实绩考核，推进各级阵地建设，在人员配备、资金整合等方面给予保障。

沪试点新时代文明实践中心建设

本报讯（首席记者顾一琼 记者汪荔斌）上海市建设新时代文明实践中心试点工作部署会昨日召开。市委常委、宣传部部长、市文明委常务副主任周慧琳出席会议并讲话。

按照统一部署，长宁区、静安区、闵行区、金山区、崇明区等5个区列入第二批全国新时代文明实践中心建设试点县（市、区）范围；结合上海实际，浦东新区、徐汇区、普陀区、虹口区、杨浦区、黄浦区、宝山区、嘉定区、松江区、青浦区、奉贤区等11个区列入本市新时代文明实践中心建设试点范围。试点工作将在全市全面展开。

会议指出，建设新时代文明实践中心是党中央的重要决策部署和重要政治任务。要提高思想认识，加强组织领导，既要落实好市委《关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见》对基层党组织和党政主要负责同志明确的责任任务，也要因地制宜、因时制宜，大胆实践、大胆创新，坚定不移地确保完成各项任务。

周慧琳指出，建设新时代文明实践中心，要统筹整合资源，创新社会治理。做好系统内外、体制内外、线上线下“三个统筹”，用好用足现有公共资源，把新时代文明实践中心打造成创新社会治理的重要载体。要依托志愿服务，夯实建设基础，着力壮大构成多元、富有活力的志愿服务队伍，着力打造接地气、聚人气的志愿服务项目，着力探索精准化常态化的志愿服务模式，把新时代文明实践中心建设成为开展中国特色、上海特点志愿服务的广阔舞台。要聚焦重点任务，以建立完善群众参与机制、媒体报道和先进典型培育机制、宣传群众服务群众的协调联动机制、实践中心建设的人财物保障机制为重点，积极探索创新新时代文明实践中心建设的体制机制。

会上，长宁区、宝山区、市教卫工作党委、静安区彭浦镇作交流发言。

2020年春运火车票今开售

本报讯（记者张晓鸣）国铁集团透露，2020年春运火车票将于今天开始发售。2020年铁路春运自1月10日开始，2月18日结束，共40天，节前15天，节后25天。

全国铁路预计发送旅客4.4亿人次，同比增加3257万人次，增长8.0%，日均发送旅客1100万人次，节前学生流、务工流、探亲流高度重叠，客流相对集中，节后客流相对平缓。铁路部门将安排节前每日开行旅客列车5275对，运输能力达到1010万人次；节后每日开行旅客列车5410对，运输能力达到1043万人次。

春运前，郑渝高铁郑襄段、成贵高铁、郑阜高铁、京张高铁、张大高铁、张呼高铁张家口至乌兰察布段、汉十高铁、日兰高铁日曲段、京港高铁商合段和昌赣段等多条高铁新线陆续开通运营，中国“八纵八横”高铁网越织越密，将极大提升2020年春运运输能力。特别是山东临沂、江西赣州、安徽阜阳、贵州毕节等多个革命老区和贫困地区首次开通高铁，大大方便沿线人民群众出行。

2020年春运，铁路部门投用动车组总量将达到3497标准组（每个标准组8辆），同比增加212组，春运动车组发送旅客比例预计达到63%以上。

国铁集团表示，节前北京、广深、沪宁杭等客流集中地区运力进一步提升，每日可分别开行跨局旅客列车457、482、459列，同比增加43、17、24列；节后成渝、南昌、武汉等地区运力有效提升，每日可分别开行跨局旅客列车302、119、232列，同比增加45、8、15列。铁路方面创新运输组织，在高铁繁忙干线安排夜间动车组列车共157.5对，同比增加52对，增长50%，其中广州与武汉间增加12对，广州与成都间增加5对，上海与郑州、西安间增加8对，上海与武汉间增加3对，上海与湖南间增加4对。

此外，铁路部门进一步升级扩容铁路12306售票系统，使系统日稳定售票能力从1500万张提高到2000万张。