

70年 协商之路传承与创新

70年风雨兼程,70年砥砺前行。
今年是新中国成立70周年,也是与新中国发展齐头并进的
人民政协成立70周年。70年来,人民政协紧紧围绕党和国家的
中心工作,在履行政治协商、民主监督、参政议政职能方面,发
挥出了越来越重要的作用。
上海是党的统一战线政策的发源地和重要实践地。1949年

8月,解放后的上海一回到人民手中,地方人民政协的前身就登
上了历史舞台。1955年5月12日至15日,中国人民政治协商
会议上海市委员会第一届委员会第一次会议举行,沪上“专门
协商”由此启航。人民政协从成立之日起就是一个政治共同
体,凝聚共识,寻求最大公约数,画出最大同心圆。
70年来,在中共上海市委坚强领导下,上海政协加强思

想政治引领,广泛凝聚社会共识,上海广大政协委员积极
“建利民之言,谋利民之策,办利民之事”。人生七十古来
稀,70岁的人民政协却正当年,散发出历久弥新的精气
神,为上海当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行
者凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

■本报记者 周渊

从“哇啦哇啦会” 到学习“不下线”

学习工作是人民政协最早开展的
经常性工作之一。70年来,上海市政协
把学习引领当作履职的一项基础工
作、先导工程,始终崇尚学习、积极
改造学习、持续深化学习。

时间回溯至建国初期,上海市各
界人民代表会议协商委员会就建立了
学习制度,根据国内外形势的变化和
当时的历史条件,不断更替学习内
容和方式,比如1950年起的时事政
策报告会、1951年起的双周学习座
谈会等等。1955年5月,首届上海市
政协成立伊始就建立了学习委员会,
统揽学习工作的组织和指导。

1958年10月,为适应各界人士
学习理论、进行自我教育的需要,市
政协筹办“民主党派的高级党校”——
上海市社会主义学院,搭建起了一个
重要的学习平台。第二年,上海市
政协首创“哇啦哇啦会”,会议“一
无主席,二无题目,三无记录”,大
家关起门来“哇啦哇啦”一番。进
一步深化讨论学习成果,1960年
以后,市政协又召开了一系列“神
仙会”,采取“和风细雨”,采取
“和风细雨”,采取“和风细雨”,
既解决问题,又心情舒畅……如此
种种,无疑是特别年代市政协加强
学习工作的一道特别风景。

新一届市政协履职开局以来,认
真贯彻习近平总书记关于学习工作
的指示要求,运用好人民政协这个
大学校,强化思想引领,坚持“学
习+”协商、监督、议政工作机制,
努力打响上海政协学习品牌,向学
习要动力、要能量,真正做到学懂
弄通做实,切实掌握新时代人民
政协工作制胜的看家本领,推动
上海政协工作提质增效、创新发
展,走在前列。

政协学习是一项全局性、综合
性、系统性工程,必须要加强统筹
协调,整体推进。2018年6月4日,
《市政协学习工作联席会议制度》
正式实施。根据“制度”,市政协
学习工作将形成党组、主席会议
统一领导,学习委员会统筹协调,
各部门分工负责的全新局面,充
分发挥学习在政协全局工作中的
引领作用。通过学习工作联席会
议制度的建立和运作,推动政协
学习工作提质增效。在学习方式
上,本届市政协还着力探索出“4+
4+1+X”的总体格局,具体为全
年举行4场中心组学习会、全年
举行4次常委会会议、每年全国
“两会”之后举行委员学习会,以
及对学习形式的全新探索。2018
年上海市政协创设的“委员讲坛”
就是一个全新的学习品牌,用“委
员讲、委员听、委员议”的方式
帮助大家自主学习、互相学习、
深度学习。

为了让学习“不下线”,上海市
政协还充分运用信息化技术和网
络化智能化发展优势,创新推出
“上海政协通”和“政协头条”平
台。市政协主席董云虎说:“把学
习和宣传放到一个平台



通过这个新平台,讲好中国故事、
政协故事、委员故事,让政协工作
在网络化、在线化、智慧化的发展
进程中实现形态更新、绽放异彩。

“在路上”成为 一届又一届政协委员的常态

重视调查研究是政协协商议政、
建言献策的前提和基础。政协作
用如何发挥,离不开真调研、深
调研。70年来,“在路上”成为
一届又一届政协委员的常态。

1955年5月25日,上海市政协
一届一次会议闭幕后仅10天,一
个重大课题调研就启动了。这也
是市政协成立后的首次调研。调
研背景是当时国家实行的粮食“
统购统销”政策,社会上不时出
现“农村粮食供应问题”等传
闻,当天,三个政协委员组成的
调查小组,赴江苏常熟、昆山和
浙江嘉兴农村进行实地考察。调
查小组一路走一路问,还走进农
民家中串门访问,了解农村粮食
供应和统购统销工作的情况,取
得了大量第一手资料。事后,调
研组的调研成果澄清是非、提
高认识,起了积极的作用。

真调研、深调研也是上海政协
委员们传承和发扬的优良传统。
长三角一体化已上升为国家战
略,早在12年前上海市政协就开

过一次“长三角大调研”:5月底
至8月初的江南高温时节,300
余位政协委员、民主党派人士全
情投入,14个调研课题直击交通
基础设施、物流合作、产业分工
、产权市场、科技创新、市场监
管、立法执法协调、世博会、
旅游、环保、文化等长三角联
动发展中的难点、热点领域,课
题组先后举行70余次调研座谈
会,本市30个相关职能部门参
与座谈,最终形成166页专题调
研报告……

善于调查研究也是人民政协工
作的基本功。2018年,在上海
深入开展“不忘初心、牢记使命”
主题教育背景下,市政协全面
动员、全员发动,高质量完成
市委主要领导交办的6项重大调



题图:中国人民政治协商会议上
海市第十三届委员会第二次会议
开幕式
摄影:本报记者叶辰亮
上图:2018年4月10日,市政
协委员赴市隐楼、宜稼堂、徐光
启故居等地开展“传承文脉,保
护城市历史风貌”专题调研。
下图:2019年8月20日市政
协委员视察《垃圾分类条例》
执行落实情况。
摄影:本报记者赵立荣
通讯员金松

减停产之危机,公营私营各厂,情
况均同。就原料言,尤其私营各
厂,已趋枯竭,减工减产,已仅及
平时生产力百分之五十”;同时,
提出解决“办法”:“由政府倡
导,联合公营私营纱厂,设置
上海棉纺织业生产辅导委员会,
经常研究有关棉纺织业各项问
题,提供政府实施,督促同业推
行,以解救困难,维护生产”。在
“附录”中,有一份题为《上海
民营棉纺织工业当前之困难与
解救建议》的调研报告,其中说
明“危机当前,不得不作迫切之
建议”,并呼吁“团结一致,以求
克服当前困难”;还有《每万锭
纱厂开工日数多少影响成本比较
表》和《一年来二十支棉纱折合
食米表》两份调查统计,列出了
确切数据,陈述了解决方法。

这份提案在市各代会上引起热
烈反响,也受到纺织工业部华东
纺织管理局重视。陈毅很关心棉
纺织业的困难,他曾走访刘靖基
等,并指示银行给予低息贷款;
他还千方百计帮助郭棣活将永
安棉花厂搁置于香港地区和日
本的一批棉花和许多纺机运回
申城。

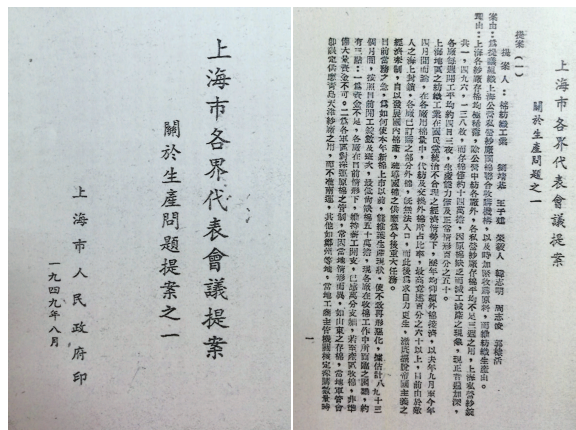
由于刘靖基等一批有识之士的
助力,市政府更充满信心地及时
采取多种措施,帮助民族资本
纺织企业克服原料匮乏、资金
枯竭、销售呆滞、开工不足、
亏损严重等困难,通过紧急调
配原料,组织收购成品,以及
调整公私工资、劳资产销关系
等,逐步恢复元气。到1950年
12月,申城民族资本纺织企业
棉纱月产量达1.15万吨,为年
初1月产量的208.9%,创造了
抗战胜利以来月产量的最高纪
录。

新上海“一号提案”这样诞生

■朱少伟

70年前的8月,新上海百
废待兴,形势严峻。民主人士
刘靖基为了让民营棉纺织业摆
脱困境,尽快恢复生产经营,
发起并联络同行开展调研,探
索办法,在市各代会上提交了
《上海市各界代表会议提案·关
于生产问题提案之一》,这也
是目前所见的新上海首个民主
人士提案。

1949年8月3日到5日,本市
政协工作之发端——上海市各界
代表会议(简称市各代会,后改
称上海市第一届第一次各界人民
代表会议)在逸园饭店(今复兴
中路597号)召开。会议代表
共656人,各民主党派代表81
名。代表们围绕中共上海市委
提出的方针和任务,共递交关于
工商产业、劳资关系、救灾、航
运、文教等方面的提案59件。
在会上,民族工商业者的杰出
代表刘靖基(后曾任市政协副
主席、全国政协副主席等职)
领衔提交了提案《上海市各界
代表会议提案·关于生产问题
提案之一》,即新上海“一号
提案”。



1949年8月3日到5日,本市
政协工作之发端——上海市各界
代表会议(简称市各代会,后改
称上海市第一届第一次各界人民
代表会议)在逸园饭店(今复兴
中路597号)召开。会议代表
共656人,各民主党派代表81
名。代表们围绕中共上海市委
提出的方针和任务,共递交关于
工商产业、劳资关系、救灾、航
运、文教等方面的提案59件。
在会上,民族工商业者的杰出
代表刘靖基(后曾任市政协副
主席、全国政协副主席等职)
领衔提交了提案《上海市各界
代表会议提案·关于生产问题
提案之一》,即新上海“一号
提案”。

这份提案标明日期为“一九四
九年八月”,建议内容属解放初
期“当务之急”。
《上海市各界代表会议提案·关
于生产问题提案之一》内含两份
提案:“提案(一)联名者有刘
靖基、王子建、荣毅仁(荣毅
仁)、韩志明、郭棣活,“案由”
是“为提议组织上海公营私营
纱厂国棉联合采购机构,以及时
加紧迫收原料,而维纺织生产”;
“提案(二)联名者增加周志
俊,“案由”是“为建议设置
上海棉纺织业生产辅导委员会,
以加强联系,集中力量,克服
当前困难”。两

提案故事

地铁延时运营让“夜上海”更多彩

2017年起,上海多条地铁线路实现延时运营。今年,每周五、
周六,地铁1、2、7、8、9、10号线末班车延迟,节假日另行安排。

地铁延时运营为“夜上海”更添亮色;晚上10点才下班的商场
营业员不必争分夺秒赶夜班地铁;周末过夜生活的年轻人可以
“嗨”更久……而这背后,离不开政协委员们的努力。

一次因赶末班地铁而没尽兴的朋友聚会,让政协委员、提案
委副主任凤懋伦开始了“微调查”,老百姓的心声成为他撰写提案
的初衷。2013年下半年,他进一步深入调研,一方面,对市民生活
和出行的情况进行观察;另一方面,向相关专家咨询,确认地铁延
时运营是否影响维护保养和运营安全。

2014年市政协十二届二次会议上,凤懋伦递交提案,建议在
周末和法定节假日轨道交通延时运营半小时。提案得到了承办单
位市交通港口局、申通集团的高度重视和认真办理。对方答复将在
2014年国庆前夜和2015年元旦前夜进行试点,今后这项措施拟
将常态化。2015年10月,市交通委再次答复他的提案,表示申通
运营中心已调整地铁节假日运行图。

2016年11月,上海地铁运营部门宣布,自12月2日起,地铁
1、2、8号线将在周五、周六及国庆节假期前最后一个工作日的常
态末班车基础上,延长30分钟运营时间。

2017年市政协十二届五次会议上,凤懋伦再次递交提案,建
议在确保安全的前提下,实现所有地铁线路延时运营。当年4月
28日起,上海地铁大规模线路实现延时运营,并延续至今。

国旗是这样做到天衣无“缝”的

1998年国庆节,天安门广场升起第一面特大号“无缝国旗”,
10多个小时后,它被中国历史博物馆永久收藏。在此之前,国旗多
是三幅、两幅拼接而成,有叠缝在所难免,对于这面“无缝国旗”
的诞生,上海市政协委员尹达新的一件提案起到了至关重要的作用。

1994年国庆节,尹达新注意到,五星红旗上的拼接和褶皱使
得国旗的挺括度和飘逸度大受影响。尹达新专程向民进市委做了
汇报,1995年召开的市政协八届三次会议上,他的建议成为了党
派提案。

1998年2月,尹达新当选上海市政协委员,在政协九届一
次会议上,他再次建议使用没有拼接的国旗,被列为第245号提
案。不过由于生产国旗的定点单位上海旗蓬厂在原料和制作工艺
方面都未能突破,暂时难以解决。

尹达新的提案引起高度重视,为加快独幅国旗的研制,上海旗
蓬厂成立了由厂长、工程技术人员、印染专业技术人员等组成的课
题攻关组。经过上百次反复试验,当年7月,研制出国内第一面大
号(一号和二号)独幅国旗,其整体质量上了一个台阶,也填补了
国内制旗工艺空白。8月上旬,首批300面独幅一号国旗和100面
香港特别行政区区旗出厂,国务院港澳办立即用送来的样旗将院
中的旧旗换下,中南海5个大门也先后改用送来的样旗。

1998年9月29日,我国第一面“大号无缝国旗交接仪式”
在人民广场市政府贵宾厅隆重举行。后来,上海旗蓬厂又研制出
首幅特大号无缝国旗,这面国旗被专程护送到北京,于国庆节之
晨,冉冉升起在天安门广场。

传承沪语,留住文化之“根”

沪语是具有鲜明上海特色的重要方言,也是上海文化的重要
组成部分。近年来,上海大力开展沪语普及推广工作,多位政协
委员提交提案,有力推动了学龄前儿童沪语教学、沪语新闻播
报、公交车沪语播报等一系列措施,呼吁有关部门保护、推广沪
语,推动上海本土文化传承。

营造使用沪语的公共空间,委员们建议完善沪语电视频道
、地铁公交等公共场所的沪语服务等。2005年的市政协十届
三次会议上,马莉莉委员递交提案建议上海电视台开设专门的
沪语频道;2010年市政协十一届三次会议上,毛时安等32名市
政协委员联名递交“保护规范沪语刻不容缓”的提案,建议《新
闻坊》节目用沪语播报上海市日常事、身边事。委员的建议逐步
得到落实。2017年12月开始,《新闻坊》推出了每周一次的沪
语版,主持人采用沪语播报新闻,这也是上海荧屏首档沪语类新
闻节目。

此外,到2015年1月,本市公交线路已有1/3增设沪语报
站。2018年起向公众免费开放的上海历史博物馆也特设沪语体
验装置,提升了观众对上海话的认知程度。

传承沪语还要从源头抓起。在2013年市政协十二届一次
会议上,政协委员们递交提案指出,建议大力推进学龄前儿童沪
语教育工作。如今,上海社区通过开设沪语课程、组织沪语宣传
志愿者队伍、举办沪语比赛等活动,吸引更多新上海人加入到
学习沪语的行列中,沪语的传承推广之路正越走越宽。

(摘编自《真心真情七十载》)