

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章·总书记关切开放事

开放，让迢迢边关拥有稳稳幸福

——来自内陆沿边开放小城的故事

“促进沿海内陆沿边开放优势互补，形成引领国际经济合作和竞争的开放区域，培育带动区域发展的开放高地。”在习近平总书记重要指示精神指引下，近年来，我国内陆沿边地区走出了一条“以开放促发展、以发展促稳定”的跨越式发展之路。

新华社记者近日在我国一些内陆沿边开放地区走访发现，党中央的政策和总书记的关切正在让一个个“末梢”边陲成为内陆开放“桥头堡”，呈现一派经济良性发展、人民安居乐业的盎然生机。

“易货”变“自贸” “天堑”变通途

76岁的邱祥林生活在边城——黑龙江省黑河市，平时总喜欢带上相机到黑龙江边走走。不久前，在即将通车的中俄首座公路大桥前，他按下快门。这座大桥将把黑河市和俄罗斯布拉戈维申斯克市连接起来。

这位从当地报社退休的老人，用10多万张底片，记录下了中俄边境开放合作的历史进程。邱祥林的书房里有两面铁柜，里面一条条底片被纸袋装好，按照拍摄时间被分装到不同的木匣子里，几个匣子并排放在一层，从地面一直堆到头顶。邱祥林在众多珍贵的黑白底片中，抽出几张给记者看。“这是我印象最深的一张底片。生活在一江两岸的两国百姓，隔江相望几十年不

能往来。1984年10月1日，苏中友好代表团破冰访问黑河，受到中国方面的热烈欢迎。”

1987年，黑河通过易货贸易打开了我国向北开放的“大门”，两国边贸逐渐兴盛起来。“当时，黑河对苏联的民间贸易全国最火！”邱祥林指着自已拍摄的一张照片说，在黑河俄罗斯商品一条街，随处可见手拿运动服与苏联人交换呢子大衣的情景。

随着两国合作不断扩大，邱祥林的镜头从民间易货贸易转向中俄油气、电力、矿产、农业、基础设施等诸多领域，内容越来越丰富。明年就要开通的雄伟壮观的中俄跨境黑龙江公路大桥，其不同阶段的进展，从早到晚的“身姿”，被邱祥林一一摄入。

今年8月，中国（黑龙江）自由贸易试验区黑河片区获批。目前，中国这一最北自贸区片区内新入登记130多家企业，标志性项目中俄互跨境物流枢纽已开工。“黑河市对合作进入‘自贸区时代’，沿边开放迎来新的历史机遇期，我要用镜头记录更多精彩瞬间。”邱祥林兴奋地说。

铺展新“丝路” 口岸“千帆”过

在“百年口岸”霍尔果斯，于成忠被哈萨克斯媒体称为“中国水果大王”。31年前，19岁的于成忠从河南周口来到新疆闯荡。1997年，在位于中国、哈萨克斯坦边境的霍尔果斯

口岸，他发现了中亚国家喜食中国果蔬的商机，从千里之外的乌鲁木齐把2800箱橘子拉到了霍尔果斯。

当时由于保存条件及路况差，一部分橘子烂掉，于成忠赔了不少。但他仍相信这里巨大的商机。于成忠开始在当地筹建保鲜库、打造蔬菜基地、建设温室大棚。2006年，于成忠拥有了固定客户群体。2010年，于成忠成立霍尔果斯金亿国际贸易(集团)有限公司，产品源源不断销往中亚五国及俄罗斯等地。2012年，中哈霍尔果斯国际边境合作中心运营，霍尔果斯迎来“变身升级”。

2018年，双西公路（欧洲西部—中国西部）中哈段通车，霍尔果斯至阿拉木图车程缩短约2小时。今年又开通霍尔果斯—努尔苏口岸农产品快速通关“绿色通道”。于成忠的边境生意迎来一个个体好。

乌鲁木齐海关统计数据显示，今年前三季度，霍尔果斯口岸出口苹果、鲜桃等果蔬9.06万吨，占新疆口岸果蔬出口量的60.97%。霍尔果斯经济开发区管委会副主任许新明说，随着中哈霍尔果斯国际边境合作中心及配套区建设，以及“一带一路”倡议逐步推进，霍尔果斯口岸将成为新疆经济增长极。

“一带一路”好 跨境上班来

在广西防城港东兴市江平镇，64岁的京

族村民苏春发乐呵呵地忙碌着。平日里，他和家人收购海产品，搞旅游服务；同时，教人弹奏独奏琴，邀请越南歌手来对歌。

上世纪90年代起，苏春发和其他村民凭借毗邻越南的优势，加上和边民语言相通的便利，较早参与到边境贸易中来，将啤酒、瓷碗、家用电器等卖给越南民众，同时从那边进口煤炭、海产品等货物。靠边贸富裕起来的苏春发建起了3层小洋楼，而今，拿出大量时间教授独奏琴，并培养了一批传承人，成为中越文化交流的使者。

两年前，中国与越南在东兴试点中越跨境劳务合作，越南工人可以通过合法途径进入中国边境地区指定区域工作。在与越南芒街仅一河之隔的东兴市，有一条有名的“越南街”。记者在“越南街”的一家特产店看到，23岁的越南姑娘小婉正用流利的中文接待着一批批中国顾客。团小婉从越南家里经过口岸到店铺只需20分钟，从2018年4月起，她上午跨过北仑河大桥到中国东兴工作，晚上下班再回越南的家。这是上万名中越边境“跨国上班族”每日的生活轨迹。

记者了解，如今，越来越多的越南务工者进入东兴务工，做生意，实实在在享受共建“一带一路”带来的好处。

新华社记者 王建 关倩倩 朱丽莉 何伟 (据新华社北京11月19日电)

积极支持上海推进移民管理改革创新

公安部与上海市人民政府签署合作备忘录 许甘露应勇签约

本报讯 公安部与上海市人民政府昨天在沪签署“建立健全移民与出入境管理服务机制，推进实现上海高水平开放合作备忘录”。公安部副部长、国家移民管理局局长许甘露，上海市委副书记、市长应勇代表双方签约。国家移民管理局副局长尹成基、上海市副市长龚道安出席。

许甘露在座谈交流时说，为贯彻落实习近平总书记对上海工作的重要指示精神，公安部、国家移民管理局主动适应上海改革发展新形势，主动对接上海对移民管理政策的新需求，近年来研究出台了一批在上海先行先试的更加开放的引进外籍高层次人才、专业人士来沪工作、科研、交流的停留居留政策，更具吸引力的外国人来沪旅游、休闲、学习的出入境便利措施，更具竞争力的鼓励外国人来沪创新、创业、投资的移民管理制度，更具获得感的外国人在沪融入发展的移民服务措施。希望通过部市合作机制，将上海打造为深化移民管理制度改革先行先试区，形成更多可在全国复制推广的移民管理服务政策措施和做法，积极服务改革开放大局，促进中外人员交往交流。

应勇在座谈交流时说，开放是上海的最大优势。国际人才入境的便利程度，对上海建设国际化大都市至关重要。近年来，在公安部、国家移民管理局的大力支持下，上海在移民管理制度机制改革、出入境政策措施先行先试方面取得了积极进展，已成为外籍人才眼中最具吸引力的城市之一。当前，上海市委、市政府正在按照习近平总书记对上海工作的重要指示精神，全力以赴实施三项新的重大任务，持续办好中国国际进口博览会。希望公安部、国家移民管理局加强指导，将更多移民管理制度改革任务交给上海，共同提升城市治理体系和治理能力现代化水平，更好服务全国改革发展大局。

根据备忘录，公安部、国家移民管理局将积极支持上海推进移民管理改革创新，在上海调研出台先行先试的出入境政策措施，助推平安上海建设；上海市政府将整合资源，发挥优势，进一步深化“互联网+政务服务”，以“智慧城市”建设不断推进超大型城市境外人员管理水平的提升。双方还将建立协作会商制度，健全信息沟通发布机制，共同推进在沪建立移民政策研究和实践基地。

更好显现干部队伍建设成效

中共上海市委举行调研协商座谈会听取意见建议，尹弘讲话

本报讯 中共上海市委昨天上午举行调研协商座谈会，围绕“打造充满激情、富于创造、勇于担当的干部队伍，为新时代上海各项事业发展提供坚强组织保证”，听取各民主党派、市工商联和无党派人士的意见。市委副书记尹弘出席并讲话，市委常委、统战部部长郑钢淼主持座谈会。

座谈会上，民建市委主委周汉民、农工党市委主委蔡威、致公党市委主委张恩迪、九三学社市委主委赵雯、台盟市委主委李碧影、民革市委专职副主委王光贤、民盟市委专职副主委沈志刚、民进市委专职副主委胡卫、市工商联专职副主席施登定、无党派人士代表汪小帆先后发言，聚焦干部队伍队伍建设提出真知灼见。

尹弘认真倾听记录，感谢各民主党派、市工商联、无党派人士深入调查研究，积极建言献策。尹弘指出，深入学习贯彻党的十九届四中全会和习近平总书记考察上海重要讲话精神，奋力创造新时代新奇迹，需要把干部队伍建设摆在更加突出的位置。要强化实践锻炼，让干部在实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。要提高选人任用的科学性，坚持实绩导向，用真正好的机制选好人、用好人。要更好统筹各类干部的培养使用，拓宽选人任用的视野，让每个干部都能各得其所、各显其能。要更好关心关爱干部，进一步为基层减负增能赋能，让干部集中精力干事创业。要激励干部敢闯敢试，切实提高能力水平，使干部队伍的成效更好显现，让各类主体更有感受和认同。希望各民主党派、市工商联、无党派人士讲真话、建诤言，为推动上海干部队伍建设再上新台阶献智力量。

科特迪瓦统一党代表团访沪

尹弘会见乌洛托一行

本报讯 (记者汪荔斌)中共上海市委副书记、市委政法委书记尹弘昨天在兴国宾馆会见了以副执行书记兼政府清洁与环境卫生部长安娜·德雷普·乌洛托为团长的科特迪瓦非洲民主和平联盟统一党代表团。尹弘向来宾们介绍了上海改革开放和经济社会发展等情况。

推进高价值公共数据有序开放

上海力争在普惠金融、医疗健康、交通出行、文化旅游领域形成标杆示范

本报讯 (记者张懿)上海昨天举行公共数据开放工作推进会，强调推进高价值公共数据有序开放，打造标杆应用示范，推进数字经济高质量发展。

推进公共数据开放是党中央国务院部署的重要改革任务，是推进国家治理体系和治理能力现代化建设、促进经济转型升级的重要举措，对于建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府以及发展壮大数字经济、共享经济具有重要意义。

根据昨天会上透露的信息，推动公共数据高质量开放，有助于上海产业转型升级、优化营商环境、建设卓越城市等全市中心工作和发展大局。为此，下一阶段，上海相关部门将加强统筹协调，合力推进高价值公共数据有序开放利用；力争在普惠金融、医疗健康、交通出行、文化旅游四大重点领域形成标杆示范，尽快构建主动服务、标杆引领、多元合作的工作格局。尤其是要将与民生紧密相关、社会迫切需要的数据，如食品经营处罚、文化演出信息等主动纳入开放清单，同时不断扩大水务、电力、燃气、通信、公共交通等领域公共数据开放的覆盖面。

此外，为培育产业生态，引领高端产业发展，本市还将聚焦集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业，汇聚形成工艺流程、自动驾驶、疾病预测、民航试飞等一批数据集、训练集、建设行业数据一站式服务平台。

从2012年起，上海就率先探索推进公共数据开放工作，目前已面向全社会累计开放2100项公共数据集，计划年内开放总量达4000项。2017年以来，上海连续三年在第三区测评的《中国地方政府数据开放报告》排名中位列省级第一。不久前，上海颁布生效了《上海市公共数据开放暂行办法》，成为国内首部专门针对公共数据开放的政府规章。

市委常委、副市长吴清出席并讲话。

以稳增长硬任务实现促发展硬道理

应勇主持市政府常务会议，还研究2019年市政府总体目标任务推进工作、进一步加强培训机构管理等

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，传达学习李克强总理在部分省份经济形势和保障基本民生座谈会上的重要讲话精神，研究2019年市政府总体目标任务推进工作，推动各项政策措施发挥实效；促进本市培训市场健康发展，进一步加强培训机构的监管。

会议要求，各部门、各区要结合各自工作实际，推动各类促发政策的落实，深化“放管服”改革，坚持政府过紧日子，切实保障好基本民生。要抓紧谋划好明年工作，以稳增长硬任务实现促发展的硬道理，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，把“三大任务一大平台”重大机遇转化为发展的强大动力，把政策和制度创新红

利转化为增长的现实效益，为“十四五”良好开局奠定扎实基础。

会议听取了关于2019年市政府总体目标任务推进情况的汇报。今年以来，本市政府总体目标任务推进工作有力有序、总体顺利。

会议指出，对市政府年度总体实施目标管理，是提升政府系统整体运行效能的重要举措。要按照市委、市政府部署，进一步聚焦重点和难点，加强协调、加大力度、加快进度，全力以赴确保总体目标任务高质量完成并发挥应有成效。要按照项目化、节点化要求，制订好2020年市政府总体目标，明确各项工作的主要内容、节点安排和责任单位。

为进一步加强本市培训机构管理，推动

形成培训市场健康发展的长效机制，市有关部门制订了《关于加强本市培训机构管理促进培训市场健康发展的意见》，提出六个方面共18条举措，着力形成“组合拳”。

会议强调，培训机构和市场有需求、要发展，必须进一步加强管理。要聚焦培训市场存在的问题，明确培训机构的准入规则，加快构建全覆盖的综合治理体系，优化监管执法体制机制，制订应急处置机制，进一步明确责任、加强统筹、形成合力。要重点针对开办主体、经营范围、资金管理的关键环节，着力提升规范化水平，多管齐下，分类施策，促进本市培训市场健康发展。

会议还研究了其他事项。



都市秋韵美如画

深秋时节，走在中城街头，色彩斑斓的美景映入眼帘。俯瞰上海植物园大地，美不胜收。

本报记者 赵立荣摄影报道

20年间，上海公安科技力量突飞猛进，费渊用头脑和双手亲身参与其中

从两台电脑到建成农村智能安防体系

■本报记者 何易

“鹰眼”高空感知系统、“警民E家”网上微社区、“智慧房屋租赁中心”“村级智慧管理中心”……奉贤正在探索的农村智能安防模式，正在40岁的费渊的亲手推动下，落地成为现实。这个公安科技人20年前毕业于复旦大学，放弃了高薪，选择了以科技守护城市安全的道路——那时，奉贤公安分局科技科的全部“身家”只有两台电脑、一根电话线。

2001年，公安信息化“九五”发展规划和“金盾工程”完成接棒，“科技强警”信息化工程拉开序幕。费渊的天地顿时宽广起来：2004年市公安局首届科技大练兵比武竞赛第一名、H3C认证路由交换网络高级工程师证书、ITIL基础运维服务认证工程师证书……费渊从打造奉贤公安第一个门户网站、引入第一根光缆开始，一路走到了“智

慧公安”最前沿。

2010年，是网络高清监控的发展元年，更是全国平安城市建设推进的关键之年。将网络高清监控技术应用于公安实战，建立起一张社会防控“天眼”网络，是费渊当时的梦想。他裤管沾泥、衣角带尘，拿着厚厚的策划书，紧盯奉贤辖区每一期视频监控工程建设，参与每一次监控布点规划。

2010年5月，江海派出所反映称，江海花园门口新装的监控探头连人影都看不清。费渊立即到现场调试，发现虽然探头严格按照标准设计安装，但由于地理环境、光线条件不同，影响了监控探头的清晰度。费渊特意在夜间前往该小区反复观测，不断调试摄像头参数，最终让图像质量达到最优。2010年11月，江海派出所通过该探头破获一起盗窃案件，被评为“十佳监控优秀案例”。

2018年2月，奉贤公安分局再次被授予

“上海市优秀公安局”殊荣，公众安全感和公安工作满意度总体评价名列全市第二。其中，全区“盗抢骗”类案件接报同比下降32.5%，破案同比上升27.6%，刑事案件破案率继续位列前茅。“通过视频监控破案，占到我们民生类案件破案的七成，感谢科技给予我们的大力支持。”分局刑侦支队民警说，费渊为基层打探破案添上了一双“慧眼”。

2018年，“大数据+雪亮工程”成了从平安城市到智慧城市建设的关键词，也开启了“智慧公安”的建设元年。费渊因长期积劳导致腰椎间盘突出复发，然而，就在2018年1月至5月的150余天里，他完成了奉贤公安分局“智慧公安”建设16大项目的逐一立项审批，将之顺利申报至区级层面，得到了区委区政府领导的高度重视。这其中，仅仅是他编制的“雪亮工程”项目书就多达900余页，光审核一遍就需要8个小时。

上海首次发布药事服务规范

从「以药品为中心」向「以病人为中心」转型

本报讯 (首席记者唐闻佳)为进一步提升药事服务内涵，上海市药学会、市药学会、市医院协会、市临床药事质量管理中心昨天联合发布药事服务规范及相关疾病药物临床应用路径。该规范与临床路径由市卫生健康委组织指导，相关药学会及质控部门等联合制定，在国内尚属首次，标志着上海药事服务从“以药品为中心”向“以病人为中心”转型。

今年是新医改第十年，这十年也是医院药学深度变革的十年。国家卫生健康委《关于加强药事管理转变药事服务模式的通知》《关于加快医疗机构药学服务高质量发展的实施意见》等文件对药事服务质量提出了更高要求，要求医疗机构通过开展药事服务加强药物合理使用，提高药品安全性，降低药品费用，改善公立医院绩效。这些工作的开展离不开药师的参与。

为加快药事服务转型，助力“健康中国”“健康上海”建设，市卫生健康委组织开展了《上海市药事服务规范(试行)》的起草工作。本次公布的上海市药事服务规范涉及六大方面，将在提升医院医疗服务质量，满足人民群众不断增加的合理用药需求等方面发挥重要作用。

值得注意的是，优质药事服务的价值和作用可体现在缩短平均住院天数、减少患者医疗费用、降低药品不良反应及不良药物相互作用发生率、改善患者就医体验、提高医疗服务质量等方面。《上海市药事服务规范(试行)》亦涉及药师的技术劳务价值，为探索设立药事服务费、建立合理补偿机制提供支持。下一步，本市将继续深化开展相关规范和临床路径的解读与培训，推动临床合理用药工作再上新台阶。该规范及应用路径计划从12月1日起试行。



费渊(右一)推动建设农村智能安防体系，为基层打击破案添上了一双“慧眼”。(奉贤公安供图)