

当临港新片区制度创新驶入“无人区”

在这里，“大胆走”的制度创新是向高处走的纵坐标，风险控制则是往远处去的横坐标

提高土地利用效率，增加土地利用强度——临港新片区刚刚发布的《关于支持临港新片区产业、研发用地提高容积率实施意见》等一系列政策，首次探索对土地的分类管理，对综合绩效评估A、B类的企业，其提高容积率或开发建设地下空间作为地上主体建筑的配套设施的新增建筑面积，不再收取土地价款。

临港新片区管委会规划和自然资源局负责人史炯表示，企业“免费”扩容的前提是企业自用，这一新政不等同于同意企业通过扩容的方式来开发房地产。不难看出，临港新片区管委会在制度创新的同时，也将风险控制放在了同样重要的位置。

制度创新，临港新片区才能被充分激活。如果把“大胆走”的制度创新看成是向高处走的纵坐标，把风险控制看成是往远处去的横坐标，两个方向同时发力，那么新片区改革开放的广度与高度都将得到极大拓展，形成一个更加令人期待的价值坐标系。

■本报驻临港记者 祝越

金融、产业、人才、住房保障、土地

快速出台的新政被认为“扔下了一颗原子弹”

金融、产业、人才、住房保障、土地——回顾100多天来临港新片区发布的新政，制定者信心满满，“这些新政在国内颇具吸引力”。

《促进金融业创新发展的若干意见》已经快速获得了反馈；已落地的16家金融机构开始推出相关业务，建设银行搭建新片区首个跨境双向人民币资金池，中国银行办理了新片区首单在线供应链融资业务，农业银行办理了新片区首笔境外银团3500万欧元贷款，浦银租赁与法国达飞轮船完成了新片区首单1.09亿美元的跨境船舶租赁业务……

《促进产业发展若干政策》以及同期发布的《集聚发展集成电路、人工智能、生物医药和航空航天四大重点产业的若干支持措施》吸引力度空前：临港新片区管委会和各开发主体累计咨询接洽项目约1600余个，其中已签约落地项目超过90个。连日来，上海集成电路行业协会高级顾问徐秀法不停收到集成电路设计企业的短信，“临港发布的‘1+4’产业政策，像是在行业里扔了一颗原子弹。”

《支持人才发展若干措施》用贴心

的政策向天下豪杰广发“英雄帖”。更为特别的是，临港的用人政策不拘一格降人才，将“金领”“白领”“蓝领”全部纳入引进范围，在实行更加灵活的用人机制上作出了探索。比如，海昌海洋公园的虎鲸饲养员，学历不高，却是“能养好价值一个亿的虎鲸”的宝贵特殊人才，如果按照学历“一刀切”，就被拦在了人才引进的大门之外。针对过去很多技能人才因学历不高无法享受落户政策的情况，临港的人才新政很大程度上改善了这一情况，让企业得以根据自身需求自由选才，形成了科学合理高效的人才认定评价系统。

“发动机”和“压舱石”缺一不可

制度创新与风险防范在这里并行不悖

而在临港新片区管委会内部，“综合计划办”变身“制度创新与风险防范处”，这一首设的机构对照《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》，承担起三大职能：负责自贸制度创新、专项政策研究、政策法规制定工作；运用大数据统筹开放环

境下的全面风险管理，做好重点领域、特殊领域风险的精准检测、评估、预警等工作；负责审查工作。

谈到这个全国范围内都很难找到同名新处室，其负责人吴群峰说：“制度创新，是新片区这艘大船的发动机；风险防范，则是保障新片区在制度创新海域里平稳行驶的压舱石——二者相辅相成，互相融合，缺一不可。”

体验制度创新和风险防范处一天的工作，工作强度高得有些令人喘不过气——吴群峰刚刚通宵改完近万字材料，走路都有些发飘，他的微信中还转发着新片区招聘35名公务员的消息，“诚邀各路豪杰共谋大业”的字里行间透露着对于人才引进的渴望。

吴群峰和朱峰、焦敏曾经参与新片区《总体方案》的制定，驻守市发改委时，因为拼搏的劲头被称作“临港三剑客”。或许是基于这样的经验，制度创新和风险防范处再次以小组化工作模式分工，并横向融合，每个人都有交叉线条，以避免个人工作面过窄导致思维局限。处室内部

甚至还有类似顺口溜的工作纲领：“统分结合，又通又专；平时分工，急时统上……”

焦敏这几天正在紧张地移交微小轮机、中英低碳学院等一批项目，而今后的工作目标也已明确——围绕经济工作，探索制度创新以及风险防线。事实上，新机构的亮相就凸显了改革创新的价值导向。

食堂里、会议间 常常卷起“头脑风暴”

“无人区”的制度创新需要大量学习和研究

新片区管委会内设机构调整后，制度创新和风险防范处新增了四名同事。核心工作没有变，但做了一道减法、一道加法：减掉了一些其他工作，增加了一些更具关联性的工作，比如优化行政审批营商环境和制定临港一体化信息服务平台2.0版。“总体而言，工作内容更聚焦了。”

“第143页的下方表格里，新加坡的数据来源是否还要进一步核实？”管委会F区3楼的会议室里，制度创新和风险防范处全

体成员与来自上海前海新兴产业研究院的专家围

坐在桌旁，唐晓春在满是标签的文件上发现了一个很难注意到的细节问题。

这样的场面，其实在这个新处室很常见。他们甚至常常在食堂或者会议间隙聚在一起进行“头脑风暴”——每个人都很忙，难以凑齐时间。这一次，他们正在进行的是全球自贸区政策对比研究的讨论，对于长达161页的材料，每个人都能发表见解，而最终他们将形成一份对于下一步制度创新的政策建议。

“要研究、学习的新东西太多了。”吴群峰说，新片区的制度创新早已驶出“深水区”，进入“无人区”，同事们都在见缝插针地提升自我，以应对新形势、新挑战，“除了内部的‘头脑风暴’，我们还会借助政府、民间智库的力量，并常去企业等进行调研。”

图片：视觉中国
图像制作：天慧

智库

中国自由贸易试验区财经制度创新发展研讨会日前在临港新片区举办。研讨会聚焦中国自贸试验区财经制度创新的探索空间与政策体制变革，切入国际贸易环境、金融创新、新型贸易、监管改革、数字经济、区块链技术等，产业发展、专业教育、长三角一体化等关键词。

■本报驻临港记者 祝越

发挥“人无我有”潜力 提高防控风险能力

■本报驻临港记者 祝越

临港新片区不久前举办了自由贸易试验区财经制度创新发展研讨会，一个数据引发了与会专家的讨论：全国18个自贸区的现行政策有八成内容“同质化”，被寄望于成为“特殊经济功能区”的临港新片区能否在制度创新上实现突破——“全国其他地方没有、上海有；上海其他地方没有、新片区有。”

上海前海新兴产业研究院院长何万蓬给了心目中的临港一个很“潮”的别称——全球风尚自由城。他说，临港要成为上海发展的新动能，在“人无我有”上下功夫，关键要素就是开放经济、消费社会、科技创新、多元文化和智慧治理，而对比国外的自贸港，临港的“标配”是便利化，核心竞争力应当就是“自由”。

全球自贸区的特点不尽相同：在迪拜，一栋楼就可以是自贸港；在新加坡，有1到2平方公里的自贸地块。上海临港新片区里，由连绵状的港口、产业区、城区和腹地构成，应当成为一个自由贸易城。支撑起“自由”的，是独特的制度创新，而制度的突破需要强有力的保障。专家们普遍认为，目前新片区的特殊政策仍处于落地阶段，需要国家部委在政策突破上给予强有力的支持；但临港新片区也要充分表现出有将政策运用好的潜力，以及防控制度风险的能力。

新片区有一个明确的长期目标：2035年实现区域生产总值超过1万亿元，对标新加坡、迪拜等国际公认竞争力最强的自由贸易园区，全面开展差异化、系统性的制度创新和功能重构。临港仰望星空，但也脚踏实地——目前，临港新片区信息管理一体化平台2.0版本即将登场，它将聚焦综合监管、风险防范、市场准入领域的政务服务。这一“互联网+监管”的探索有望成为临港兼顾制度创新与风险防范的第一份答卷。

滴水观潮

在错综复杂的国际经济形势下，作为进一步扩大改革开放战略新格局中重要组成部分的自由贸易试验区建设，面临着前所未有的机遇与挑战。而在全球经济背景下，数字经济、区块链等前沿技术的应用与发展，也给监管层提出了新的课题。

国务院发展研究中心对外经济研究部主任许宏强提出的关键词是“系统集成性”：在加强改革自主权的系统集成性方面，要实施一揽子授权、加快下放部委部分审批权限、建立部省共同牵头、齐抓共管的体制机制。在改革创新依据和动力机制的系统集成性方面，提升自贸试验区立法位阶，加快研究出台全国性自贸试验区法，同时创新构建容错机制和激励机制。

关键词之一 系统集成

关键词之二 首创性

自由贸易试验区新片区为什么选定临港？临港的制度设计、产业条件、基础设施和人才培养等能承接这项新的重大任务吗？自贸区财经研究专业委员会常务副主任叶金龙认为，新片区需要进行首创性制度创新：一方面引入国际最高水平制度规则，另一方面创立自有的新举措，此外还需在多领域探索深化改革开放，在投资贸易自由化方面进行突破。

他认为，临港在产业打造上，要研究以跨国公司为主导的贸易策略，调整产业布局，应对国际贸易格局变化，发挥临港区域特殊比较优势，发挥装备制造业的产业集群优势和无可比拟的制度开放优势，借鉴新加坡等地的先进经验，成为全球贸易资源分配的战略支点。

关键词之三 区块链

自贸区要利用好区块链技术，助推监管制度创新和管理手段改善。国家技术转移东部中心区块链产业中心研究员萧疆已经在临港科创国际研究院探索相关应用——监管部门利用区块链技术，建立用于审查的节点，由于其具有完整记录，能有效防止数据篡改，并永久记录所有造假情况，“区块链技术在政府监管等各方面都可以发挥不容小觑的作用。”

利用区块链助力自贸区发展的想法，此前也有顶尖专家提出——在临港新片区召开的世界海事大会上，2007年诺贝尔经济学奖得主埃里克·马斯金提到，区块链将在航运、物流等方面，提升自贸区各行各业的生产、运输效率。

关键词之四 技术贸易

国家技术转移东部中心总裁谢吉华以工业杨浦向知识杨浦转型变革为引子，强调制度创新的关键作用。

谢吉华着重提到了国际人才制度创新、国际技术贸易制度创新对临港新片区打造特殊经济功能区的意义。“技术转移是一个世界性难题，中国既需要有一个多层次的资本市场，又需要有一个自己的技术转移机构。”

临港新片区百日发布的临港产业地图中，特别提到五大现代服务业之一的“科技创新服务”。谢吉华表示，作为有着科技创新、创业服务历史禀赋的国家技术转移东部中心、临港科创中心，更要在新片区做好国际科技创新服务、国际技术贸易服务、全球视角的产业生态培育服务。

新片区制度创新有哪些关键词