

全力打好临港新片区这张新时代上海发展的“王牌”

为全方位开放探路，特殊综合保税区“特”字怎么写

周汉民

文汇报时评 中国新闻名专栏

《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》明确提出，新片区将建立洋山特殊综合保税区。当前，我国已经有了保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业园区、保税港区、综合保税区等多种发展模式。在此基础上，我们认为，新片区建设我国第一个特殊综合保税区是对标国际公认、竞争力最强自由贸易园区的重要载体，通过实施具有更强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，最终

实现新片区与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通等“6+2”制度安排。为此我们建议：用好《自由贸易试验区外商投资国家安全审查试行办法》等法律法规，建好法律防火墙。“法治是最好的营商环境。”特殊综合保税区的政策理应更宽松，但情况也更复杂，需要率先或用好或制定一系列法律法规予以规制。1990年浦东开发开放的实践充分证明了这一点，而2014年8月1日生效的《中国(上海)自由贸易试验区条例》及其明显作用更说明了立法的重要性。在临港新片区的特殊综合保税区内，强化反垄断和国家安全方面的法律法规，对影响或可能影响国家安全、国家安全保障能力，涉及敏感

投资主体、敏感并购对象、敏感行业、敏感技术、敏感地域的外商投资提前预判，特别必要时进行安全审查，显得尤为重要。借鉴国际经验，如美国外国投资委员会、欧盟委员会竞争总司、澳大利亚外商投资审查委员会等，我们需要尽快明确专门机构作为审查主体，实施法律规定的审查制度，并逐步形成成熟规范的审查流程，这是与扩大开放倒逼改革的总体目标相辅相成的。积极施行“境内关外”制度并支持离岸业务创新。一是在特殊综合保税区积极落实“境内关外”制度，取消对进出区货物逐单、逐票的现场查验，更多采取电子监管、风险管理、海关稽查等方式，探索实施以安全监管为主、更高水平贸易自由便利化的监管政策。二是进一步

简化有关单据和程序，优化口岸服务和费用，支持取消或下调部分港口经营性收费，推动跨境和离岸业务创新。三是优化离岸贸易外汇支付体系，加强对企业外汇账户的管理。逐步将离岸贸易相关结算账户功能整合到FT账户，并率先在物理围网区域实施更加宽松的资金管理举措。四是完善税收支持政策，切实落实对境外进入物理围网区域内的货物、物理围网区域内企业之间的货物交易和服务实行特殊的税收政策，同时研究制定鼓励离岸贸易发展的专门所得税征收制度。五是探索在物理围网区域集聚一部分集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发企业集群，率先推进跨境研发创新集聚。大力推进跨境电子商务，应对世界

组织改革。我国政府已经正式提出世界贸易组织改革中国方案，其中对跨境电商方面的建言十分明确。我们要顺应世贸组织改革新方向，重点在跨境电子商务便利化、电子签名、电子认证、在线消费者权益保护等领域率先探索并建立规则。重点发展工业品跨境电商，建立工业品海外仓，吸引和培育跨境电商领域大型龙头企业，培育跨境电商进口供应链、B2B出口等新业态。鼓励跨境电商企业在新片区内建立国际配送平台，开辟跨境电商专用放通道，针对跨境电商业务需求创新政府审批和监管模式。率先出台跨境数据流动监管规章，建立跨境数据审查机制，实行数据分类分层监管。同时，加大数字基础设施建设和政策扶持力度，探索建设新片区至国际通信出入口局的国际互联网数据

专用通道，加快5G网络规模化试点，为中国方案提供充分的中国实践，为世界贸易组织的改革作出上海自贸区应有的贡献。临港新片区“满月成绩单”显示，《总体方案》与《特殊支持政策》共计158项任务分工，目前25项已完成或已落地实施；105项已形成相关细则初稿或正在加快推进。如何以洋山特殊综合保税区为依托，进一步凸显上海自贸区新片区的引领和示范作用，人们拭目以待。我们应当以时不我待、只争朝夕的奋斗精神作出让人民满意的业绩来。(作者为全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委、上海市社会主义学院院长)



助力上海国际航运中心建设，港口设备升级改造 新片区洋山港迎首批桥吊换装

本报讯(记者何易)昨天上午10点，“振华32”轮顺利停靠洋山港冠东码头4号泊位，这标志着上海自贸区临港新片区洋山深水港迎来首批桥吊换装。据洋山港海事局执法人员介绍，此次桥吊换装是利用“振华32”轮通过候潮将新桥吊滚卸上岸，择日再将两台旧桥吊通过候潮滚装方式上船。此次“振华32”轮所装载的桥吊左舷超出舷外35米，右舷超出舷外接近75米，超出水平高度87.5米，属于超宽船进港。这一庞然大物几乎为历次进出洋山港船舶装载大件之最，对洋山港正常水上交通秩序有较大影响。洋山港海事局在接

到此次“振华32”轮超宽船进港申请后，立即制定了详细保障方案，在该轮航行和靠泊期间，对其实施重点监控，设置特殊标识，通过VTS定时播发航行安全信息广播，及时提醒周围船舶避让，同时出动两艘海巡艇从洋山主航道开始至靠泊码头前沿实行全程护航警戒。据记者了解，洋山深水港自建和投入运营以来，一直是全球最繁忙的港口之一，此次桥吊换装将有效提高港口装卸效率，实现产能升级。洋山深水港作为临港新片区的重要组成部分，港口设备的升级与改造，将极大支撑新片区的建设和发展，更好服务上海国际航运中心建设。

近年来，随着洋山深水港建设的深入推进，特别是洋山港四期自动化码头的建设和投运，以及LNG和成品油码头的配套建设和投入使用，洋山港海事局在保障港口运营等重点工程及油气供应等民生工程方面，持续不断投入力量，充分发挥政府管理职能，以“在港零等待、服务零距离、安全零缺陷、污染零排放”为目标，全方位服务上海自贸区临港新片区建设。(作者为上海自贸区临港新片区管委会副主任、上海自贸区临港新片区洋山深水港迎首批桥吊换装。(海事供图))

“网约护士”来了，日常工作已十分繁重的三甲医院护理人员，有余力成为“网约护士”吗？而且，按我国物价核定标准，一、二、三级医疗机构的医疗服务价格不同，那么，当护理服务“触网”后，护理服务价格是否也将拉开差距？事实上，定价、人员配置是决定“网约护理”长远健康发展的两大关键问题

“解锁网约护士”系列报道之二

解决好定价、人员配置两大关键问题，将有助于“网约护理”长远健康发展

“网约护士”来了，三甲医院约吗

本报首席记者 唐闻佳

今年夏天公布的《上海市“互联网+护理服务”试点工作实施方案》提出，“为充分发挥优质护理资源作用，在‘互联网+护理服务’试点区域同时开展社区区域化注册管理试点工作，鼓励二、三级医疗机构护士到基层医疗机构和社会医疗机构执业，为出院病人、慢病病人和老年病人提供延续护理、居家护理等。”换言之，“网约护士”来了，市民不只可以在手机上“点单”社区卫生服务中心的护士，还可能“网约”瑞金医院、中山医院等三甲医院的护士。问题是，日常工作已十分繁重的三甲医院护理人员，有余力成为“网约护士”吗？而且，按我国物价核定标准，一、二、三级医疗机构的医疗服务价格不同，那么，当护理服务“触网”后，护理服务价格是否也将拉开差距？事实上，定价、人员配置是决定“网约护理”长远健康发展的两大关键问题。



“网约护理”给三甲医院急诊“解压”

对于上海的这份“互联网+护理”方案，上海交通大学医学院附属瑞金医院副院长陈尔真仔细研读了，他说：“不要小看‘上门护理’，这项工作很有意义。”作为急诊医学专家的陈尔真告诉记者，关注各大三甲医院急诊室里那些滞留的病人。“为什么总有病人滞留在急诊？医院环境嘈杂，还存在交叉感染的风险，要不是没有办法，谁愿意长期睡在急诊？”在陈尔真看来，病人滞留急诊，其实很无奈，因为有许多护理服务，比如导尿管、鼻饲护理等，家属不会操作。他认为，“网约护理”的推进，有望让一些长期住院病人回家，不仅有助于缓解急诊的压力，将急诊的优质资源腾出给更加需要的病人，也可以让患者在家里获得更好的生活质量。正因如此，陈尔真对“网约护理”格外关注。他告诉记者，“网约护理”

并不是什么新鲜事物，早在上世纪五六十年代，像瑞金医院这样的大型医院就有护士上门给患者打针、开展压疮护理等居家护理服务。后来，由于护士们工作量大幅上升，“上门护理”不再普遍开展。

之所以提及这段“网约护理”的“前世”，陈尔真意在强调，三甲医院若要参与“网约护理”，不是要去和下级医院的护士“抢饭碗”，而应带着健康全程管理的理念与各级医疗机构开展康复护理合作，让术后患者、出院患者回到社区后获得连续的医疗健康服务。这一点获得了上海交通大学医学院附属新华医院护理部主任姜丽萍的认同。在她看来，如何用好“网约护理”政策，为患者提供延续的医疗服务，很重要。“比如，在新华医院看病、接受过手术的患者回家后，遇到问题，社区未必掌握患者的具体病情，如果区域医疗机构展开合作，将让‘网约护理’发挥更大的作用。”

要让护士对“网约护理”有积极性，科学设计绩效很关键

三甲医院、三甲医院的护士到底以何种方式参与“网约护理”，尚无模式参考。而一个紧随而来的问题是：当三甲医院涉足“网约护理”，价格怎么定？这也亦属“空白”。“互联网+护理服务”如何收费，是患者普遍关注的问题。今年1月，国家卫生健康委在关于“互联网+护理”推进方案中提出，建立“互联网+护理服务”的价格和支付机制，要求试点地区结合实际供给需求，发挥市场议价机制，参照当地医疗服务价格收费标准，综合考虑交通成本、信息技术成本、护士劳务技术价值和劳动报酬等因素，探索建立价格和支付保障机制。在上海，近年已有社区卫生服务中心开展“网约护理”雏形试点，采取的模式是：每次“点单”后，患者家属前往社

区卫生服务中心付费，其中相关医疗、材料费用等原本就有物价标准，上门费80元/单(按本市物价核定标准)，然后由护士上门，整个过程不再收费，也不得提供“点单”以外的服务。那么，二、三级医院又该如何定价呢？业内普遍认为，当下中国护士依旧短缺，工作量大，要让护士对“网约护理”有积极性，科学设计绩效很关键。福寿康(上海)医疗养老服务有限公司创始人张军对此深有感触：“五年前，国内兴起一波‘网约护士’潮，但由于政策不明朗，也没有很好解决支付问题，这群‘吃螃蟹者’大部分成了‘先烈’。”张军和他的福寿康团队是上海护理服务产业的先行者。2011年创业之初，福寿康为第一批10多位老人提供“居家照护”，定价问题成了当时最关键的。“收费低了，公司难以维持；收费高了，老人们承受不起。”张军说。

好在相关政策陆续推出。2013年，上海试点“高龄老人医疗护理保障计划”，对符合条件的独居老人给予“老年

护理费用专项补贴”。2017年1月，作为长期护理保险制度试点城市，上海又在徐汇、普陀、金山3个区先行试点长期护理险，并在去年将长护险推广到全市。福寿康团队是原上海市高龄老人医疗护理保障计划和长期护理保险的首批定点服务机构，也是医保定点单位，目前业务遍及全国。近几年，上海因长护险等政策“红利”发展起了一批类似福寿康的社会护理机构。它们既激活了市场资源，也让老人享受到便捷的养老护理服务。下一步，长护险能否为“网约护士”提供稳定的市场需求，备受期待。

“网约护理”走向纵深或催生“互联网排班”

涉足居家护理八年，张军还观察到一种现象，即居家护理的时间点。“一些人将‘网约护士’约等于‘滴滴护士’，认为可像预约出租车一样即时预约上门服务，这能否成为现实？至少这种‘即

时”的要求与目前设想的情形不太匹配。”张军分析，一些医疗机构希望护士利用下班后的碎片化时间来完成“网约”，这与患者的需求之间可能存在矛盾。简言之，“网约护理”的预约时段很可能是大部分护士的上班时间，往往在白天。陈尔真也注意到这点。他谈到，如果“网约护士”走向纵深，则可能在医院日常排班之外，催生“互联网排班”。也就是，护士轮流“接单”网络预约护理需求，考虑到成本效益最大化，各大三甲医院可以“包干”片区的形式辐射周边，对接附近社区的居家护理需求。“不过，三甲医院的护理工作任务重、专业性强，三甲医院的护士是否有余力开展上门服务，还有待探讨。而现阶段可发挥好医联体的作用，由三甲医院护理团队领衔，带动区域内医疗机构护理人员开展好各类专业护理服务，满足患者不同需求。”陈尔真强调，不论“网约护理”，还是在实体机构的护理，医疗质量与安全是必须坚守的底线，毕竟医疗服务不同于一般服务，它面对的是生命。