

# 久久為功糾“四風”樹新風

## ——八項規定出台7周年之際作風建設新觀察

查處違反中央八項規定精神問題 4601 起，處理 6358 人，給予黨紀政務處分 4699 人……11 月 27 日，中央紀委國家監委公布 2019 年 10 月份全國查處違反中央八項規定精神問題的匯總情況。

此次通報，已經是連續公布的第 74 份“月報”；到今年 12 月 4 日，中央八項規定已經出臺整整 7 年。一份每月通報的數據，一項始終堅守的規定，展現的是一種將自我革命進行到底的精神。

以習近平同志為核心的黨中央以永遠在路上、不斷推動全黨嚴格貫徹執行中央八項規定及其實施細則精神，鞏固拓展整治“四風”成果，作風建設取得新進展、呈現新氣象。

2624 名。

在今年 1 月召開的十九屆中央紀委三次全會上，習近平總書記再次就作風建設提出明確要求，強調對享樂主義、奢靡之風等歪風陋習要露头就打，對“四風”隱形變異新動向要時刻防範。

12 月 1 日，中央紀委國家監委公開曝光 8 起典型案例，引起廣泛關注。這些典型案例均是在“不忘初心、牢記使命”主題教育期間查處的，反映出主題教育專項整治的成果。

今年以來，在中央紀委國家監委機關牽頭、15 個中央國家機關協同參與下，特殊困難群體“脫保”“漏保”、看病就醫、食品安全、住房租賃等 14 個方面群眾最急最憂最盼的問題得到集中整治。

規范督查檢查考核的硬杠杠、硬指標。

“以前手機响个不停，有時一天僅回復‘收到’兩個字就有數十次……現在好了，工作群簡簡了一大半！”安徽郎溪縣梅渚鎮定埠村村干部小呂感慨地說。

從對微信群、QQ 工作群進行清理，到整治各類台賬報表過多過濫問題，從整治層層開會、“文山會海”問題，到破除責任狀滿天飛、“层层甩鍋”問題，各地紛紛精準“亮劍”，有的放矢。

會議審批程序規范了，次數減少了，時間縮短了；考核內容精簡了，檢查考核填報的數據和上報的材料大幅減少了；深入实际的调研多了，“以文件落實文件”“以會議落實會議”“以批示落實批示”現象少了……

“基層減負年”，在破除形式主義、官僚主義的過程中，不僅減掉了基層干部的捆綁負擔，也激發了干事创业的擔當作為。

性成效，全國共處理 4217 人，其中移送司法機關 749 人。

與查處違紀違法黨員干部同樣值得關注的是，各級各部門各單位針對存在問題完善制度規定，堵塞監管漏洞，如財政部印發《關於加強對公款違規購買名貴特產資金支付行為監控有關事項的通知》，中國人民銀行修訂《中國金融特許零售商業綜合業務考核辦法》，國家烟草專賣局制定《關於構建“天價烟”防治長效機制的意見》，貴州省印發《關於嚴禁領導干部利用茅台酒謀取私利的規定》等。

糾治“四風”，是一項長期工程，也是一項系統工程。

堅持標本兼治，一方面既要對個案問題不姑息，另一方面也要從共性问题出發，構建糾治“四風”長效機制，健全作風建設制度體系。

今年 9 月，新修訂的《中國共產黨問責條例》施行。進一步健全完善問責的內容，在原有基礎上明確將黨的作風建設鬆懈，落實中央八項規定及其實施細則精神不力，“四風”問題得不到有效整治，形式主義、官僚主義問題突出等列為問責情形。作風建設永遠在路上。

### 踐行初心 結合主題教育 深入推進作風建設

7 月，處理 6407 人；8 月，處理 6876 人；9 月，處理 6983 人；10 月，處理 6358 人……在中央紀委國家監委網站上，因違反中央八項規定精神被處理的人數每月更新，始終保持高位态势。

2019 年前 10 個月，全國共有 63831 人因違反中央八項規定精神被處理，包括省部級干部 2 名、地廳級干部 594 名、縣處級干部

### 深化拓展“基層減負年” 減出新氣象

今年，一份中共中央辦公廳發出的《關於解決形式主義突出問題為基層減負的通知》，讓 2019 年有了一個特殊的意涵——“基層減負年”。

發給縣級以下的文件、召開的會議減少 30%-50%，對縣鄉和村廠礦企業學校的督查考核事項減少 50% 以上……針對基層干部痛點，通知劃定了一系列列減文山會海、

### 破立并举 久久為功糾“四風”樹新風

排查“高檔酒”“天價烟”“天價茶”中的不正之風，嚴查和田玉、冬虫夏草、紀念幣(鈔)中的權錢交易……11 月 24 日，中央紀委國家監委通報整治黨政領導干部、國企管理人員利用名貴特產特殊資源謀取私利問題階

### 糾治“四風”，是一項長期工程，也是一項系統工程。

堅持標本兼治，一方面既要對個案問題不姑息，另一方面也要從共性问题出發，構建糾治“四風”長效機制，健全作風建設制度體系。

今年 9 月，新修訂的《中國共產黨問責條例》施行。進一步健全完善問責的內容，在原有基礎上明確將黨的作風建設鬆懈，落實中央八項規定及其實施細則精神不力，“四風”問題得不到有效整治，形式主義、官僚主義問題突出等列為問責情形。作風建設永遠在路上。

新華社記者 (據新華社北京 12 月 3 日電)

# 背靠祖國，香港的明天更美好

## ——搞亂香港不會得逞 人民日報評論員

香港是中國的香港，香港的命運從來同祖國緊密相連，中央政府和 14 億中國人民永遠是香港戰勝任何風險挑戰的堅強后盾。

美方一意孤行，將所謂“香港人權與民主法案”簽署成法，這不僅是對中國內政的粗暴干涉，也再次暴露了美國一些政客險惡的用心。這一法案打着“人權”“民主”旗號，以恐嚇和威脅的手法干預香港事務，其實質就是要搞亂香港、牽制中國。“來而不往非禮也”，針對美方無理行為，中國政府決定暫停審批美軍艦赴港休整的申請，同時對“美國國家民主基金會”“美國國際事務民主協會”“美國國際共和研究所”“人權觀察”“自由之家”等在香港修例風波中表現惡劣的非政府組織實施制裁。我們敦促美方糾正錯誤，停止任何插手香港事務、干涉中國內政的言行，我們將根據形勢發展採取進一步必要行動，堅定捍衛香港穩定繁榮，堅定捍衛中國主權、安全、發展利益。企圖利用香港問題干涉中國內政、阻礙中國發展，注定是枉費心機。香港的前途和命運始終掌握在包括香港同胞在內的中國人民手中，任何搞亂香港、損害香港穩定繁榮的企圖都不會得逞。

香港回歸以來，“一國兩制”在香港的實踐取得了舉世公認的成功。香港作為國際金融、航運、貿易中心的地位不斷鞏固，香港同胞享有比歷史上任何時候都廣泛的民主權利和自由。這是任何不帶偏見的人士都公認的事實。然而，美國一些政客卻“睜眼說瞎話”，公然以國內立法方式為香港暴力犯罪分子撐腰打氣，企圖把香港打造成遏制中國的“橋頭堡”。這種行徑，不僅暴露了美國一些政客在人權、民主問題上的極端虛偽，更暴露了“美式霸權”的任性與瘋狂。事實上，所謂“香港人權與民主法案”不過是徹頭徹尾的“縱暴法案”，它所保護的不過是暴力犯罪分子的道德淪喪和人性泯滅。

5 個多月來，香港持續發生的激進暴力犯罪行為，讓廣大香港市民的基本權利和自由受到嚴重侵害和威脅，也使香港經濟連續兩個季度環比下跌。面對香港社會希望止暴制亂、恢復秩序的最大民意，美國一些政客不顧將出來，公開宣稱激進示威者的行為“激勵了全世界”，美化暴力行徑是“美麗的風景線”，甚至走上香港街頭為暴徒“支招”，這不僅是和 700 多万香港市民作對，和 14 億中國人民作對，也是和世界公義、國際基本準則作對。一個繁榮穩定的香港，符合包括美國在內的國際社會的共同利益。美方損人不利己的行徑充分說明，他們並不希望香港恢復秩序，也不是真正為“人權”“民主”着想。他們妄圖以損毀香港的繁榮穩定來遏制中國發展，既不得人心，也不會得逞。

香港今天的成就，是與祖國內地堅定支持密不可分，是由香港市民發揚“獅子山精神”拼搏奮鬥出來的，絕不是任何外國恩賜施舍的。回歸祖國 20 多年來，香港兩次與金融風暴正面遭遇，曾經歷來勢洶洶的非典、禽流感，也曾有過失業率上升、收入增幅下降的困境。然而，背靠內地、擁抱祖國，勤勞聰慧的香港同胞奮力打拚，每次都能化險為夷。今天，從粵港澳大灣區打開的廣闊天地，到“一帶一路”搭建的廣闊舞臺，強大的祖國不僅是香港的底氣所在，也是香港的機遇所在。珍惜機遇、抓住機遇，與祖國內地優勢互補、共同發展，充分利用“一國兩制”的制度優勢，香港的明天一定會更加美好。

中國人有能力办好香港的事情。任何外來威脅施壓，都吓不倒、更压不垮包括香港同胞在內的 14 億中國人民，只會更加激發中國人民的愛國熱情和民族凝聚力。作為祖國大家庭的一員，香港同胞與內地同胞將永遠共享祖國的尊嚴與榮耀，共担中華民族偉大復興的責任和使命。

(載 12 月 4 日人民日報 新華社北京 12 月 3 日電)

## 傾情二十余載，上海对口幫扶湖北宜昌夷陵區

# 先進理念輸出，更勝真金白銀投入

■本報記者 付鑫鑫



上海援建的東湖初中，硬件設施達到了省、市領先水平。 本報記者 付鑫鑫攝

“2014 年和上海市靜安區社會組織聯合會接觸前，我一直在虧錢，前期投入有 100 多萬元。”湖北宜昌夷陵區三峽艾手繡傳承人謝蓉開門見山地告訴記者，現在則今非昔比，僅 2019 年 11 月，“牽花綉”產品就賣了五六萬單。

宜昌夷陵區是三峽工程所在地。自世紀 80 年代三峽工程籌建伊始，夷陵即啟動了移民搬遷安置工作。夷陵是湖北省三峽工程移民最早、就地就近安置移民最多、移民結構最複雜、安置難度最大的縣市區，移民 5800 戶，全區移民總人數近 4 萬人。

上海、夷陵因三峽工程而牽手。1992 年，上海市積極響應黨中央、國務院號召，圍繞“搬得出、穩得住、逐步能致富”，結合夷陵所需、上海所能，開始了 20 多年的傾情幫扶。截至目前，上海市累計援助夷陵區資金 5.478 億元，項目 434 個，幫助引進經濟合作項目 22 個，委派挂职干部 14 批 22 名。

了，不能人家賣什麼，我們也賣什麼！”她介紹說，社聯的老師鼓勵她們挖掘當地特色，比如，開發當地非遺技藝“牽花綉”，并以“長江魚王”中華鮭為原型，填充本地產的艾草，做成特色旅遊紀念品。

宜昌是屈原故里，這裡的端午節與別地不同，一年有 3 個端午，農曆五月初五、十五、二十五都要採摘艾草過節。“現在，我們的產品主要是中華鮭艾草掛件、艾草抱枕、艾草香囊等。”謝蓉透露說，在夷陵，山上長有很多野生艾草，而她們因地制宜，產品採用陳艾，頗受市場歡迎。

百到上千元不等，主要看她能繡多少件，繡得好不好。”她向記者解釋說，近期，基地在做繡產品的深度研發、提檔升級，下一階段，有望與上海雷允上藥業公司商談合作。

除了開展技能培訓，幫助三峽移民、下崗失業人員和農村富余勞動力成功就業，上海還積極推動城鄉教育均衡發展，援助資金近 5000 萬元改善全區學校基礎設施和教學條件，援建改造東湖初中、上海中學、靜爽學校等 26 所，硬件設施達到省、市領先水平。堅持不斷開展“愛心助學”活動，累計資助資金 760 萬元，資助學生 3100 人次。

東湖初中校長程易何介紹，學校由上海高等教育建築設計研究院設計，2014 年 3 月開建，2017 年 7 月交付使用，其中，上海市靜安區援助教學綜合樓建設資金 300 萬元。“我們學校和當地原有的學校不同，樓棟之間有連廊貫通，學生課外活動非常方便，而且綠化面積很大，突出了學校‘生態立校’的主題。”

本月，由上海出資 100 萬元建成的 4 個智慧教室即將投入使用。在智慧教室裡，每名學生都配有一台平板電腦；運用智慧教學系統，老師既可實時監測學生的學習情況，又與上海進行遠程教學的對接。

程校長補充道：“上海對我們的幫扶，不僅體現在硬件建設上，而且從學校管理、教學理念、課程設計等方面也給予了大力支持。比如，從 2018 年開始，結對的上海協和教育集團每個學期都會給本校老師寄來教學光盤，指導我們如何充分調動學生的主觀能动性，不能把課堂變成‘老師的一人談’，積極營造學生快樂學習、師生教學相長的好氛圍。”

### 從十字綉到非遺技藝“牽花綉”

時光倒推到 1994 年，作為三峽移民，謝蓉全家搬入夷陵區太平鎮鎮許家沖村，“上世紀 90 年代，我老公給三峽工程跑運輸，我就是個家庭主婦”。後來，三峽工程完工，大批建設者撤走，家庭收入銳減，不得不自謀生計。2012 年，她自主創業，向參觀三峽的游客兜售彼時流行的十字綉，却生意慘淡、入不敷出。

2014 年，謝蓉和其他 5 位村民，受邀來到上海市靜安區社會組織聯合會參加培訓。“到了上海，感覺一下子眼界全部打開

了，不能人家賣什麼，我們也賣什麼！”她介紹說，社聯的老師鼓勵她們挖掘當地特色，比如，開發當地非遺技藝“牽花綉”，并以“長江魚王”中華鮭為原型，填充本地產的艾草，做成特色旅遊紀念品。

宜昌是屈原故里，這裡的端午節與別地不同，一年有 3 個端午，農曆五月初五、十五、二十五都要採摘艾草過節。“現在，我們的產品主要是中華鮭艾草掛件、艾草抱枕、艾草香囊等。”謝蓉透露說，在夷陵，山上長有很多野生艾草，而她們因地制宜，產品採用陳艾，頗受市場歡迎。

不能把課堂變成“老師的一人談”

記者走進東湖初中，簇新亮麗的教學樓、干淨整潔的操場，綠意盎然的走廊，賞心悅目。

“經過這些年的发展，夷陵需要的已不只是資金投入，更希望學習上海的先進理念。”夷陵區對外交流合作副主任曹啟告告訴記者，上海為夷陵開設了“菜單式”培訓班，累計培訓 5600 人次。“教育、衛生系統專項培訓、相關挂职，讓夷陵人學到了上海最先進的理念和技術，這些都是既能創造價值、又能傳承下去的寶貴精神財富。”

## 習近平同薩爾瓦多總統布克爾會談

(上接第一版) 歡迎薩方參與共建“一帶一路”，把兩國互補優勢轉化為合作機會。中國愿積極擴大從薩方進口食糖、咖啡等更多優質特色產品。雙方要開展政府、立法機關、政黨、地方、工商、青年、智庫、媒體等各界交往。很多來華訪問過的薩爾瓦多朋友表示，來中國前，中國對他們是個謎；來中國後，他們成了中國迷。我們歡迎更多薩爾瓦多各界朋友來中國走走看看，加強兩國人民交流和相互了解，為中薩關係構筑更加廣泛的社會和民意基礎，推動中薩關係長期健康穩定發展。

布克爾表示，薩爾瓦多人民對我此次訪華高度關注並充滿期待。中國是個偉大的國家，在國際舞臺上擁有極其重要的地位，我十分欽佩中國燦爛的歷史文化和偉大的發展成就。薩中建交時間雖然不長，但潛力巨大，雙方完全有能力成為彼此的好伙伴、好朋友。我相信，同中國這樣的偉大國家和真誠朋友發展關係，將給薩方國家發展帶來機遇，給薩方人民帶來实实在在的福祉。我希望學習借鑒習近平主席的治國理政經驗，致力於發展長期對華友好關係，將努力實現薩中關係與其他重要雙邊關係并行不悖發展，為拉美地區其他國家樹立一個范例。薩方完全恪守一個中國原則，支持中國實現和平統一。感謝中方為薩經濟發展提供的幫助，薩方期待同中方加強投資、貿易、基礎設施、農業、旅遊、文化、科技等領域合作，共建“一帶一路”，相信我的訪問將成為薩中關係的新起點，開辟兩國關係的光明未來。

會談後，兩國元首共同見證了多項雙邊合作文件的簽署。

兩國共同發表《中華人民共和國和薩爾瓦多共和國聯合聲明》。

會談前，習近平在人民大會堂北大廳為布克爾舉行歡迎儀式。彭麗媛、楊浩篔、張春賢、王毅、馬曉、何立峰等參加。

## 習近平：對中國的未來充滿信心

(上接第一版) 中國歷來主張各國人民有權選擇符合自身國情的发展道路。世界上沒有哪一個國家和民族能够通过亦步亦趨、走別人的道路來實現自己的發展振興，也沒有一成不變的道路可以引導所有國家和民族實現發展振興。中國要以自己的實踐證明，國強未必稱霸。這首先是中國五千年历史文化传统决定的，中國人沒有擴張侵略的基因，秉持的是天下大同、天下為公的理念，不贊同你輸我贏、零和博奕的思维。同時，中國在國際關係中堅持平等互利，愿與各國一道，共同構建人類命運共同體。中國愿與各國加強全面、深入、立體的相互了解，進而開展互利合作，實現共同繁榮。

習近平強調，當今世界正經歷百年未有之大變局，中國同世界的關係也在發生歷史性變化。作為擁有近 14 億人口

的大國，中國做好自己的事，就是對人類社會最大的貢獻，同時我們也愿意承擔相應的國際義務和責任。當前全球治理面臨著複雜形勢，國際秩序處在關鍵十字路口，實質是多邊主義和單邊主義之間何去何從的問題。現行國際秩序並不完美，但不必推倒重來，也不需另起爐灶，而是應在悉心維護的基礎上改革完善。各國應承担起各自使命責任，開展建設性對話，堅持求同存異、堅持多邊主義，為實現構建人類命運共同體這一宏偉目標發揮正能量。

拉脫維亞前總統弗賴貝加、坦桑尼亞前總統姆卡帕、日本前首相鳩山由紀夫、波黑主席團前成員伊萬尼奇、美國前總統老布什三子尼爾·布什、斯洛文尼亞前總統圖爾克等外方嘉賓先後發言，熱烈祝賀中華人民共和國成立 70 周年，表示欽佩中國發展取得的偉大成就，贊賞中國為維護世界和平、促進可持續發展作出的重要貢獻，中國人民現在享有前所未有的自由，相信中國作為有重要影響力的大國將繼續發展繁榮，實現中華民族偉大復興的中國夢。他們表示，中國堅持改革開放，將使世界各國特別是發展中國家受益。而當前個別國家主張本國優先，奉行單邊主義，導致衝突摩擦增多。世界需要堅持多邊主義，完善全球治理，構建更加公平、公正、多元化的國際秩序。習近平主席提出的構建人類命運共同體、共建“一帶一路”等重要倡議，對於維護世界和平繁榮、促進世界多極化和實現可持續發展具有重大積極意義，期待中方繼續為應對氣候變化等全球性挑戰發揮重要引領作用。各方愿同中方一道，堅持多邊主義、共建“一帶一路”，推動構建相互尊重、合作共贏的新型國際關係。

會後，習近平同外方嘉賓集體合影。楊浩篔、王毅等參加會見。

## 在滿分指標中，读懂高质量发展的上海

(上接第一版) 譬如，建立基於風險等級的審批和管理機制，根據項目的預期用途、建築面積、建築高度、施工難度、所處區域、人員密集度、周邊情況等風險因素，劃分為低、較低、中低、中等、高、超高风险 6 種風險等級，分別設定不同的審批流程、審批時限、監管方式和驗收程序。

更多部門之間的“化學反應”，催生了流程再造，消滅了辦事手續和時間，近 3000 個項目享受到改革後的政策紅利。重點針對低風險項目，在強化建設、設計、施工、監理等單位主體責任的同時，進一步簡化審批流程，降低辦理成本，取消了投資備案、環境影響評價、首次監督例會、消防驗收等環節，減少了工程勘察、工程監理、供排水外線接入等費用。這不是簡單將原先多部門的材料交到一個窗口來做“物理整合”，而是多部門打通壁壘實現“化學聚合”。最終，19 個辦理環節縮減至 1 個。

市住房城鄉建設委實現了管理上的

深刻變革和技術上的創新突破，一個更形象的說法是“內轉外不轉”——通過疏通內部業務流程“堵點”，快速響應和滿足用戶辦證需求；積極推動政府部門行政聯合審批改革，壓縮用戶辦證時間。在供排水接入服務方面，從 3 個環節縮減為 2 個，供排水接入時間從 50 多天減為 9 天。

### “金種子”加鞭扎根沃土，企業動力更足

營商環境就像一根扁担，一头担着城市发展，另一头担着企業未來。

優化營商環境，不僅僅在於流程和時間壓縮，本質上是改善政企關係，提高服務效能；改革“動刀子”的層面，不僅僅停留在制度上，還將貫穿到政府提升服務意識的角色轉變中。因為營商環境好不好，企業的感知是最具體而深刻的。

松江区，長三角 G60 科創走廊的策

源地；生物醫葯產業，上海市戰略性新興產業的重要支柱。目前，松江区已集聚生物醫葯重點企業近百家，成為上海生物醫葯產業基地之一。放大格局，上海生物醫葯產業的快速發展，注定將為長三角生物醫葯產業聯動發展發揮更大作用。

10 天能干什么？足以讓一顆“金種子”破土發芽。這顆“金種子”，指的是已在松江区破土發芽的復宏漢霖生物醫葯產業基地項目。總投資達 20 億元，占地 200 畝，總建築面積約 32 萬平方米，是上海生物醫葯重要產業項目。

從土地證到施工證，經歷了 10 個工作日——今年 6 月 5 日取得土地證，12 日取得審圖證，17 日取得規劃許可證，當日下午發施工許可證。未來，基地嚴格按照國際 GMP 標準設計，充分應用一次性生產技術、連續流生產技術等國際新技術，達到生物醫葯自動化、信息化、智能化的醫葯工業 4.0 國際水平。項目建成达产後，可滿足至少 20 款產品同時生產，預計年淨利潤 16 億元，稅收 28 億元。更多企業真切享受到改革的紅利，也夯实了優化營商環境的“中國速度”。

## 中共上海市委機構編制委員會辦公室公告

- 一、本市將於 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日，開展 2019 年度事業單位年度報告報送和公示工作。
- 二、經本市各級事業單位登記管理機關核准登記的事業單位，須在規定期限內向原登記管理機關報送上一年度《事業單位法人年度報告書》，對網上受理通過的年度報告，在“上海市事業單位登記管理網(www.syjsh.cn)”向社會公示。事業單位合法權益受國家法律保護。
- 三、凡未按照規定開展年度報告報送和公示的事業單位，將依據《事業單位登記管理暫行條例》、《事業單位登記管理暫行條例實施細則》、《上海市事業單位登記管理若干規定》進行處罰。

中共上海市委機構編制委員會辦公室 2019 年 12 月 4 日