

# 尽锐出战 携手攻坚 在精准扶贫中彰显上海力量与温度

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视脱贫攻坚工作,将其摆到治国理政的重要位置,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。党的十九大明确把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一,作出了一系列工作部署。上海始终高度重视东西部扶贫协作和对口支援工作,按照“中央要求、当地所需、上海所能”原则,真情实意付出、真金白银投入、真抓实干攻坚,全力以赴助推对口帮扶地区打赢打好脱贫攻坚战。在市委、市政府的坚强领导下,上海的16个区坚持“全市一盘棋、上下一股劲”,持续强化责任意识、加大工作力度、发挥各自优势、创新工作方法,取得了丰硕的帮扶成果。为此,10月13日至16日,连续四天对各区对口帮扶工作特色亮点、典型案例等进行系列报道。



微信扫码关注  
“上海合作交流”公众号,  
了解更多对口帮扶信息。

## 松江区:建立长效机制,共奏扶贫“协奏曲”

松江区始终把东西部扶贫协作和对口支援作为重要政治责任和份内工作,携手对口地区压实工作责任,强化工作体系,凝聚帮扶合力,全力打好扶贫“攻坚战”,共同奏好扶贫“协奏曲”。

自开展对口帮扶工作以来,松江区以帮助对口地区建立长效机制为目标,以真心实意付出、真金白银投入、真抓实干作风,紧紧围绕消费扶贫、产业合作、人才支援、劳务协作、携手奔小康、社会帮扶等重点任务,推动东西部扶贫协作和对口支援工作取得明显成效。截至目前,松江区已助推对口帮扶的勐海县、勐腊县和定日县全部脱贫摘帽,为决胜全面建成小康社会注入了新动力。



勐海县勐海镇种植的松江大米丰收

松江区坚持目标导向,对标对表脱贫指标,狠抓扶贫举措落地。区委、区政府主要领导每年多次赴结对县考察调研,听取意见建议,精准对接当地需求,制定《年度东西部扶贫协作和对口支援工作要点》等规范性文件,形成了以三年行动计划为统领,以结对帮扶、产业合作、人才支援等为补充的“1+N”政策体系,挂图作战,明确任务书、时间表和路线图;各援外前方小组走村入户,通过听、问、谈、论,切实做好援藏援疆项目编制、资金安排等前期规划工作;区农业农村委、卫生健康委、文旅局、教育局、人社局等多个部门积极赴对口地区考察调研,与当地相关部门签订帮扶协议,制定培训帮扶计划,为深入推进帮扶工作提供强有力的支撑与保障。

松江区上下凝心聚力、大力发动,在加大资金支持、项目援建、产业扶持的同时,坚持长短结合,既注重当前效益,又统筹考虑长远发展,增强贫困户持续增收的能力,推动“输血式”扶贫向“造血式”扶贫方式转变,松江探索产业扶贫新举措,建立统一供种、统一标准的模式,在西双版纳勐海县推广松江大米种植技术,尝试国家地理标志保护产品“松江大米”在勐海县播种,利用勐海县早稻上市时间为6月份、松江则在10月份这一时间差,让松江市民提前食用新米。2019年,勐海县试种的“松江大米”亩产量达700公斤。下一步,当地将扩大种植规模,加强与松江大米销售企业合作,开拓上海销售路径和渠道,带动当地大米品牌建设和产业发展,使两地老百姓双受益,促进扶贫协作工作可持续发展。

松江区充分考虑两地资源禀赋、基础条件等因素,因地制宜,结合实际,搭建合作平台载体,推进开展务实合作。通过让各街镇、村居、企业、社会组织等与对口地区贫困乡镇、贫困村开展结对帮扶,确保对口地区38个贫困乡镇、158个贫困村结对全覆盖。在劳务协作方面,每年开展专题招聘活动20余次,鼓励开发乡村公共服务等公益性岗位,持续优化来沪就业协助机制,促进建档立卡贫困户劳动力来沪稳定就业。同时,通过党建联建、社会帮扶等方式,激发内生动力,因地制宜探索特色产业发展道路,着力解决贫困群众关心的急难愁问题。

松江区持续深化教育、卫生结对帮扶,提供优质教育、医疗资源,形成结对支教、支医关系常态化。发动重点学校与西双版纳州、定日县19所学校建立长期结对帮扶关系,在改善办学条件、教育教学管理、教育质量提升和互访挂职层面开展深入对接,为全面提升对口地区教育教学质量贡献松江智慧。为建成三级医疗帮扶体系,松江区全面启动医疗机构与西双版纳州、定日县18个医院建立结对共建关系,构建“州、县、乡镇”三级医疗帮扶体系,着力提升医院管理水平、培养卫生技术人员队伍、加强科室团队建设,有效帮助对口地区解决因病致贫、因病返贫问题。截至目前,上海“组团式”援藏医生在西藏定日县人民医院已开展新项目、新技术十余项;松江区远程心电图诊断中心与西藏定日县人民医院累计合作开展远程心电图诊断931人次、远程影像诊断16人次、远程会诊6人次、远程教学3次。今年8月、9月,松江区援滇医生、援藏医生将单孔腹腔镜微创手术带到了云南省勐海县、西藏定日县,两地分别成功开展首例单孔腹腔镜胆囊切除术,开创了当地医疗史上的先河。

### 松江区对口帮扶县

扶贫协作:云南西双版纳勐海县、勐腊县  
对口支援:西藏日喀则定日县

## 青浦区:跨越千里携手奔小康

青浦区结对帮扶的是云南省德宏州梁河县、陇川县、盈江县、芒市及青海省果洛州班玛县,前者属于滇西集中连片贫困地区,后者属于“三区三州”深度贫困地区。自打赢脱贫攻坚战三年行动开始以来,青浦区按照“中央要求、当地所需、青浦所能”的要求,全区上下以高度的政治使命感,凝心聚力,精准聚焦解决贫困地区群众“两不愁三保障”突出问题,全方位助力对口地区打赢脱贫攻坚战。目前芒市、陇川、盈江三县市已摘帽出列,梁河、班玛两县预计年底摘帽。德宏地处滇西,许多世居少数民族村寨多位于中缅边境线上,由于属直过民族,社会发展程度低,山高沟深,生存环境差,导致贫困程度深、脱贫难度大。自结对帮扶以来,青浦区始终牵挂着边疆少数民族同胞,重点支持村寨改变千百年来贫穷落后的局面。盈江县的大、小浪速村是典型的边境景颇族村寨,贫困发生率40%,村内基础设施差,长期不通水泥路,很多老乡一年都去不了几次集镇。

2018年起,青浦区投入帮扶资金,帮助困难群众改造危房,建设村内道路,提升人居环境,利用宅前屋后打造“微菜园”、“微果园”发展生产。经过一年多的攻坚,如今两个村寨贫困发生率已降至1%,家家户户住进了宽敞明亮的新房,通了水泥路,喝上了自来水,实现了人畜分离、厨卫入户,人居环境得到显著提升,已成为远近闻名的“百花谷”“百鸟寨”。类似于大、小浪速村的帮扶案例,在美丽德宏、三色班玛随处可见。得益于青浦区着力开展的贫困村提升工程,在陇川县曼崩村,村民亲切地将新修的出村道路称为“青浦路”;在海拔4000多米的班玛县要什道村,牧民晚上出门有路灯照明。

从“输血”到“造血”,产业是根本。为了实现可持续脱贫,青浦区高度重视产业帮扶的带动作用,结合双方资源禀赋优势,走出了一条具有青浦特色的帮扶之路。针对种桑养蚕单位效益高、当地政府重点支持的情况,采用“公司+基地+农户”的模式,大力引导农户种桑养蚕,重点支持小蚕供

应基地、蚕桑示范基地、蚕桑配套道路和灌溉用水设施、蚕棚建设以及化肥、种苗等环节,实现产业链整体帮扶,惠及贫困户超过5000名。

根据梁河县特产大耳黑毛猪的情况,成功引进上海联九农业发展有限公司落户梁河县,投资建设大型生猪养殖场。项目总投资8000万元,年出栏商品肉猪30000头,吸纳了1800户近8000人发展生猪养殖产业,可带动982名建档立卡贫困人口增收脱贫。结合当地日照充分的特点,青浦区在梁河县笋子洼、芒杏、阳塘三个贫困村建设了3个村级光伏电站,项目均已竣工并网发电,年均发电量1490兆瓦,带动周边245名贫困人口稳定脱贫。利用德宏州气候、土地和劳动力优势,青浦区积极推动青浦塘茭白种植项目落户德宏,将上海现代农业技术和绿色生态产品对接发展德宏农业,提升德宏农产品的效益。2018年试种的20亩茭白已取得成功,首批茭白已于今年4月进入上海市场,上海市民首次

吃上了产自德宏的早春茭白。在此基础上,今年已扩大种植规模至近700亩,每亩预计收益8000元。

对口帮扶,干部人才是关键。青浦区累计援派33名超过一年期的干部人才赴对口地区工作,有力支持了对口地区行政管理、教育、医疗等各项事业的发展;累计接收840名对口地区干部人才来青挂职、进修、培训。通过双方干部的努力,青浦区与对口地区之间,亲诚越走越近、感情越走越深、合作越走越远。东西部扶贫协作和对口支援工作使得青浦区与对口地区凝聚了跨越千里的深情,双方在越来越紧密的交往交流交融中,携手奔向全面小康。

### 青浦区对口帮扶县

扶贫协作:云南德宏芒市、盈江县、陇川县、梁河县  
对口支援:新疆克拉玛依市、青海果洛班玛县



当地村民积极参与青浦援建陇川县的蚕桑项目

## 奉贤区:不搞一阵子,牵手一辈子

按照“中央要求、当地所需、奉贤所能”的原则,奉贤区真情实意付出、真金白银投入、真抓实干攻坚,聚焦“两不愁三保障”突出问题,探索创新精准扶贫模式,本着“不搞一阵子,牵手一辈子”的初衷,与对口地区人民一起携手发展,全力以赴助力对口地区打赢脱贫攻坚战。

奉贤区上下凝心聚力、大力发动,在加大资金支持、项目援建、产业扶持的同时,坚持长短结合,既注重当前效益,又统筹考虑长远发展,增强贫困户持续增收的能力,推动“输血式”扶贫向“造血式”扶贫方式转变,松江探索产业扶贫新举措,建立统一供种、统一标准的模式,在西双版纳勐海县推广松江大米种植技术,尝试国家地理标志保护产品“松江大米”在勐海县播种,利用勐海县早稻上市时间为6月份、松江则在10月份这一时间差,让松江市民提前食用新米。2019年,勐海县试种的“松江大米”亩产量达700公斤。下一步,当地将扩大种植规模,加强与松江大米销售企业合作,开拓上海销售路径和渠道,带动当地大米品牌建设和产业发展,使两地老百姓双受益,促进扶贫协作工作可持续发展。

新一轮对口帮扶以来,奉贤区聚焦产业合作这个重点难点,结合当地自然资源禀赋,积极发动上海企业赴对口地区投资兴业,陆续引入奉贤交能集团、上海申浩农业、山亩田公司、光明森源等一批优质企业到当地投资,在促进当地产业发展的同时,有力地促进了当地建档立卡贫困户增收脱贫,目前已累计落地产业合作帮扶项目7个,投资金额近4亿元。

为了更好地推进精准扶贫,奉贤区积极探索,主动作为,将“圆梦行动”主动融入东西部扶贫协作和对口支援工作,启动“千人联千户,百企联百村,结对十行业,携手奔小康”精准扶贫圆梦行动(简称“千百十”精准扶贫圆梦行动),探索社会化、市场化、个性化精准扶贫新机制。

2017年10月,奉贤区第一次发出“千百十”精准扶贫行动号召,依托“东方美谷·风雨彩虹——圆梦行动在贤城”平台,调动社会力量积极参与对口地区的结对圆梦活动。此后,每年结合“迎新·圆梦行动”“七一·圆梦行动”等节点,通过《奉贤报》等媒体公布《“圆梦人”“圆梦企业”报名情况》《“千人联千户”圆梦行动结对及捐赠情况》《“百企联百村”结对帮扶情况》,将奉贤人民的大爱通过“圆梦行动”平台传递到千里之外的贵州遵义务川县、凤冈县、余庆县和青海果洛达日县。

今年,为积极向新中国成立70周年献礼,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,奉贤区党员干部职工纷纷以特殊党费的形式,投入到与对口地区建档立卡贫困户的结对圆梦活动,形成“爱心接力、情暖人间”的浓厚社会氛围。

务川县地处贵州省东北部,是首批国家级贫困县之一。县域水资源总量虽然较丰富,但由于当地属于典型的喀斯特地貌,全县多发结构性、季节性饮水困难,安全饮水问题突出。为了解决当地群众饮水问题,奉贤区多次引进上海水利专家、科技企业赴当地调研,寻求解决工程性缺水的思路和方法。经过多次走访,联系到一家具有利用自然落差能将海拔低处的水提升到海拔高处的专利技术的上海企业,解决了工程施工的问题。另一方面,奉贤区也积极帮助该项目寻找社会帮扶资金,并最终得到上海市华侨事业发展基金会等社会组织的大力支持,解决了项目资金的难题。

2018年4月,小坪村自然能提水项目成功上水(扬程460米),试点工程达到了预期效果,有效地解决了坪山、联丰7个村寨1033人(其中贫困人口500人)和牲畜的安全用水问题。随后,陆续启动了上坝村、天山村两个市级深度贫困村的自然能提水工程。2018年12月8日,红丝乡上坝村自然能提水项目顺利完工并成功上水(扬程760米),2019年1月25日,天山村自然能提水工程试上水成功(扬程780米),解决了4个贫困村6090人(其中贫困人口1492人)的安全饮水问题,为当地村民进一步集约高效利用耕地发展烤烟、水果、蔬菜等产业奠定了基础。

### 奉贤区对口帮扶县

扶贫协作:贵州遵义凤冈县、务川县、余庆县  
对口支援:青海果洛达日县

## 崇明区:用匠心践行初心

2017年12月,崇明区与云南省临沧市8个贫困县(区)建立结对帮扶关系。三年来,崇明区精准聚焦深度贫困地区和直过民族,精准分析致贫原因,精准制定帮扶措施,投入帮扶资金规划实施了70个农村基建项目和86个产业发展项目;广泛发动本区各级机关企事业单位和社会组织,与临沧市28个贫困乡镇和170个深度贫困村结对帮扶全覆盖。通过全方位精准帮扶,有力助推临沧地区脱贫攻坚。截至目前,除永德县外,临沧市其余7个县(区)都已成功脱贫摘帽,成为云南省2018年贫困县摘帽最多的州市。

三年来,崇明区围绕干部培养、师资培训、教育指导、学校结对等方面,持续开展帮扶协作,把崇明好的教育经验带入临沧,努力推动临沧优化管理模式,提升教育水平。崇明区除每年选派10余名教师赴临沧市开展支教外,还遴选优质中学分期与临沧市8县(区)的学校开展为期3年的结对帮扶。派出由1名校长、2名骨干教师组成的管理团队,重点对临沧区大文中学校开展“一对一”帮扶和为期三年的委托管理。在近4个月深入调研的基础上,管理团队认真制定了《大文中学校托管工作三年行动计划》,稳步开展托管工作,并取得明显成效。在提升文化理念方面,提炼发展了“大爱无痕,以文化人”的办学文化以及“让学校成为学生幸福成长的地方”的办学理念,重新设计了学校LOGO、校徽,并开通了学校微信公众号;在营造德育氛围和制度建设方面,设立并举办了班主任节、读书节、艺术节、体育节和感恩节等主题活动,健全完善了班主任例会、学校一日常规管理、升旗仪式、大课间活动、温馨宿舍创建等制度。作为配套,在电子阅览室建设、图书捐赠、学校办公用品采购、运动场地建设、梦想中心教室建设等方面给予大力支持。目前,电子阅览室已建设完毕,崇明区捐赠的5000册图书也已到位。

### 崇明区结对帮扶县

扶贫协作:云南临沧云县、临翔区、凤庆县、镇康县、双江县、耿马县、沧源县、永德县

为助力对口地区农业产业发展,促进贫困户就业,崇明区出台《东西部扶贫协作产业扶贫专项资金使用办法》,投入专项资金引导本地企业到对口地区贫困乡村投资。2018年2月,上海润力障碍,家中还有个肢体残疾的弟弟,家庭条件十分困难,当即指示要依靠上海的优势医疗资源,努力帮助小罗诊疗。崇明区会同相关单位积极协调上海市第九人民医院专家会诊,安排入住市阳光康复中心进行专业康复治疗。经过三个月的康复治疗,小罗的听觉言语功能都得到了显著改善。为持续巩固治疗效果,崇明区安排小罗回到临沧市继续进行康复治疗,协调上海市第九人民医院继续实施远程会诊,同时协调当地部门安排小罗就业,帮助其通过正常劳动脱贫。类似的健康帮扶案例还有很多。崇明区在人手紧张的情况下,选派9名医生到临沧市长期开展支医活动,每年两次组织健康扶贫巡回医疗队,赴临沧市免费开展医疗服务,为村民送医送药,接诊基层群众千余人次,得到临沧各界的广泛好评。

为助力对口地区农业产业发展,促进贫困户就业,崇明区出台《东西部扶贫协作产业扶贫专项资金使用办法》,投入专项资金引导本地企业到对口地区贫困乡村投资。2018年2月,上海润力障碍,家中还有个肢体残疾的弟弟,家庭条件十分困难,当即指示要依靠上海的优势医疗资源,努力帮助小罗诊疗。崇明区会同相关单位积极协调上海市第九人民医院专家会诊,安排入住市阳光康复中心进行专业康复治疗。经过三个月的康复治疗,小罗的听觉言语功能都得到了显著改善。为持续巩固治疗效果,崇明区安排小罗回到临沧市继续进行康复治疗,协调上海市第九人民医院继续实施远程会诊,同时协调当地部门安排小罗就业,帮助其通过正常劳动脱贫。类似的健康帮扶案例还有很多。崇明区在人手紧张的情况下,选派9名医生到临沧市长期开展支医活动,每年两次组织健康扶贫巡回医疗队,赴临沧市免费开展医疗服务,为村民送医送药,接诊基层群众千余人次,得到临沧各界的广泛好评。

崇明区在人手紧张的情况下,选派9名医生到临沧市长期开展支医活动,每年两次组织健康扶贫巡回医疗队,赴临沧市免费开展医疗服务,为村民送医送药,接诊基层群众千余人次,得到临沧各界的广泛好评。



崇明区援建镇康县忙丙乡麦地村发展火腿加工项目