

新一届欧委会班子在内外交困中走马上任

冯德莱恩能否带领欧洲领跑世界

国际观察

■本报记者 王蓓华

12月1日,新一届欧委会走马上任。在被迫替换3名候选人之后,11月27日,欧洲议会投票通过新一届委员会名单,以冯德莱恩为主席的欧委会终于诞生了。

设置三大高远目标,承诺诸多事项

冯德莱恩为本届欧委会设定了高远目标,承诺了很多事项。她在欧洲议会演讲中称,在坚持欧洲传统价值理念、保护多边主义、推进欧洲一体化的同时,欧委会的优先事项是使欧洲在应对气候变化、发展数字经济方面成为全球领跑者,并将改进移民政策。她大声疾呼:欧洲必须站起来,欧洲要争取更多,欧洲要领先世界。

目标一:欧洲到2050年要成为全球第一个达到碳中和的大洲。中期目标是到2030年,欧洲碳排放必须减少50%到55%。为此,冯德莱恩将在就职100天内提出一项绿色协议,推动设立欧洲第一部气候法,将上述目标写入法律;设立气候银行,释放一万亿欧元用于气候变化投资;制定规则,要求所有欧洲人改变生活方式和出行方式。

当然,欧盟也将要求其他各大经济体共同参与,作出相应贡献。

目标二:欧洲将在数字经济、人工智能和大数据方面快马加鞭,赶超美中。冯德莱恩认为,欧洲目前的数字经济状况在企业与企业间处于领先水平,但在企业对公众数字服务方面落后于美国和中国。世界已进入数字时代,欧洲别无选择,唯有迎头赶上。

目标三:设法解决难民移民问题。近年来,因战乱和自然灾害而大量涌入欧洲的中东、北非难民使欧洲领导人头痛如斗,陷入人道主义和本土安全的两难境地难以脱身。德国在2015、2016两年中接收百万难民后,恐袭案件和死亡人数比前十年的总和还要多出数倍。德国乃至欧洲一时间难以消化由难民问题衍生出的社会经济问题和民族宗教冲突,民粹主义趁机兴起。

冯德莱恩8月在罗马表示,欧委会将制定高效而人性化的难民政策,让欧盟成员国更加公平地分担难民责任。

大约一周前,德国向欧盟提出废除《都柏林条例》,把难民在首入国登记改为在欧盟边境登记分配。预计这一提案将得到南欧、西欧和北欧国家的支持,但可能遭到中东欧国家的反对。欧委会将于明年2月拿出具体方案。

面对艰难局面,欧委会自我加压

本届欧委会在内外各种困境交织中诞生:欧洲内部疑欧情绪不断,英国“脱欧”已成定局;德法两巨头在巴尔干国家入盟等问题上难以统一;欧洲新老政治势力交替,政局趋向极化和碎片化,传统中间政治势力持续受到民粹主义、绿党,以及其他左、右翼政治势力的冲击,有些欧洲国家甚至出现僵局困难的局面;国际上,传统盟友变得越来越靠不住,不断催缴“保护费”的同时,又开打贸易战,还不时挑拨欧洲各国及各种势力的关系。

在经济方面,欧盟统计局公布的今年第三季度数据显示,欧盟28国GDP同比增长1.3%,为23个季度以来最低。德国差点陷入连续两个季度负增长的技术性衰退。明年英国“脱欧”、美欧

贸易战两个靴子落地后,经济形势将更加不容乐观。

面对如此艰难的局面,本届欧委会自我加压,提出上述宏大目标和其他多项承诺,令人敬佩的同时也为其捏一把汗。

冯德莱恩在讲话中强调,要实现目标,欧洲内部必须团结一致。新一届欧委会将充分挖掘欧洲人民、才能和多元性等一切潜力全力以赴。

首先是加强沟通协商。冯德莱恩本人将定期与德国总理默克尔、法国总统马克龙等欧洲高层领导会晤磋商,同时也要求新一届欧委会全体成员在任期的前半程必须走访欧盟所有27个成员国,包括首都和其他地区。她还计划从2020年开始,举办为期两年的有关欧洲未来发展全民大讨论,拉近欧洲机构与人民的距离,激起民众的参与热情。

欧委会是欧盟的政策发起者和执行机构,作为主席的冯德莱恩相当于欧盟总理,她的判断和决策对欧洲乃至世界今后的走向都有重要影响。

作为欧委会历史上第一位女掌门,也是唯一没有担任过一国首脑的欧委会主席,未来五年内,冯德莱恩能否带

领欧洲实现目标和承诺,取决于她如何解决三个问题。

第一,除了口号之外,她能够拿出怎样切实可行的措施和方案,把欧洲各国更好地凝聚起来,认同并共同实施她的计划?

第二,面对超级大国日益盛行的现实主义逻辑和贸易保护主义行为,欧洲是忍辱负重、坚持多边主义和公平贸易,还是偏离自由主义轨道,被拖进贸易保护主义泥潭?

据欧洲媒体报道,冯德莱恩7月曾指示手下着手研究欧洲在受到贸易制裁时撇开世贸组织仲裁机构,自行实施贸易报复的可行性。因为若遵循世贸组织的仲裁,其报复力度将受到很大限制。

第三,冯德莱恩能否带领欧洲摒弃意识形态和文化差异,与世界所有爱好和平的力量一起,共同应对气候变化、保护主义、恐怖主义、民粹主义等世界性难题?

面对迫在眉睫的经济下行压力,绿色协议和数字经济动力引擎远水难解近渴,冯德莱恩执掌的欧委会还需拿出中、短期的可行方案稳定欧洲经济,才能实施变革。



11月27日,在法国斯特拉斯堡欧洲议会总部,欧盟委员会当选主席冯德莱恩(前排右三)与新一届欧委会委员合影。新华社发

反驳马克龙关于北约“脑死亡”言论

默克尔联邦议院演讲力挺北约

■本报驻柏林记者 赵海博

德国总理默克尔11月27日在联邦议院发表讲话,对一系列外交及防务热点问题发表看法,其中她对北约发表的观点引发了各方关注。尽管默克尔的影响力正逐步衰弱,但是她的讲话依然被认为给北约指明了方向。

自美国总统特朗普上台以来,北约这一迄今为止最为庞杂的集体防御机制逐步陷入危机。默克尔在讲话中直言不讳地指出,目前北约已经无法承担起防卫自身的任务。她认为,当欧洲周边出现危机时,特朗普执政下的美国将不再自动承担起保护欧洲的责任,欧洲需要用自己的力量来自我守护。然而目前欧洲没有能力来保护自己,因此需要继续维护好北约这一机制。

除此之外,默克尔还谈到了北约和土耳其的关系。默克尔表示,作为北约

盟友,虽然土耳其在北约内有点格格不入,但是从地缘政治角度来看,土耳其对北约意义重大,应该留在北约。土耳其1953年加入北约,在北约成员国中兵力规模仅次于美国。

默克尔这一系列力挺北约的言论,被认为是她对前一段时间法国总统马克龙唱衰北约的系统性回应。

本月初出版的《经济学人》杂志刊登了对于马克龙的专访,在这篇专访中马克龙表示北约已经“脑死亡”,必须客观地评价特朗普时代的北约现实。马克龙表示,“你在世界同一个区域拥有很多合作伙伴,而美国与北约盟友的战略决策方面没有任何协调,完全没有”。他认为,欧洲无论在战略上还是政治上,都应该认识到正在面临这一问题。

马克龙对于北约的看法迅速触发了讨论,北约秘书长斯托尔滕贝格间接

对马克龙提出警告,称这种讨论也会造成欧盟内部分裂。他表示,任何试图让欧洲与美国脱钩的尝试,都将伤害欧盟自身,必须通过通力合作进一步加强北约。而默克尔也提出了极具个人特色的观点,她认为面对问题更多的应该是协调和解决,而不是狠批一顿。

尽管默克尔和马克龙在面向北约问题时态度有所不同,但双方观点仍能找到不少相似之处。其中,最重要的就是特朗普治下的美国正在逐步从北约抽身,欧洲必须更多依靠自身的力量来保护自己。

北约成员国在2014年峰会上同意,10年内把各自防务支出提高至占GDP2%的水平。特朗普多次批评欧洲盟友,特别是欧洲最大经济体德国防务支出不达标。他甚至一度威胁欧洲国家,如果成员国的军费比例无法达到该国GDP的2%,美国将“放缓”自身对北

约的承诺。

在11月27日的议会讲话中,默克尔再次承诺德国将提高军费。她说,德国军费已从2014年占GDP1.18%提升至明年预算的1.4%,2024年将提高到1.5%，“人们可以相信”，到本世纪30年代初,德国军费将占GDP2%。

而就在几天前,德国新任国防部长卡伦鲍尔也承诺,截至2024年将德国军费开支提升至GDP的1.5%,到2031年提升至2%。如果遵守该承诺,那么德国将成为世界军费开支第三大国。

值得关注的是,北约峰会计划于12月3日至4日在伦敦举行,特朗普将出席这一峰会。距峰会召开仅数天之际,北约成员国达成协议,同意削减美国对北约的军费开支。不过,法国拒绝参与相关协议。

在2018年举行的上一次北约峰会上,特朗普曾要求削减美国在北约的军费开支。到目前为止,美国一直承担北约直接预算的22%。据外媒报道,协议将把美国对北约的贡献降至16.35%,而德国将承担相同的费用比例。除法国外,其他成员国纷纷同意支付更多费用。

(本报柏林11月30日专电)

阿根廷候任总统拒接IMF贷款

费尔南德斯当选后坚定左派立场 被视为挑战地区政治格局

■本报驻巴西利亚记者 张峻松

据法国媒体11月28日报道,阿根廷中左翼候任总统阿尔韦托·费尔南德斯表示,他12月就职之后,将立刻放弃国际货币基金组织(IMF)此前纾困阿根廷贷款案所剩余的110亿美元贷款。费尔南德斯在接受采访时说,自己想要的不是“不再向国际货币基金组织要钱,而是希望他们让我还款”。

在10月总统大选首轮投票中击败现任总统马克里的费尔南德斯即将于12月10日举行总统就职典礼。他在上任前关于IMF的这番表态也符合其一直以来的立场。竞选期间,费尔南德斯就一度表示自己将重申IMF的合作条款,并重启相关谈判,为国家经济政策的积极调整争取更多空间。

现任中右派总统马克里去年接受了IMF提供的570亿美元援助方案,代价是必须履行IMF对经济政策的约束,并在财政赤字等方面达到规定指标。费尔南德斯当选后,阿根廷人最担心的是国家再度重演债务违约的窘迫历史,而这极有可能导致阿根廷比索再度跳水式贬值。

费尔南德斯向媒体宣称,他的施政目标是重启经济,以便有能力偿还欠款,以经济发展解决债务问题。阿根廷人普遍认为,马克里向IMF借债高达450亿美元,对阿根廷的债台高筑负最大责任。

对于有过同IMF打交道经验的费尔南德斯来说,上任前的表态明显是与前者讨价还价的威慑性策略的一部分。客观来说,这笔110亿的剩余贷款完全无法成为新政府的救命钱,而认清这一事实正是费尔南德斯掌握谈判主动权的重要前提。此外,放弃这笔国际贷款也将同时降低阿根廷的公共债务水平,费尔南德斯亦希望通过这一举措来尝试降低IMF对阿根廷新政府经济政策的干涉程度和施压情况。这一意图显然是符合当前阿国内民意的,在过去的几年里,阿根廷民众已经对马克里政府在IMF压力下实施的所谓“经济改革”日益难以

忍受。

从国家改革空间来看,当前经济处于持续衰退状态的阿根廷也着实不具备再进行社会变革和经济政策调整的可能性。马克里在任期间,已经获得了IMF贷款协定中80%的贷款额度,但极具争议的是,马克里政府在把钱用完后,仍未能给国家经济带来积极转变。而即将上任的费尔南德斯政府则将承担条款中必须履行的义务。也就是说,费尔南德斯政府要为了这不到20%的贷款,遵守100%的约束、达到100%的政策要求,这种赤裸裸的“背锅”命运,新政府自然不愿意接受。

此外,费尔南德斯还发出了请债权人适度放宽还款期限的提议,以使其重整国家经济。

与此同时,费尔南德斯在胜选后依然保持自己的基本立场和主张,特别是在意识形态上的左派立场,引起了拉美地区乃至国际社会的热议。

竞选期间,以巴西为首的拉美右翼国家一度认为费尔南德斯反复宣称的“左派回归”很大程度上是其为竞选塑造的形象,并认为竞选结束后费尔南德斯将逐渐调整至实用主义中间立场。然而就在胜选当晚,费尔南德斯专门发布了一条视频表示对当时还在狱中的巴西前总统、左派领袖卢拉的支持和问候,并在随后收到了来自卢拉热情洋溢的回信。在当前拉美左翼运动整体处于低潮的大环境下,费尔南德斯坚定的左派立场被很多评论者视为对地区政治格局的挑战。

从实际效果来看,费尔南德斯的左派立场也的确显现了“引战”效果——巴西总统博索纳罗率先表示了对费尔南德斯的不满。巴西外交部长阿劳若甚至在讲话中暗地里地威胁要“退出南方共同市场”(简称南共市)。鉴于南共市和欧盟自贸协定的进展再次陷入僵局,费尔南德斯的国内经济治理成果和外交政策影响将极有可能超出本国范围,对南共市未来的发展产生重大导向性作用。

(本报巴西利亚11月30日专电)

北约70周年峰会,美国总统要来

约翰逊喊话特朗普别插手英选举

新华社微特稿 英国首相约翰逊11月29日对媒体说,美国总统特朗普

“最好”不要介入英国议会选举。

约翰逊当天对伦敦广播电台电台说,作为盟友和朋友,“我们传统上不介入对方的竞选活动”,“对于像美国

和英国这般亲密的朋友、盟友来说,最好不要介入彼此的选举”。

北约成员国定于12月4日在伦敦举行这一组织成立70周年特别峰会,特朗普预期出席。另外,英国定于12月12日举行议会下院选举。

最新民意调查显示,保守党支持率大大领先。路透社说,保守党高级官员担心,特朗普到达伦敦后再度就选举发

声,从而影响保守党大好局面。

特朗普曾与英国脱欧政党首脑拉奇奇批评英国选举。10月31日,在法拉奇主持的伦敦广播电台一档谈话节目中,特朗普接受电话连线。他称赞约翰逊是“出色的人”,称法拉奇与约翰逊各自领导的政党在选举中联手将“势不可挡”,还说如果工党党首科尔宾当选首将是英国的悲哀。

特朗普对约翰逊的称赞成为科尔宾攻击保守党的“弹药”。科尔宾指认特朗普干预英国选举,试图帮助约翰逊当选,以便日后英国政府向美国企业出售英国国民保健制度的部分财产。

(郭倩)

伦敦发生持械行凶事件2死3伤

嫌疑人2012年曾被判处恐怖主义罪名成立

英国首都伦敦11月29日发生持械行凶事件,至少2人死亡,3人受伤。英国警方以恐怖袭击性质调查伦敦的行凶事件。

伦敦警方当天将近14时接到报案,说有人在市中心伦敦桥附近行凶。警察赶到,击毙一名嫌疑人。伦敦警察局长迪克说,袭击始于伦敦桥北端附近一座建筑,2人遭嫌疑人刺死,3人受伤。迪克说,伦敦“又一次成为恐怖袭击目标”,警方将全力调查这一事件,查核嫌疑人是否有同谋。

英国警方反恐事务主管巴苏说,嫌疑人身上有假爆炸装置,当场遭警察击毙。警方正以恐怖袭击性质调查这一事件。

2017年6月3日,3名袭击者驾驶汽车在伦敦桥冲撞行人,随后下车持

刀行凶。8人在这一事件中死亡,48人受伤。极端组织“伊斯兰国”宣称发动袭击。

依据巴苏稍后所发声明,嫌疑人名为奥斯曼·汗,28岁,2012年被判处恐怖主义罪名成立,2018年12月有条件获释。

巴苏说,嫌疑人在伦敦桥北端附近建筑里参加一场活动时行凶。《泰晤士报》报道,那是一场犯罪学主题会议。

警察赶到现场以前,多名民众与嫌疑人搏斗并制伏他。社交媒体上的一段视频显示,一名男子把嫌疑人压在身下,多名警察在旁持枪瞄准,继而把那名男子拉开,随后传出两声枪响。另一段视频中,一名男子从嫌疑人身边跑开,手持一把长刀,看似夺取自嫌疑人。

惠妮霜(新华社供稿)



这张11月29日的视频截图显示,在英国伦敦,警察在事发现场采取行动。新华社发

手机上网费用占月收入26%,购买24小时互联网套餐要饿一天肚子

刚果(金)上网价格为什么那么高

地球村即景

■本报记者 王卓一

博纳尔·马伦加是刚果(金)的一名大学生,上个月他发现自己遭遇了难以想象的窘境:为了购买24小时互联网套餐进行手机上网,他竟然吃不起饭了!

据英国广播公司(BBC)报道,马伦加现年27岁,还是名依靠父母提供经济支持的工程学专业学生。为了完成毕业论文,他不得不花费比平时更多的时间上网,费用也因此水涨船高。

马伦加的遭遇不是个案。由于受多重因素影响,在刚果(金)这个世界最不发达国家,人们手机上网费用居然高达每月收入的26%,给普通网络用户造成了沉重的经济负担。

使用手机是刚果(金)最便捷的上网方法。“我告诉自己,一天一夜不吃不喝不会饿死,因此,我买了手机互联网套餐,当天饿着肚子就睡了。”目前生活在首都

金萨萨的马伦加告诉记者,自己的遭遇不是个案,他的很多朋友都遇到了相同的选择困境。

埃里克·卡辛加居住在金萨萨以东2000多公里的东部城市布卡武,几年前由于上不起网导致的尴尬时刻,依然令他记忆犹新。像当地很多年轻人一样,卡辛加只有在布卡武的网吧才能上网。当年他正在申请荷兰一所著名大学的研究资格,由于网速实在太慢,原先在网上一小时就能完成的申请过程,拖到三个小时才完成。但卡辛加所带的钱只够支付一小时的网络费用。

他向网吧老板解释了事情的缘由,希望老板可以允许他以后带钱来付。但老板还是对他大吼大叫:“网又不是给穷人的!”为了抵扣上网费用,老板拿走了卡辛加脚上的新鞋,卡辛加不得不光脚走了很长一段路回家。

过了几天,卡辛加拿钱想赎回自己的新鞋,但老板已经把鞋子卖了。他申请攻读海外研究生的事也不了了之。

据廉价互联网联盟发布的《2019年可负担报告》显示,刚果(金)是全球上网费用最高的国家之一,该联盟由50多个公私部门的成员组成,旨在通过监管和政策改革,降低发展中国家“人为设置的高昂上网费用”。该组织定义的“可负担的互联网费用”,指的是1GB移动宽带数据的花费低于月收入的2%。除了刚果(金)外,中非共和国、乍得、几内亚比绍等非洲国家的1GB移动宽带数据费用同样达到每月收入的20%甚至更高。

作为拥有8000多万人口的非洲人口大国,刚果(金)自然资源极其丰富,其中不少还是制造智能手机所必需的矿物原料。

然而,该国很多公民连医疗保健、饮用水和电力这些基本服务都难以获得保障。互联网服务对他们而言更是奢侈品。刚果(金)邮电管理机构估计,该国只有17%的人口可以上网。

刚果师范大学教授孔多·恩杜库马的研究领域是数字权利。他认为,以下主

要原因造就了刚果(金)令人称奇的高额上网费用:

首先是没人知道互联网服务的确切成本。“根据电信公司的投资、运行成本和用户数量,能够计算确定成本模型。”这个计算过程适用于传统的语音通讯,但在刚果(金),没有电信公司对互联网数据做过这样的事情,这意味着监管机构无法给价格封顶,企业因而能够自由定价,乃至漫天要价。

缺乏竞争,是刚果(金)互联网服务价格畸高的又一重要原因。多年来,刚果(金)电信公司和用户数量一直停滞不前,所导致的便是“几家公司同意一件事,便没人能阻止得了他们”。例如,2016年4月,除了一家外,所有刚果(金)电信公司都同意将移动数据价格提高500%。

此外,过重的税务负担,也推高了刚果(金)的上网价格。“电信公司要交给国家、省和地方各级纳税”,由此推高的成本便转嫁到了普通消费者身上。