

热点聚焦

2020世行营商环境报告：中国跃居第31位

进入全球最佳六分之一，连续两年跻身全球十大“进步最显著经济体”

本报讯（首席记者张懿）在全球经济面临诸多不确定性的情况下，中国再次以坚定的改革决心和务实的改革举措，为产业界和投资人注入信心，让做生意变得简单。根据世界银行昨天发布的2020全球营商环境报告，中国在全球的排名大幅提升15位，跃居第31位。这也是中国迄今为止获得的最好名次。

值得一提的是，过去两年，中国的排名前进了47个位次，并且连续两年跻身全球十大“进步最显著经济体”。世界银行营商环境报告一共评估全球190个经济体，31位的排名表明，中国已成为全球营商环境最好的前六分之一。

世界银行营商环境报告向来被视为全球“投资风向标”。每年，世界银行派出专家，围绕10个指标，对全球经济体进行评估。这10个评估指标包括：办理施工许可、跨境贸易、纳税、财产登记、开办企业、获得电力、保护少数投资者、获得信贷、办理破产、执行合同。

最新报告覆盖了截至2019年5月1日的12个月。世界银行表示，在上述10个指标所对应的商业领域，全球有115个经济体共实施了294项改革，从而为创造更多就业机会、扩大商业活动、提高收入铺平道路。各经济体的位次是根据世界银行的打



分排定的。今年，新西兰以86.8分占据第一位，新加坡、中国香港、丹麦、韩国也进入前五。中国此次得分为77.9分，和身前的西班牙同分，比第29位日本低0.1分，比身后的法国高1.1分。可以说，只要继续努力，中国有望继续提升排名。今年全球前20位的“分数线”是80.2分，前100位的分数线是61.7分。

根据报告，中国实施改革的举措在数量上也居全球第二。而过去一年，全球各经济体推进营商环境改革的脚步并非都像中国这样一往无前。以东亚和太平洋地区

为例，只有不到一半的经济体实施了改革，总的改革举措比上年减少10个。

对中国来说，在世界银行评估的10个指标中，进步最大的是“办理施工许可”，全球排名从121位前进88位，到第33位；“保护少数投资者”和“办理破产”的提升幅度也都超过10位。“执行合同”“获得电力”这两个指标，中国排名已高居第5位和第12位。相对来说，中国“纳税”的排名比较靠后，今年提升9个位次，居第105位。

世界银行对中国营商环境的评估，是以上海和北京为样本。根据报告，在“开办企业”这一环节，京沪两地所需流程、时间、成本，不仅领先东亚和太平洋地区，也优于经合组织高收入经济体的平均水平。

党中央、国务院高度重视营商环境的改善和优化，多次提出要营造市场化、法治化、国际化的营商环境。就在世行报告发布前一天，国务院发布《优化营商环境条例》，从明年1月1日起施行，此举从法律上固化了改革成果，彰显了党和政府优化营商环境的决心和意志。

“办理施工许可”指标排名上升88位是“简”出来的

本报讯（记者史博臻）在昨天世界银行公布的《全球营商环境报告2020》中，中国在“办理施工许可”指标排名上大幅上升88位，位列全球第33位。这个指标牵扯到工厂建设，从拿到许可，到工厂动工，这中间要经历施工图审批、建设审批等，环节非常多。中国所在的东亚地区，办理施工许可证平均耗时132天，平均得分9.4分。而在中国，目前办理施工许可证用时111天，这个指标得到了15分的满分。

作为中国两大样大城市之一的上海在“办理施工许可”这方面的亮眼表现，助推排名跃升新台阶。

上海去年推动的工程建设审批改革，在今年逐步凸显成效。市住房城乡建设委重点聚焦2019年度世界银行营商环境报告中的薄弱环节，化繁为简，持续推进改革工作，完善改革举措，在多个领域精准发力。

自去年3月市住房城乡建设委推出“上海市工程建设项目审批管理系统”后，截至今年上半年，全市已有1980个社会投资项目进入审批管理系统，其中有67个低风险项目，全流程实行在网上办理。546个项目完成施工许可证核发；305个项目完成竣工验收。今年内，电力、燃气等公用配套项目按计划接入其中，企业办事更为方便了。

实现“当年开工、当年投产”，特斯拉见证——

上海为我国营商环境快速提升作出积极贡献

■本报首席记者 张懿

在中国、在上海、在临港，全球汽车业的明星公司“特斯拉”见证了高水平营商环境奇迹般的效率。不到一年，作为我国外商独资新能源汽车的“破冰”项目，特斯拉超级工厂完成了从获取土地、项目审批、施工许可，到包含总装、冲压等四大车间的近15万平方米联合厂房的竣工和验收……难怪特斯拉创始人兼首席执行官埃隆·马斯克不久前在上海赞叹：“上海速度”超乎想象！

昨天，世界银行发布了新一度的全球营商环境报告，中国位居第31位，排名首次进入全球前40。作为世行评估中国营商环境的两大样大城市之一，上海瞄准最高标准、最好水平，持续优化营商环境，交出了令人满意的阶段性答卷，为我国营商环境快速提升作出了积极贡献。而实现“当年开工、当年投产”的特斯拉超级工厂，无疑是非常有说服力的一个案例。

全力提速 用“最难项目”创造最新纪录

党中央、国务院高度重视营商环境优化，上海则以钉钉子精神，持续对标世界银行营商环境评价，推进多领域改革。作为营商环境改革的标杆项目，特斯拉超级工厂承载了政府、业界等方面方面的期待和使命。

该项目从一开始就定下了在2019年完成建设、部分投产的目标。由于项目体量巨大、有大量配套需要自建，同时，施工工艺和方案需要边设计、边调整，因此，在异常紧迫的时间约束下，推进难度之大可想而知。

但事实证明，“最难”完全可以变成刷新纪录的注脚。从去年7月项目签约、10月17日签订土地出让合同、12月28日取得第一张施工许可证，到今年1月1日正式开工，所有环节总耗时不到半年，较之以往，时间缩短一半，速度提升一倍。

外界不知道的是，今年1月，项目一度发生重大设计变更，并重新在国家发展改革委立项，原本已取得的相关施工许可证不得不取消。面对这一变故，通过临港和全市各部门的努力，春节前三天，特斯拉联合厂房的桩基施工许可证完成，施工方赶在年尾进场。

事实上，上海对营商环境的优化，并非仅为特斯拉“度身定制”。也就在春节过后的首个工作日，上海召开全市进一步优化营商环境工作会议，提出“营商环境改革2.0版方案”，从88个方面发力。此后，上海再补充了20项新的改革举措，聚焦企业发展的痛点难点堵点。第三方测评显示，目前企业对本地营商环境的满意度超过85%。

全面施策 展现“上海速度”“临港速度”

世行的营商环境报告一共对10方面商业活动进行评估，可以说，它反映的是一个地区营商环境的方方面面。上海经过此前两轮的对标改革，已推动落实一系列举措。世行报告显示，在其评估的10个指标中，我国在8方面的排名较去年提升。而对上海而言，在获得电力、开办企业等方面地方事权为主的5个指标上，企业办事时间缩短约40%，手续环节减少近50%。

世行的十大指标中，特斯拉超级工厂在开办企业、财产登记、获得电力等方面都是受益者。但最有获得感的，莫过于办理施工许可。

据了解，截至上月，特斯拉超级工厂已

本报驻临港新片区记者特别报道

特斯拉上海超级工厂开始试生产



本报讯（驻临港记者祝越）特斯拉昨天对外发布2019年第三季度财报。据透露，在上海建设超级工厂只花费了10个月，Model 3车型试生产已提前开始。

昨天一早，特斯拉在官方微博晒出上海超级工厂总装车间、涂装车间和焊装车间，以及冲压车间的图片，并表示，从奠基到预备生产，上海超级工厂只花了10个月时间。特斯拉特意在这条微博加上了一个“超级速度”的标签。

特斯拉表示，上海超级工厂已试生产整车，之后将开始大规模量产和交付。公

司还透露，上海超级工厂建造成本比美国的生产线降低约65%。得益于在上海超级工厂设计中获得的经验和效率，特斯拉在美国弗蒙特州的超级工厂，其Model Y生产设备的安装工作正在进行中。公司正以比原计划更快的速度前进。

特斯拉认为，中国是中型豪华轿车的最大市场。由于Model 3的价格与中型燃油轿车相当，特斯拉确信中国可能会成为Model 3的最大市场。按照此前公布的计划，国产版Model 3将在年底交付。

在此前举行的中国（上海）自由贸易

试验区临港新片区推动智能网联新能源汽车产业发展和重点项目签约仪式上，特斯拉Model 3玻璃制造方圣戈班就透露，今年10月14日，首批特斯拉玻璃将量产，这也是特斯拉试生产的条件之一。圣戈班安全玻璃（上海）有限公司临港工厂负责人马骏介绍，圣戈班已在临港投资建设高端汽车玻璃总成装配基地项目，并为特斯拉Model 3车型生产前挡、后挡和天窗部分的玻璃。

上图：特斯拉上海超级工厂焊装车间。（特斯拉供图）

取得了7张施工许可证。其中，特别值得一提的是，今年2月底，随着各方努力，特斯拉顺利拿到了联合厂房的主体施工证，此时，恰逢其桩基工程竣工。事实上，在这一完美无缝衔接的背后，在立项、消防、环评、交通出入口、交通停车位、水务、绿化等环节，特斯拉项目都曾遭遇过技术性瓶颈，但都以最快速度得到解决。

对照今年和去年的世行营商环境报告不难发现，我国在10个指标项中，进步最大的正是办理施工许可——该分项的排名，从去年的第121位，大幅前进88位，来到33位。在世行今年的总报告中，中国在办理施工许可方面的进步，甚至被单独做成了图表，进行重点介绍。根据该图显示的数据，过去12个月里，在中国获得施工许可的流程缩短近半，成本压缩近90%，耗时从1年多压缩到3个多月。

除了在施工许可阶段大幅提速，相关方面还通过改革创新，在特斯拉项目的验收环节跑出“临港加速度”。比如，首张综合验收合格证——动力车间综合验收合格证，取得之日距离竣工验收日仅相隔3天。而1个月后，其最主要的联合厂房竣工综

合验收就顺利完成，从而为实现当年投产迈出决定性一步。之所以能有如此效率，关键在于临港新片区以改革打通“肠梗阻”，特别是将分散在各部门的各项验收事项职能，统一归并到新组建的“一站式验收中心”，极大提升了效率。

改革不止 让“特斯拉经验”惠及更多人

营商环境改革，一方面有赖于上下一盘棋的推进，同时也离不开自我加压、主动作为。在临港，为了给特斯拉为代表的企业提供最优服务，相关部门付出了巨大努力，表现了敢于担当的精神。

在为特斯拉服务的过程中，相关审核工作人员，把特斯拉项目都变成了自己的临时办公室，使其能边建设、边检测、边准备材料。在确保工程实体部分保质保量完成的前提下，临港还探索了“部分材料容缺受理”“附带条件通过”的验收方式——比如，允许建设方在纸质图纸来不及晒图打印的情况下，通过提供电子版竣工图，完成相应审核手续的受理，从而在法律“硬约束”

和现实“软环境”之间找到了最有利于企业发展的平衡点。

就上海来说，为了优化营商环境，各部门纷纷主动作为。比如，虽然获得信贷、保护少数投资者、执行合同、办理破产等涉法指标的事权不在地方，但上海主动配合，加强沟通，向国家提出33项修法修规建议，积极争取国家支持在上海先行试点；同时，大力开展地方特色改革，提升行政和司法效率。世行最新报告显示，在这些指标上，我国今年的排名都有所上升，部分指标进入世界前十位。

改革永不停步。营商环境也是没有最好，只有更好。目前，特斯拉超级工厂项目在推进中闯出来的新举措，正在梳理提炼。临港新片区透露，在总结经验的基础上，容缺受理等源自特斯拉项目的创新做法，下一步就将推广到其他一般项目。

而在上海全市范围内，优化营商环境的“3.0版工作方案”也在积极研究中，将争取尽快出台。市发展改革委透露，该方案将进一步扩大改革覆盖面，扩大企业受益面，争取营商环境建设取得更大进展，为上海经济高质量发展注入强大动力。

文匯时评

中国新闻名专栏

24日，世界银行发布了《全球营商环境报告2020》，中国营商环境全球排名继去年从此前78位跌至46位后，今年再度提升，位列全球第31位，连续两年入选全球优化营商环境改善幅度最大的十大经济体。这代表了中国在营商环境改善领域的重大进步，同时也体现着中国的国家和社会治理能力的现代化进步。

从宏观上看，世行报告收集的数据涉及三个与政府有关的问题，即政府如何改变监管和发展私营部门，政府改革有哪些特点，监管变化对经济或投资活动的不同方面有什么影响。回答这些问题有助于提升我们对改善营商环境的认识。从世行报告所确立的十个评估指标来看，其中开办企业、办理施工许可、办理破产、获得电力等指标，非常直接地关联于政府公共服务覆盖与行政许可范围界定，它是检验政府服务效率和职能定位非常直接的指标，也是治理现代化的组成。就上海等城市在过去一年间所积极推进的相关改革来看，表现在充分转换政府职能和政府工作方式，在“放管服”的指导下，有效整合政府机构和调整服务方式；充分利用互联网提供的平台功能，以“一网通”和“全网通”的平台功能解决了过去企业在营商中面对的繁琐流程，大大改善了政府服务职能和提升了办事效率；同时以数据为核心和基础的科学管理方式，带来的社会整体透明度和公平性的提高，更有利于市场良性竞争和法治秩序的建立和形成。而这种治理能力的现代化改善，从长期来看，将更有助于中国社会各组织机制的良性运转和全社会创新创业能力的培养。

营商环境的全面改善，本身意味着对社会治理的法治化要求。以世行报告的指标体系来看，保护少数投资者、办理破产、执行合同、财产登记等指标领域非常直接地关联了司法公平和效率。而中国在四项指标领域，即办理施工许可、获得电力、保护少数投资者、纳税，位居全球年度监管最佳经济体之列。这是令人欣慰的。当然，我们与发达经济体的某些差距也是客观存在的，比如在执行合同和办理破产两个指标方面仍然存在短板。我们必须清楚的是，要使合同执行和破产办理更能够以法律为依据高效落实，就必须进一步全面提升司法的公正性、透明性和执行力。而这恰恰可以作为国家与社会治理能力现代化的着重提升点。

营商环境的改善作为国家治理现代化的产物，必然在多个层面对社会治理产生溢出性影响。以营商环境要求的执行合同指标来看，如果更多的合同能够按照约定时间，以最低的成本，在法律许可下得到有效的执行，这不仅是一个商业活动效率问题，它同时在某种程度上会带动一个以“契约和信用”为核心的“社会资本”积累改善。正向的社会资本作为资源不仅增加社会信任，还在某种程度上会持续性地增加社会财富，而“社会资本”塑造的难题能够通过营商环境改善加以解决，本身就是促进了国家治理现代化。

参看本次世行报告，要提升有关信贷获得指标，我们还要进一步努力。改善信贷环境，特别是中小企业信贷环境，不仅仅是金融体系自身改革的需要，也是政府公共服务领域创新扩大的需要。政府在这个过程中所扮演的角色不是一个管理者，而是企业成长的“共同伙伴”，而当“伙伴关系”产生实际效用后，不仅金融环境在实际运作中会出现结果性改善，其综合性外溢效应也会带来治理现代化进程的促进。

就结果而言，营商环境持续改善是有直接性和全局性意义的，它不仅带来政府和司法行为改革下的社会经济效率的提升，还对吸收外部资本，包括引入高水平研发企业和汇聚高水平的科研人才产生巨大的促进作用。

当下，我们正处于国际政治经济环境重大变革期，立足自身，对标国际标准，不断改善营商环境，不仅展示了中国深化改革和对外开放的信心和决心，同时通过对于一流营商环境的持续改善和环境塑造，本身更可以推动中国国家治理向着法治化、透明化和现代化的方向前进。（作者为华东师范大学教授，上海市人民政府决策咨询基地/余南平工作室首席专家）

我国治理能力现代化建设助推营商环境不断优化

余南平