

# 美国对以色列犹太人定居点政策的转向实为国内大选计 “拉偏架”致巴以局势雪上加霜

专家视点  
舒梦

11月18日,美国国务卿蓬佩奥宣布不再承认约旦河西岸犹太人定居点“违反国际法”,且认为任何有关定居点的法律问题都应由以色列法庭来解决。所谓定居点,主要是指以色列在其公认的1967年边界外建立的居住区,是影响巴以和平进程的关键问题之一。以色列不断加强在约旦河西岸定居点的建设,以达到长期占领该区域的目的。

1978年,出于自身利益,为了推动巴以进程的发展,美国国务院发表法律意见书,认定以色列建设定居点是违反国际法的行为。然而时隔40余年,美国国务卿直接否定了当年的意见书。

自特朗普上台后,其就在巴以争端“拉偏架”的道路上越走越远。先是宣称不再将“两国方案”作为唯一备选路径,再将驻以大使馆从特拉维夫迁到了敏感的耶路撒冷,还承认了以色列对戈兰高地的主权。自特朗普时代伊始,巴以之间的矛盾冲突就不断加剧。

事实上,除了再次强调美国对以色列的支持态度外,蓬佩奥在犹太人定居点法律问题方面的表态并没有什么实质性的作用。尽管此前美国在法律意见书中承认建立定居点属“违法”行为,但对定居点进行了详细的分类,以规避法律意见书和国际法可能带来的法律与道德方面的约束力。一方面,美国历来仅仅反对新建定居点,但对已经存在的定居点并无异议;另一方面,美国反对在阿拉伯人口稠密地区建立“政治定居点”,但并不反对在东耶路撒冷地区建立“防御定居点”。

在奥巴马时代,美国对以色列兴建新定居点的行为持反对态度。而进入特朗普时代,美国对犹太人定居点的态度变得松动。特朗普总统就职后,以色列迅速批准在东耶路撒冷地区兴建数百个犹太人定居住房。为了感谢特朗普在定居点、戈兰高地等问题上的支持,以色列甚至将戈兰高地的一处定居点命名为“特朗普”。

因此,以色列不断兴建犹太人定居点已经是在以色列-巴勒斯坦地区存在多年的事实,无论美国在言辞中抑或法律文件中支持与否都是单方面行为,



19日,约旦河西岸城市拉马拉,巴勒斯坦解放组织秘书长兼首席谈判代表埃雷卡特在新闻发布会上称,所有以色列定居点都是非法的。

## 古特雷斯:联合国有关立场没变

据新华社联合国11月19日电(记者尚绪谦)联合国秘书长发言人19日说,秘书长古特雷斯对美国政府的以色列犹太人定居点政策转向表示遗憾,联合国有关立场没有改变。美国国务卿蓬佩奥18日表示,美国

并不会改变定居点的现状,更无法像蓬佩奥所言的那样推动和平进程的发展,只会让复杂敏感的巴以局势更加恶化。蓬佩奥的声明发表后,美驻以使馆迅速向正在耶路撒冷、约旦河西岸和加沙地带参观或计划前往那里的美国公民发布了风险警告。

与此同时,美方此番言论还是遭到了国际社会各方的谴责,进一步损害了美国在调解巴以和谈方面的公信力。

尽管宣布犹太人定居点合法对巴以局势有害而无一利,一意孤行的特朗普当然无利不起早。在此时对远在域

外的以色列表示坚定的支持,更多是为了美国国内的大选进行准备,对国内犹太人群体进行拉拢。

2020年是美国四年一度的大选年,而犹太利益集团在美国经济、金融、政治、外交等方面的影响力均举足轻重,犹太群体的支持是美国每届大选两党竞争的焦点之一,在大选中流传有“得犹太者得美国”之说。2015年特朗普竞选总统期间,就不断发表支持以色列的言论,其犹太女婿、白宫高级顾问库什纳也为其竞选立下汗马功劳。通过特朗普第一任期的中东政策,特朗普在

巴勒斯坦人和以色列人在有关决议基础上实现持久和平。

迪雅里克说,安理会第2334号决议认为,以色列的定居点活动公然违反国际法,严重阻碍实现“两国方案”,并阻碍实现公正、持久和全面的和平,这也是秘书长的立场。他说,联合国方面的立场将来也不会改变。

以色列人中受欢迎程度已从2017年的56%升至69%。此次大选,特朗普对犹太人群体的示好将为其带来更多的政治资本与竞选资金支持。

巴以问题是中东地区长期存在的核心问题,是无法用司法途径解决的长期矛盾。从司法角度对定居点存在的认可既不会大幅改变地区现状,又可以获取犹太人的支持,无疑符合特朗普谋求连任的最终诉求。但对于巴以局势来说,只会雪上加霜。巴以和平进程恐怕在特朗普时代再难改善。(作者系上海外国语大学中东研究所助理研究员)

## 历时13个月 波黑组阁迎来剧终

北约成员国行动计划仍待启动

■本报见习记者 沈钦韩

自去年10月波斯尼亚和黑塞哥维那(波黑)举行四年一度的大选后,行使国家元首职责的波黑三人主席团由于在北约问题上始终无法调和立场,组建新一届政府的进程一再搁浅。不过,这场历时13个月的组阁马拉松长跑终于在日前让各方看到了曙光。

据波黑穆克联邦通讯社消息,11月19日,分别代表塞族、克族和波族的三位主席团成员达成一致意见,决定提名佐兰·泰盖尔蒂亚为波黑政府首脑。波黑总统府于19日在萨拉热窝的特别会议上决定提名塞族人泰盖尔蒂亚为国家部长会议主席,即波黑政治体系中的政府首脑,此举被认为是打破了长达13个月的组阁政治僵局。

会后,波族领导人扎费罗维奇对记者表示:“我们希望议会重新投入工作,并完成各级政府的组建,以便能够执行工作,这意味着在所有领域进行改革。”三位主席在周二的声明中说,他们已经在特别会议上通过了关于波黑的改革文件,文件中包含对泰盖尔蒂亚的提名。

按照新的程序,将由波黑外交使团把改革文件发送给北约。拟议中的国家部长会议主席泰盖尔蒂亚是由塞族领导人多迪克领导的独立社会民主党的成员,也是该国政治实体塞族共和国的前财政部长。

在波黑,部长会议行使政府的职能,通常由主席和各部长组成,部长会议主席主要由波黑主席团任命。泰盖尔蒂亚和内阁部长的提名仍有待波黑代议院(波黑的议会之一)批准。目前,针对泰盖尔蒂亚的安全审查已完成,因此其就任程序会加快。

部长会议主席就职后将任命正副部长,议会代议院需在35天内核可相关人选。此前,三大党首已就部长席位分配达

成协议:塞族的独立社会民主党分得交通部长、外经贸部长和人权部长;波族的民主行动党分得外长、安全部长和防长;克族的“克罗地亚民主共同体”分得司法部长、民政部长和财长。

不过,在这份改革文件中,最重要的是为外界所长期关注的波黑为加入北约所必须推出的北约年度国家计划,这是波黑为组建政府历时13个月却始终难产的最重要原因。

今年8月,多迪克提交了关于任命泰盖尔蒂亚担任部长会议新主席的提案,但遭到了主席团另外两名成员扎费罗维奇和科姆奇奇的反对,两人都表示支持这位前财长的前提是波黑同意波黑向北约递交北约年度国家计划,该计划是激活波黑加入北约的关键步骤。而多迪克迄今为止一直对这份有可能改变波黑军事外交走向的计划心有疑虑。按照他的诉求,保持波黑的军事中立并避免加入以美国为主导的北约是波黑在与俄罗斯、塞尔维亚保持平衡外交关系中的重要原则。

据外媒报道,克族领导人科姆奇奇表示主席团已就波黑年度国家计划达成协议,这是提名新政府首脑的基础条件。虽然如此,多迪克依旧对阻止波黑加入北约抱有决心,他表示该国尚未通过任何可预期获得北约成员身份的文件,加入北约仍有待议会后续的表决。

据美联社报道,北约曾在去年邀请波黑提交首个旨在与北约标准接轨的年度国家计划,此举是北约成员国行动计划的一部分,这项计划旨在帮助有意愿的国家为加入北约做准备。只有递交了北约成员国行动计划,才可被认为是北约候选国。在此基础上,需等待北约的正式邀请以及北约成员国的批准,才可成为北约成员国。所以,目前而言,即使波黑提交了北约年度国家计划的文件,后续能否在国内通过北约成员的批准仍是一个未知数。

## 以色列对叙利亚大规模空袭

据新华社大马士革11月20日电

(记者汪健 郑一略)叙利亚军方20日发表声明称,以色列战机当天凌晨发射多枚导弹空袭叙首都大马士革周边地区。以军方表示,当天对伊朗军方在叙利亚境内的军事目标进行了大规模轰炸。

叙军方在声明中说,当地时间20日凌晨1时20分(北京时间7时20分),以色列战机从以方占领的叙利亚戈兰高地和黎巴嫩南部迈尔季季云向大

马士革周边地区发射多枚导弹。

以色列国防军20日凌晨发表声明称,作为对伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”19日从叙利亚向以色列发射火箭弹的回应,以军19日夜向20日凌晨对伊朗在叙利亚的军事目标实施了大规模轰炸,打击了“圣城旅”在叙利亚的数十个军事目标,包括导弹发射基地、武器仓库、指挥中心和军事基地等。



2019.11.21~24

国家会展中心(上海)

National Exhibition and Convention Center (Shanghai)

崧泽大道333号,7.2馆 8.2馆 / No.333 Songze Avenue, 7.2H 8.2H

# 第二届长三角国际文化产业博览会 2019 YANGTZE RIVER DELTA INTERNATIONAL CULTURAL INDUSTRIES EXPO

主办单位:

中共上海市委宣传部  
中共江苏省委宣传部  
中共浙江省委宣传部  
中共安徽省委宣传部

联合主办单位:

上海市国际贸易促进委员会

协办单位:

上海市文化和旅游局  
江苏省文化和旅游厅、江苏省广播电视局  
浙江省文化和旅游厅、浙江省广播电视局  
安徽省文化和旅游厅、安徽省广播电视局  
长三角区域合作办公室

承办单位:

上海贸促展览展示有限公司



关注微信公众号



展会预登记

www.yrdicie.com