

推动上海服务业高质量发展

市委市政府印发《若干意见》，全力推动服务业质量变革、效率变革、动力变革，打响“上海服务”品牌，强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能

上海2025年基本形成服务业发展新格局

■本报首席记者 顾一琼

昨天举行的全市服务业大会透露出这样一组数据：上海服务业从业人员数占从业人员总数比重超过60%；服务业增加值占生产总值比重超过70%，贡献了全市70%的税收；服务业固定资产投资占总投资比重超过80%；服务业外商直接投资实际到位金额占全市实际利用外资的比重近90%。服务业已成为上海经济社会发展不可或缺的重要力量和城市经济活力的重要体现。

按照习近平总书记不久前考察上海时关于“推动经济高质量发展”的重要指示精神，贯彻落实国家发展改革委员会和国家市场监督管理总局印发的《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》，全力推动上海服务业质量变革、效率变革、动力变革，打响“上海服务”品牌，强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能，市委、市政府近日印发《关于推动我市服务业高质量发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)。

《若干意见》围绕上海发展战略，聚焦目前上海服务业发展存在的结构不优、效率不高、动力不足、主体不强、辐射不广等问题，着眼于提升全球城市核心功能和国际竞争力，以供给侧结构性改革为主线，着力推进服务业能级提升、优结构、增动力、提效率、强品牌，优化市场环境，激发推动服务业创新发展的动力和活力，全面提升服务业整体质量和水平，构建具有国际竞争力、影响力、辐射力的发展新格局，成为我国服务业高质量发展的标杆区、引领区。

聚焦九个重点领域，助力2025年形成发展新格局

《若干意见》提出，到2025年，在做大做强做优战略性新兴产业和先进制造业的基础上，优化服务业内部结构，提升服务业能级和国际竞争力，逐步提高服务业对经济的贡献度，基本形成结构优化、服务优质、布局合理、融合共享的服务业发展新格局。《若干意见》从能级、结构、质效、动力、布局、竞争力6个方面提出了具体目标，包括：知识密集型服务业增加值占全市生产总值(GDP)比重超过40%；生产性服务业增加值占全市服务业增加值比重超三分之二；打造15个以上特色鲜明、业态高端、能级突出、功能集成的创新发展示范区等。

同时，聚焦重点领域，立足卓越全球城市定位，坚持问题导向，着力破解服务业发展过程中的重大瓶颈制约，《若干意见》明确聚焦“4+2+3”共九个重点发展领域：围绕打造“五个中心”核心服务功能，进一步强化金融、商贸、航运、科创服务等来提升能级；加快专业服务、信息服务等知识密集型服务业发展来优化结构；激发健康服务、文化创意、旅游会展等服务市场活力来增强动力。

从空间布局到要素资源，做实发展支撑

在服务业空间布局上，注重突出中心城区

区和郊区发展优势，强化服务业集聚区示范引领，面向长三角探索布局新模式。《若干意见》提出，要立足服务业发展基础，加强服务业布局和城市空间发展联动协调，做大做强中心城区服务业；推动郊区服务业特色化，加快郊区产城融合发展。发挥上海自贸试验区新片区、长三角一体化示范区和虹桥商务区的开放创新高地作用，打造服务经济活跃增长极。面向长三角打开服务业空间布局，加强科技创新、养老、旅游等产业区域协同发展。

通过与兄弟省市的政策对标，上海在服务业扩大开放、资金引导、降低成本、人才集聚等领域仍有优化空间。《若干意见》提出，进一步完善政府服务，营造良好发展环境，紧扣重点领域，从深化改革开放、强化资金引导、降低运营成本、加快人才集聚和培育等方面，持续优化资源配置、提高全要素生产率。

《若干意见》还从组织领导、统计监测、营造环境3个方面提出了组织保障措施：组织领导方面，充分发挥服务业发展工作领导小组统筹协调作用；统计监测方面，进一步完善服务业统计指标体系，提高统计数据的实效性；营造良好营商环境方面，全力打响“一网通办”政务服务品牌，进一步推进社会诚信体系建设、加强知识产权保护等。

落实18项具体任务，提早谋划新五年发展

此次《若干意见》共提出18项具体任

作为国家服务业综合改革试点区，静安区多项创新举措在更大范围推广

“全球服务商计划”冲刺服务业能级制高点

初步形成了“高端化国际化为特色、重点行业为支撑、科技创新为引领”的服务业发展格局。依托这一国家级改革平台，在市委、市政府等部门支持指导下，静安区突破了一批服务业体制机制瓶颈：率先放宽人力资源外资股比限制；向第三方机构开放政府检测业务；推进进口非特化化妆品备案改革，等等。一些创新举措已在更大范围推广。

下一步，静安区将以深化国家服务业综合改革试点区为着力点，努力提高服务业发展

的开放度，抓住新一轮对外开放的机遇，放大服务业综合改革试点与上海自贸试验区改革“双轮驱动”效应，围绕金融服务、商贸服务、专业服务、文化创意、信息服务这五大重点产业，力争推出更多首创性、引领性改革举措，走出中心城区服务业发展新路。

当前，新技术、新产业蓬勃发展，成为经济发展中最具活力、最有潜力的部分。静安区将以培育战略性新兴产业为突破口，努力赢得服务业未来发展主动权。以市北高新园区

为例，作为国家大数据综合试验区和上海大数据产业基地，目前已经集聚了大数据和人工智能企业近300家，园区单位土地产出居全市各开发区前列。静安区将充分用好这一优势，进一步聚焦人工智能、大数据、区块链等战略性新兴产业，以华为联合创新中心、SAP全球技术中心、上海数字经济创新实践基地等重大项目落地为契机，在培育新增长点、形成新动能上花更大力气，努力推动一批科技型“独角兽”和细分领域“隐形冠军”加快成长。

会议透露，下一步，上海将以供给侧结构性改革为主线，围绕总体要求和目标，持续抓好《若干意见》的落地实施。各责任部门将聚焦关键环节和瓶颈问题，结合推进打响“上海服务”品牌专项行动，采取有力措施，切实将各项任务落到实处。及时发现并协调解决，确保每年取得新进展、见到新成效。

服务业涵盖领域宽、涉及部门多，全市上下要牢固树立一盘棋思想，加强协同联动，形成工作合力，确保各项任务有力有序推进。《若干意见》既有创新政策，如要素支撑中“研究服务业高端人才落户的特殊支持政策”等，又有已出台但尚未落地的政策，如金融领域中“探索开展人民币资本项目可兑换先行先试，逐步提高资本项下各项目可兑换程度”等，相关部门将结合本行业领域重点工作推进方案，进一步加强与国家部委的沟通对接，争取对推进服务业重大任务的指导和支撑，推动重点工作的落实和重大难题的解决。

推动服务业重点领域的标准制订，形成与国际接轨的服务业标准体系，营造良好发展环境，强化知识产权保护，深入推进“一网通办”等工作也是上海重点关注的重点。上海将提早谋划服务业发展“十四五”规划，进一步强化规划的引领作用，在科技快速发展、制造业和服务业深度融合的背景下，按照“对标国际最高标准、最好水平”要求，深入研究国内外重点城市服务业发展路径，结合本市实际，提出未来五年总体发展思路和重点举措，进一步打响“上海服务”品牌。

以『6789』为起点，上海服务业大有可为

上海已经进入服务经济时代，服务业成为本市经济发展的重要支撑力量。昨天召开的全市服务业大会上，一组“6789”数据佐证了这座城市近年来服务业发展的成效：服务业从业人员数占全社会从业人员比重超过60%，成为吸纳就业的主渠道；服务业增加值和税收占比都达到70%，成为全市经济发展和税收增长的主源泉；服务业对经济增长贡献率和投资占比都超过80%，成为经济增长的主动力和投资主战场；服务业利用外资占比90%左右，成为吸引外资的主磁场。今年以来，服务业对稳增长起到了关键作用，前三季度实现增加值超过18318亿元，同比增长8.9%。

然而，永远奋进着的上海，更在乎的是另一组数据——对标“高质量”这三个字，这些数据“表述”了这样或那样的差距：结构需优化，知识密集型服务业结构不均衡，信息服务业、科技服务业占比分别为8.8%、5.3%，而日本东京都、美国纽约湾区等地区占比超过10%；能级需提升，金融保险占比不足1%，技术服务、知识产权使用费仅占4%至5%，与发达经济体相比，功能性产业规模能级还较低；动力要增强，尚存在市场化程度和资源配置效率不高等问题，科技创新融合驱动能力不强，科技与金融融合的深度、广度不够；效率有待提高，去年本市服务业劳动生产率为39.7万元/年，与全球顶级城市每年7万至8万美元的水平尚有差距……

站在新的起点上，“上海服务业还要不要再推进，能不能再发展”成了最为现实的一道考题。它不仅关系上海经济发展能级，更关系上海服务全国发展大局的关键一步。从这个意义上说，新出台的《关于推动我市服务业高质量发展的若干意见》对新时期上海服务业发展若干重大问题进行了深入研究和梳理，把握全球城市服务业发展规律特征，明确了上海服务业高质量发展的内涵要求，厘清了未来发展思路，更明确作答——服务业在上海仍大有可为。

围绕影响力、辐射力、集聚度，上海提升服务业能级有了清晰突围路径——聚焦重大规划及政策、重大体制机制创新、重大示范载体，以“实”字当头，高起点推进服务业高质量发展。比如，以静安区国家服务业综合改革试点为抓手，率先探索体制机制突破，形成一批可复制推广的实践案例；率先将人力资源服务企业外资控股比例提高到70%，对检测认证机构的相关审批实行“一口受理”；支持静安区实施全球服务商计划，大力引进GaWC名单中法律服务、会计审计、管理咨询等全球专业服务机构，构建集聚全产业链的国际化高端服务业服务体系。

又比如，市区合力、部门协同，建设重大示范载体，依托青浦区建设上海商贸服务型国家物流枢纽，依托宝山区建设中国邮轮旅游发展示范区，依托长宁区建设虹桥临空经济示范区，“十三五”时期末将建设12个左右创新发展示范区。

当下，上海还将进一步在“统”上花力气——加大统筹协调力度，合力推进重点领域服务业发展；着力在“破”上下功夫——聚焦服务业改革开放和人才、金融、科技等要素供给，破解服务业创新发展的体制机制瓶颈制约；重点在“谋”上做文章——加强战略研判，瞄准高端高效高附加值发展方向，谋划培育一批企业主体、重大项目和产业集群。

深化改革释放活力，顺应需求增强动力，服务业高质量发展新局面将成为这座城市来年春天最美的画卷。

确保『证照分离』改革不断取得新成效

电视电话会议上作交流发言，并在上海分会场会议上指出

应勇在国务院“证照分离”改革全覆盖试点工作培训动员部署电视电话会议上，市委副书记、市长应勇代表上海作题为《勇当排头兵、敢为先行者，率先推动“证照分离”改革不断深入》的交流发言。在随后召开的上海分会场会议上，应勇指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合学习贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照李克强总理指示要求和国务院电视电话会议部署，深刻认识当前深化“证照分离”改革的重要意义，进一步增强推进改革的思想自觉和行动自觉，在市委的领导下，以更积极姿态、更有力举措推动改革向纵深发展，加快打造市场化、法治化、国际化的营商环境，为加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供有力支撑。

应勇指出，上海是“证照分离”改革的策源地，是率先改革的先行者。目前，全国各自由贸易试验区都开始试点“证照分离”改革全覆盖，各地比学赶超的局面正在形成。我们要坚定改革的信心和决心，努力扩大改革成效，深入激发市场活力和社会创造力。

应勇强调，要全面贯彻落实会议精神，全力抓好“证照分离”改革各项工作任务。要坚持目标导向、问题导向、效果导向，对标国际最高标准、最好水平，推动审批更简、监管更强、服务更优。要进一步“放”出活力，所有涉企经营许可事项全部进清单，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式分类推进改革。只要法律法规允许，要加快改革事项在全市范围内同步实施，将更多事项下放基层，不断提高企业的获得感。要在浦东新区积极探索“一企一证”“一业一证”改革，把同一行业涉及的许可事项，整合为一张行业综合许可证。要切实“管”出公平，加强和规范事中事后监管，加快构建宽进严管、公平公正、包容审慎的新型监管模式，努力管出公平、管出秩序、管出活力。要努力“服”出便利，依托政务服务“一网通办”，从方便企业高效办成一件事的角度，革命性再造业务流程。今年提出的“双减半、双一百”目标有望超额完成，明年的目标要加紧谋划，进一步压缩事项办理环节、时限和材料。

应勇指出，要强化责任担当，牵头部门要切实担负起统筹协调、督促推动作用。各区、各有关部门要建立工作推进机制，确保尽快按照新的审批服务方式开展工作。特别是涉及跨部门跨领域跨层级的，各部门要主动靠前，加强配合，形成工作合力，确保“证照分离”改革不断取得新成效。

市委常委、常务副市长陈寅出席上海分会场会议。

上海联影亮出首份“出海”成绩单

中国高端医疗装备叩开欧美大门



联影面向全球发布世界首台超大孔径3.0T磁共振uMR Omega。(联影供图)

本报首席记者唐闻佳)全方位扎根美国，中国“智”造高端医疗设备正在叩开美国、日本、欧洲等全球高端医疗核心市场的大门。正在举行的第105届北美放射学会年会(RSNA)上，联影医疗技术集团携全线产品及最新创新成果亮相，并发布了进军海外市场以来的首份“年度成绩单”，其全球装机已经覆盖美国、日本、欧洲、东南亚、南美、非洲、中东等22个国家及地区的近4000家医疗及科研机构。

继北美总部和四大研发中心，位于休斯敦的联影北美生产基地也即将投入运营，将陆续实现联影全线产品的美国本土化生产。联影在北美的培训中心与品牌展示中心也即将对外开放。

数十年来，中国高端医疗设备市场几乎主要依赖美国、欧洲、日本产品和技术的“单向输入”，但过去一年，联影的海外拓展大大加速了中国“智”造迈向世界的进程。

作为全球最大、最成熟的高端医疗设备市场，美国是所有顶尖跨国公司争夺的焦点。据联影美国子公司营销CEO杰弗瑞·邦迪介绍，过去一年，联影已有22款产品获美国药监局(FDA)批准，实现了包含PET-CT、MR、CT、DR在内的全线产品在美国近20家医疗及科研机构装机，受到用户广泛认可。

联影与美国顶尖高校的科研合作也逐步深化。被全球核医学专家高度关注的联影世界首台全景动态PET-CT uExplorer“探索者”已进驻美国加州大学戴维斯分校专门设立的“探索者影像中心”，正在进行一系列患者扫描与科研探索。联影与诞生于17位诺贝尔生理学或医学奖得主、哈佛大学医学院(圣路易斯)也开始了全面战略合作，基于磁共振扫描速度再次成倍提升，100秒左右就能完成颈椎、腰椎、盆腔、髋关节、膝关节、足踝等常规部位的高清成像，并实现全身部位多序列覆盖，全面满足临床诊断需要。

“美国是联影全球化布局的桥头堡，全方位扎根美国，将为我们接

下来的全球市场拓展提供强劲加速度。”联影董事长兼首席执行官薛敏表示，未来将更积极地参与全球竞争与合作，通过自主创新与全球协同，让世界更广泛地区人群受益于中国“智”造，持续推动中国高端医疗设备行业向全球价值链更高端迈进。

RSNA是全球放射学界规模最大、最能代表未来技术趋势的医学盛会。本次年会期间，联影还将多款世界首台产品进行了全球首发。这包括世界首台超大孔径3.0T磁共振uMR Omega、世界首台车载智能数字PET-CT等。

在打造“全球首创”产品的同时，联影也在推进核心技术的全方位升级。比如，借助AI赋能，联影打造了新一代智能光梭成像技术平台，让磁共振扫描速度再次成倍提升，100秒左右就能完成颈椎、腰椎、盆腔、髋关节、膝关节、足踝等常规部位的高清成像，并实现全身部位多序列覆盖，全面满足临床诊断需要。

推动长三角地区医保一体化发展

相关论坛在沪举行 殷一璀致辞

本报首席记者王嘉楠)为积极落实有关支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的一系列重要部署，“推动长三角地区医保一体化发展论坛”昨天在上海举行。长三角三省一市人大常委会、市政府有关领导、相关专家等围绕群众普遍关注的医保一体化议题开展研讨交流，支持推动三省一市医保部门进一步做好相关工作。上海市人大常委会主任殷一璀出席论坛并致辞。

殷一璀表示，长三角一体化发展上升为国家战略，是中央根据当前世界经济形势、立足全国改革开放大局作出的重大战略部署。今年是长三角一体化发展国家战略实施的第一年，三省一市人大常委会负责人总结交流四十年常委会履职经验，协商确定年度协同工作计划，人大工作交流更加密切，成果更加丰富。

殷一璀指出，党的十九届四中全会明确提出，要加快“落实异地就医结算制度”。医保一体化是三省一市人民群众最关心的重要民生工程。此次论坛紧贴民生需求，体现了务实推进一体化发展的工作导向。人大和政府要加强协同，更有针对性地完善医保一体化的法治保障，利用论坛集思广益，为推进长三角地区医保一体化工作探讨出更多的合作思路。

上海市人大常委会副主任沙海林、江苏省人大常委会副主任邢春宁、浙江省人大常委会副主任姚慧敏、安徽省人大常委会副主任刘明波出席论坛。

审议重点课题调研报告等事项

市政协召开主席会议 董云虎主持

本报首席记者周渊)市政协昨天召开十三届三十六次主席会议，审议“对标教育现代化，建设世界一流基础教育教师队伍”重点课题调研报告等事项。市政协主席董云虎主持。

今年以来，市政协教科文卫体委员会牵头成立课题组，聚焦新时代教师队伍改革开展重点调研，回收问卷万余份，从完善教师队伍培养体系、提升教师专业能力、完善保障机制等方面，提出创新教师培养模式、激发教师专业追求和培训效能、提升立德树人工作实效、做大教育人才成长平台等具体对策。

会议审议了市政协2019年反映社情民意信息工作情况报告。一年来，围绕本市改革发展重大问题和保障改善民生工作，广大委员和各界人士积极通过社情民意信息渠道建言献策，为促进科学决策、有效施策提供參考。截至目前，已收到社情民意信息10877篇，编报各类信息刊物、专报1000余期。

会议审议了关于用足用好本市红色资源的调研报告。报告建议，以迎接中国共产党建党100周年为契机，以打造建党历史资源高地、建党精神研究高地、建党故事传播高地为抓手，重点推进渔阳里革命旧址、中共中央机关旧址遗址群、中共上海地下组织活动旧址等保护利用项目，不断提升红色文化资源保护利用能力。

会议审议了关于进一步改进和完善提案工作制度化研究，进一步改善在沪港资企业营商环境，进一步探索发挥进博会溢出带动效应，推进上海国际贸易中心建设和“四大品牌”建设的调研报告。会议还审议了市政协上海市第十三届委员会常务委员会工作报告(送审稿)，关于十三届二次会议以来提案工作情况的工作报告(送审稿)，上海市政协提案工作条例(修订草案)、反映社情民意信息工作条例(修订草案)。

市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、金兴明、黄震出席。