

# 做好长三角一体化发展大文章



本报记者 徐晶卉

## 《规划纲要》明确长三角一体化发展目标，专家建言：大虹桥总部经济和数字贸易枢纽大有可为



一列杭黄高铁列车驶向安徽黄山北站。新华社记者 刘军喜摄

促进创新链与产业链深度融合,以科创中心建设为引领,打造产业升级和实体经济发展的新高地,不断提升在全球价值链中的地位,科技创新“灯塔效应”在长三角充分释放,注入持久动能。

**铺陈人民获得感温暖底色**

不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,是长三角高质量一体化发展的出发点和落脚点。

纲要擘画一幅美好民生图景:增加优质服务供给,不断保障和改善民生,使改革发展成果更加普惠便利,让长三角居民在一体化发展中有更多获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和人民共同富裕。

基础设施互联互通,百姓生活更便利、沟通更顺畅——

安徽省滁州市和江苏省南京市隔河相望。伴随长三角一体化战略提速,昔日“断头路”成为通途。如今滁州市区到南京河西只要40分钟车程,两地跨省公交无缝换乘,跨省公路密度达到5公里/百平方公里。2022年投入运营。

共建轨道上的长三角,共同打造数字长三角,协同推进跨区域能源基础设施建设,加强省际重大水利工程建设……基础设施互联互通加速推进。根据规划,到2025年,铁路网密度达到507公里/万平方公里,高速公路密度达到5公里/百平方公里。一日之内,几可通达区域所有城市。

公共服务便利普惠,百姓共享高品质教育资源——

“过去看病是块心病,长三角一体化医好了这个病。”家住上海的曹实说。曹实在江苏徐州参加医保,过去看病要先垫付医药费,再持单据带回徐州报销。随着长三角异地就医结算网络陆续铺开,曹实在上海就可实现医保实时结算。

建立异地就医结算信息沟通和应急联动机制;开展养老服务异地结算试点;鼓励学校跨区域牵手帮扶;全面实施基本公共服务标准化管理……

瞄准跨区域基本公共服务“痛点”“难点”,纲要提出一系列实质性举措。

共筑文化发展高地,共建世界级旅游目的地;共建公平包容的社会环境,推进社会治理共建共治共享;打造生态友好型一体化发展样板……

“以一体化发展释放民生红利,用实实在在的获得感、幸福感和安全感铺陈温暖底色,这是高质量发展最深刻的内涵。”曹实说。

新华社记者 安蓓 何欣荣 郑韵天 陈刚 程士华 魏一骏 (据新华社北京12月2日电)

(上接第一版)

纲要规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域,面积35.8万平方公里。

吴晓华说,“一体化”不是“一样化”,关键是统一有序,增加区域综合实力,激活整体活力,增强主体竞争力;“高质量”要全面践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,走好生产发展、生态良好、生活富裕的现代化文明发展道路,切实提升全球资源配置能力和创新策源能力。

分阶段目标让长三角区域一体化发展方向更明确——

到2025年,“长三角一体化发展取得实质性进展”,“全面建立一体化发展的体制机制”;到2035年,“长三角一体化发展达到较高水平”,“成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极”。

一系列具体指标让长三角区域一体化发展前景更可期——

到2025年,常住人口城镇化率达到70%;研发投入强度达到3%以上,科技进步贡献率达到65%,高技术产业产值占规模以上工业增加值比重达到18%;5G网络覆盖率达到80%;劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年,人均期望寿命达到79岁……

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良说,长三角一体化应牢牢把握“全国发展强劲活跃增长极”的战略定位,既要有速度的增长,又要有质量的发展,增强对全国的影响力和带动力。

“随着国内外经济社会环境深刻变化,长三角一体化发展进入新阶段。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说,新阶段的“新”表现在:在更高质量发展中扮演领头羊和排头兵的角色;成为全面建设社会主义现代化国家的重要战略支撑区域;打造世界级城市群,在全球经济版图和城市格局重塑中占据更关键位置。

**描绘鲜明改革开放亮色**

虹桥世界中心,浙江企业歌斐颂巧克力上海首家门店即将开张。

今年7月1日,歌斐颂巧克力(上海)有限公司总经理莫雪峰在浙江省嘉兴市行政服务中心窗口,一次性领取由上海市青浦区市场监管局核发的营业执照和食品经营许可证。营业执照“住所”一栏冠以“长三角生态绿色一体化发展示范区”的字样。“打破行政壁垒,免去往返跑路,太方便了。”莫雪峰说。

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》近日印发,示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县,是实施长三角一体化发展战略的先行先试和突破点。

今年8月,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区揭牌。这一开放新地标,将打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场竞争力和竞争力的特殊经济功能区,带动长三角新一轮改革开放。

“一体化示范区和自贸区新片区,让长三角一体化战略从最初打上改革开放的鲜明印记。”中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯说。

改革为擎,为更高质量一体化发展提供强劲内生动力——

探索建立户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制,探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制,完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度……

纲要强调,坚持全面深化改革,坚决破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍,建立统一规范的制度体系,形成要素自由流动的开放市场。

陈雯认为,一体化最大难点是破除制约区域要素流动的体制机制障碍。“在现有财税和行政管理体制下,需要大量体制机制创新,心往一处想、劲往一处使,各扬所长、促进分工,推动要素集聚和自由流动。”

开放为帆,在更高水平协同开放中增强国际竞争合作新优势——

第二届中国国际进口博览会上,长三角三省一市交易团表现活跃。采购之外,江苏团有不少“自选动作”。江苏徐州举办了产业对接会,意在整合全球供应链资源,提升工程机械产业水准;跨国药企阿斯利康与无锡市合作共建的无锡国际生命科学创新园亮相,与美国、澳大利亚等国机构签署合作协议。

进博会“溢出效应”提速长三角一体化。背靠长江水,面向太平洋。开放,是长三角一体化发展最大优势之一。

进一步对外开放,加快大通关一体化,共同打造国际一流市场环境,完善国际人才引进政策……

吴晓华说,长三角作为开放高地,要在全球范围内组织配置资源,提升创新发展能力,引领我国参与全球合作竞争,争取更宽广发展空间。

创新为魂,走“科创+产业”道路,为高质量一体化发展注入强劲动能——

上海综合服务功能齐全,江苏实体经济基础好,浙江民营经济活跃,安徽科技创新后发优势明显,人力资源丰富……长三角协同创新体系加速形成,世界级产业集群正在崛起。

三省一市共同建立的“长三角区域大型科学仪器协作共用网”已整合4.5万多台、总价值逾519亿元的大型科学仪器,实现科技资源共享开放共享。“上海14个大科学装置全部开放,长三角科研院所和企业享有近水楼台的便利。”上海市科创办专职副主任侯劭说。

# 一年来,逾40万人次受益长三角门诊直接结算

覆盖长三角全部41个城市,涉及医疗总费用近九千万元

**本报记者 王嘉旻**

长三角地区医保一体化亮出最新成绩单。记者从昨天在沪举行的“推动长三角地区医保一体化发展论坛”获悉,经过一年多努力,截至今年10月底,长三角门诊直接结算总人次达40.38万人次,涉及医疗总费用8859.08万元。与2017年推进的住院异地结算相比,门诊异地结算更复杂、受益面更广、群众获得感更高。

随着长三角门诊直接结算覆盖面不断扩大,知晓度不断上升,结算量还将稳步增长。但人们对长三角医保一体化下一阶段发展还有更高期待——如何进一步破解三省一市医保目录不一、政策不同、信息系统不匹配等问题?昨天的会议上,与会政府代表、专家学者畅谈各家观点,为长三角医保一体化探索提供更多解题思路。

**门诊异地结算进出总量在预期范围内**

去年9月,在三省一市医保部门的积极努力下,长三角地区异地就医门诊费用直接结算试点推出。这项举措令不少人心存疑虑——医保一体化是否会使得优质医疗资源更紧张?新政实施一年后,回看这份“成绩单”可以发现,长三角地区医保一体化平稳运行。据统计,上海去年医疗机构门诊急症总量2.6亿人次、出院总量447.33万人次,其中外地病人占比分别为14.17%、29.25%。

上海市医保局局长夏科家介绍,目前三省一市门诊异地结算进出总量仍在预期范围内。随着越来越多苏、浙、皖居民来沪工作、生活,异地就医门诊直接结算的推出让他们避免“两头跑”的窘境,满足了他们的现实需求。

在复旦大学城市发展战略研究院院长梁鸿看来,长三角地区异地就医门诊费用直接结算举措的推出其实意在让医疗资源“更公平”。“以前许多外地患者来上海看病都要垫付资金,有了异地结算后,那些经济条件并不宽裕的患者也可以直接来看病。”梁鸿认为,推进异地就医门诊费用直接结算,能进一步扩大高质量医疗服务可及性,促进区域人员合理流动,增强区域民生保障能力。

**统筹医疗编码,让数据流通更顺畅**

与会专家学者一致认为,制约长三角地区异地就医一体化高质量发展的关键因素在于信息系统。安徽省医保局局长金维

有一个比喻颇为有趣:信息系统就是医保的“命门”所在,“办理医保的许多流程、环节都离不开信息系统的支撑”。

上世纪90年代末开始,全国各地纷纷开始建立自己的医保系统,医保统筹区通常以县为单位。随着人口流动加剧,各地系统、政策急需兼容、磨合,以医保系统编码为例,同一种疾病在不同的医保系统内可能会对系统不同编码,这让患者在异地就医时常常遭遇数据“卡壳”现象。

为此,上海牵头开发了长三角地区门诊直接结算信息平台,采用“就医地目录、参保地政策”的异地支付模式,与各地市几家医保信息系统兼容,使得上传数据有了共同标准。三省一市目前还在进一步统筹疾病、药品、手术等名称编码,让医疗数据流通更顺畅。截至目前,异地门诊结算已覆盖长三角全部41座城市,联网医疗机构达到3800余家。

杨建文认为,长三角地区新一轮关键词是“开放枢纽”。在工业化时代,枢纽是指铁路枢纽,虹桥具备了相应基础,而目前我们正处于工业时代向后的过渡阶段,网络枢纽又是一个很重要的关键点。“虹桥商务区需要发挥独特作用,在现有的交通枢纽基础之上,培育发挥网络枢纽的功能,对上下左右形成带动作用”。

“进博会、进口贸易枢纽、跨境电商平台、数字化贸易平台”这条轴线需要理顺,这有助于打造国际贸易中心新高地。”杨建文认为,进博会每年在国家会展中心(上海)举办,可以使虹桥商务区在长三角商品贸易集散枢纽功能的基础上,进一步成为国际贸易组织的集聚地、交流地,甚至率先发展成为数字贸易枢纽。

杨建文建议,虹桥商务区要做“枢纽”,还有不少功课要做:一方面,要积极参与上海大数据中心的建设;另一方面,更应加强与长三角各个城市的联动,开展电子政务、电子商务等领域的大数据共建共享,进一步发挥进口贸易相关的特长。他同时建议,虹桥商务区在全力打造数字贸易枢纽的过程中,积极促进信息服务、数字贸易、技术贸易、服务贸易、融资租赁、国际贸易结算等业态集聚发展,推动外贸业务流程改造和各环节数据共享,促进贸易监管数字化转型、便利化服务。

上海社会科学院国家高端智库资深专家杨建文:  
大虹桥要在交通枢纽上培育发挥网络枢纽功能

**提升全民健康素养 助力“健康中国行动”**

中国营养学会营养健康研究院佳格营养健康食品合作研发中心成立

2019年11月25日,中国营养学会营养健康研究院-佳格营养健康食品合作研发中心(以下简称研发中心)成立仪式在上海举行。研发中心旨在研究营养健康食品及科学权威的营养知识,积极响应并推动“健康中国行动”的稳步开展。

佳格集团执行长曹博睿、中国营养学会理事长杨月欣、中国营养学会副理事长、中国营养学会营养健康研究院院长马爱国、中国营养学会营养与健康分会副主任委员孙桂菊、中国营养学会副秘书长、中国营养学会营养健康研究院执行副院长王瑛瑶、中国营养学会科技服务与项目部部长周瑾以及佳格集团的相关专家出席成立仪式。仪式由佳格集团政府事务经理陈瑞强先生主持。

佳格集团执行长曹博睿先生在致辞时表示,未来齐心协力在营养健康食品相关研究以及通过科普教育来提高大众健康知识水平及健康素养上与中国营养学会营养健康研究院携手前行,为助力健康中国行动,献上一份力。杨月欣教授高度评价了中国营养学会营养健康研究院与佳格集团的合作。她指出合理膳食是健康的基础,双方合作不仅是营养健康食品领域的突破,也是积极实践健康中国行动的重大举措,期待双方在合作中互相促进,合力推动我国营养健康事业的更快更好发展。

马爱国教授提到:“我国是世界上老年人口最多的国家,积极健康的生活方式和均衡营养的膳食无疑可以帮助实现健康老龄化的目标,针对老年人群的营养健康食品开展相关研究,从基础研究、应用到规范推广,也是中国营养学会营养健康研究院未来重点方向。”目前我国成人,尤其是工作繁忙的白领一族,往往忽视运动和健康饮食的重要性。”佳格中国研发中心总监刘昌树博士介绍:“佳格集团不仅仅注重营养健康食品的研发和生产,还积极宣传和倡导全民健康理念,参与相关标准研制,与此同时,佳格研发中心配备了注册营养师团队,未来将推出营养师专栏,向大众普及科学、严谨的营养知识。”

据了解,未来佳格集团携手中国营养学会营养健康研究院开展一系列的合作,双方将启动《科学用油及食用油与心脑血管健康》营养指导手册,帮助消费者掌握系统的科学消费用油知识和树立正确的营养观念。

营养健康食品研发中心的成立,是社会各界共建共享、健康中国行动参与的良好示范,将促进我国营养健康食品产业新的跨越发展。

**“三严三实”专题教育**

据新华社北京12月2日电 (齐声) 2014年3月9日,习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时,明确提出“三严三实”的要求,强调各级领导干部都要树立和发扬好的作风,既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。

“三严三实”要求是共产党人最基本的政治品格和做人准则,也是党员、干部的修身之本、为政之道、成事之要。

2015年4月10日,中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》。《方案》要求,要深入学习贯彻党的十八大和十八届三、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央政治局带头,坚持以上率下、示范带动,各级党委主要抓了集中学习、专题党课、专题研讨、查摆整改4方面的工作。

**上海呗美 | 华玉千年 2019秋季拍卖会公告**

本场拍卖会共有标的212件(套)。华玉千年—古玉专场拍品件件精挑细选,严格把关再次将精品呈现给各位藏友。

预展时间: 2019年12月13日—14日 展拍地址: 上海富豪环球东亚酒店 二楼宴会厅  
9:00—17:00 (徐汇区衡山路516号)

拍卖时间: 2019年12月15日 13:30开拍 联系方式: 18939887969

竞买人须持本人有效证件办理登记手续领取竞买号牌,并支付保证金人民币壹拾万元整。