从10月起安倍政府将针对幼儿教育实施一系列免费措施

日本推行免费教育难解少子化危机

■本报驻东京记者 刘洪亮

日本政府去年底决定，从今年10月起针对幼儿教育实施免费化，对象为所有家庭的3至5岁儿童，以及免除居民税的低收入家庭中的0至2岁幼儿。

同时，日本政府还决定从2020年度起施行高等教育免费化，向就读大学的低收入家庭学生发放无需返还的补贴型奖学金。

但是，对于幼儿免费教育，日本国内不少意见认为，免费教育不是全免，更不会促进少子化问题的解决。

日本东京街头，保育园的老师正在用专用小推车运送小朋友。 视觉中国

“无偿化”并非全覆盖免费

对于推行免费教育，日本政府的初衷是好的，希望通过推行这一制度在保障儿童受教育机会的同时减轻家庭的经济负担，以期应对少子化问题。今年5月，《儿童及育儿支援法》修正案在日本国会通过，据此，针对幼儿的教育制度将从今年10月正式实施。

在实施幼儿免费教育方面，日本此前也阶段性地采取了一些免费措施。当时主要是针对单亲或多子家庭、年收入未达到一定条件的家庭等实施保育费减半或免费的优待措施。但是，根据新法案，此次幼儿教育免费的对象扩展到了0至5岁的所有学龄前儿童。其中的区别就是0至2岁与3至5岁儿童的差异。

对于3至5岁的儿童，可免费使用政府认可的保育设施。而利用私立幼稚园、临时托儿所或非政府的保育设施的，则在每月限额范围内可以获得免费。这一限额是每月3.7万日元(约合2460元人民币)。

对于0至2岁的幼儿，对象仅限于被免除了居民税的家庭，即低收入家庭。政府保育设施的使用方法与3至5岁的儿童相同，私立或民办托儿场所的使用上限范围则提高为4.2万日元(约合2790元人民币)。在此基础上，再加上日本儿童的免费医疗和政府每月发放的1—1.5万日元（约合660—990元人民币）不等的“儿童补贴”，可以说确实从一定程度上减轻了家庭的育儿负担。

但是，从上述条件设定也可以看出，日本政府实施的免费教育并不是全覆盖。此外，像保育园的餐费、园车接送费和各种活动费用等仍然需要家长自掏腰包。

高昂的教育开支加剧少子化危机

根据日本厚生劳动省发布的《2017年度国民生活基础调查报告》显示，日本家庭的平均年收入为560万日元（约合37万元人民币）。这个数字在中国人看来算得上是“富裕家庭”了。

那么教育投入与家庭收入的比例怎么样呢？据日本文部科学省发布的《儿童学习费用调查》显示，从幼儿园到高中毕业的15年里，一个日本儿童的全部学费共计1770万日元（约合117万元人民币），相当于每年118万日元（约合7.8万元人民币）。这里统计的还仅仅是学费，不包括其他费用。如果将全部费用累加在一起，一名儿童的上学费用预计占家庭收入的1/4左右。所以，日本家庭在教育投入方面也面临着不小的压力。

正是由于养育子女的成本较高，越来越多的日本年轻人不愿意生小孩。如此一来，安倍政府推出的“教育免费”思路就是降低普通家庭，特别是低收入家庭养育小孩的费用，以期缓解少子化危机。

民众为何对“免费教育”不满

日本政府还决定从2020年度起施行高等教育免费化，向来自低收入家庭的大学生发放补贴型奖学金。可想而知，这一系列教育免费措施的推行将需要不菲的财政支撑。因此，从今年10月起，为了增加财政收入，日本政府将把消费税从目前的8%提升到10%。仅在幼儿教育免费方面，日本政府列出了每年约7760亿日元的预算。再加上明年的高等教育免费措施，这一财政负担将大大增加。

从社会福利的角度来看，这项教育免费政策确实很吸引人，毕竟不花钱就能上学，会有谁不愿意呢？但实际上，大多日本百姓对此却并不领情。因为，日本政府提出的免费并不是真正的“无偿化”。

首先，0—2岁幼儿免费对象是无需缴纳市民税的低收入家庭，这种家庭是指包括接受生活保护的家庭，家长是残障人士或单亲家庭并且年收入低于125万日元的家庭，简单地说就是特别贫困的家庭。跟大多数人无关。

其次，不少民众批评政府是在打着“免费教育”的幌子忽悠老百姓，呼吁在真正实施“无偿化”前，应切实提高保育设施的保证，解决一些儿童目前“无园可上”的排队问题，同时还应适当增加保育人员的数量和提升教育质量，确保儿童能够接受高质量教育。

第三，钱从哪儿来？很多日本网友对于“教育免费”的财源问题提出质疑。有意见指出，大学“教育免费”不会解决日本的少子化问题，反而会增加日本的国债额度，这只不过是借明天的钱来解决今天解决不了的问题。还有人指责政府，“正是因为税收不足了才创立大学免费制度吧！然后再趁机提升消费税，大骗子！”

此外，也有意见认为，政府的这种措施对于减轻家庭教育负担的影响不大，更无法真正改变人们的生育意愿，无助于少子化问题的解决。

（本报东京9月14日专电）

体育界丑闻越演越烈，从体操扩散到游泳、跆拳道等多个领域

美司法部扩大调查奥运组织性侵问题

■本报驻华盛顿记者 张 松

离东京奥运会还有不到一年时间，美国奥委会性侵问题却越演越烈。美媒称，美国司法部正在对该国奥委会及多个专项委员会涉嫌性侵及财务等问题展开刑事调查。

首先引发体坛地震的是美国体操队和密歇根州立大学体操队前队医纳萨尔的性侵案。在这起被称为美国体育史上最严重丑闻的性侵案中，包括数位奥运体操冠军在内的近160位女运动员指控遭到纳萨尔的性侵犯，时间跨度长达20多年。2018年1月，纳萨尔伏法，被判入狱175年。

纳萨尔性侵案引发美国体坛多米诺骨牌效应。美国体操协会领导层18名成员集体辞职，美国奥委会主席普罗布斯特引咎辞职。

据《华尔街日报》透露，今年初，美国司法部正式介入此案，其洗钱和反儿童剥削部门，以及华盛顿特区联邦检察官办公室分别向美国奥委会、美国安全体育中心发出传票。司法部的调查也从体操向跆拳道等其他运动领域扩散。知情者称，司法部调查直指每年耗资10亿美元的美国奥委会系统是否存在广泛的腐败、虐待运动员和性侵等刑事罪行。

据报道，美国司法部正对纳萨尔案进行后续调查，矛头指向美国奥委会、体操协会甚至联邦调查局是否与纳萨尔存在共谋行为。美媒称，司法部监察长办公室发现，美国体操协会前主席史蒂夫·潘尼涉嫌职务犯罪和包庇纳萨尔。在2017年辞职前，潘尼是美国国家体操队说一不二的人物。

司法部发现，潘尼在处理纳萨尔案件的过程中存在包庇嫌疑。证据显示，2015年夏，纳萨尔被上百位体操运动员投诉性侵，但潘尼将这些举报搁置了长达5周才转交给联邦调查局。而在联邦调查局收到指控之后，体操协会仍未采取任何行动。潘尼还通过电子邮件等方式联络FBI，咨询“如何遏制有关纳萨尔丑闻的传播”。《华尔街日报》称，潘尼还曾向联邦调查局印第安纳波利斯一位特工许诺为其在美国奥委会安排一份工作，以换取后者帮助掩盖纳萨尔一案。

2018年10月，潘尼因在纳萨尔性侵案中涉嫌篡改证据被捕。

此外，美国游泳协会和跆拳道协会也成为司法部调查的目标。去年，在科罗拉多州的一起集体诉讼中，数十名女运动员指控美国奥委会、美国跆拳道协会和安全体育中心涉嫌“强迫劳动与服务、性侵犯及打压运动员”。

一位知情人士说，总部位于科罗拉多州的安全体育中心今年5月收到了联邦检察官的大陪审团传票，要求提供一系列信息，包括为国会调查提供的材料，以及该机构收到的所有性虐待投诉的文件。

美国安全体育中心成立于2017年，是根据美国国会《安全体育授权法案》成立的独立组织，承担着调查体育运动领域儿童虐待和性侵等问题的职能。《今日美国报》称，该中心预算过低，难以对成立以来高达1800余起性侵及儿童虐待投诉进行彻底调查，并进一步沦为美国奥委会的附庸。今年初，该中心首任首席执行官波弗尔愤然辞职。

在巨大的舆论压力之下，美国奥委会和残奥会9月13日宣布，他们将启动一项为期5年的改革计划。现任美国奥委会主席苏珊娜·莱昂斯表示，除了奥委会领导层调整之外，美国奥委会的章程将进行修改，运动员将获得更多发言权。莱昂斯承诺加强医疗与心理健康投入，提高运动员安全，加强对所有运动委员会的审查。美国奥委会承诺将安全体育中心的预算提升到每年2000万美元，以加大对性侵、虐待运动员等的调查力度。

此外，美国国会还在酝酿立法，以规范美国奥委会的运作。如果立法通过，未来国会有权对奥委会进行更严格的监督，如果美国奥委会及各运动委员会改革不力，将被取消运动管理资格。（本报华盛顿9月14日专电）

联合国人权理事会举行多次会议

中国代表139个国家呼吁充分实现发展权

本报讯 综合新华社消息，开幕以来，联合国人权理事会第42次会议多次就发展权问题举行会议，众多发展中国家重申发展是最重要的人权。

中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表陈旭13日在联合国人权理事会第42次会议上，代表139个国家发表题为“充分实现发展权，让发展惠及全体人民”的联合声明。

陈旭表示，发展是人类社会永恒的主题。各国实践特别是发展中国家成功经验表明，发展对实现和享有人权至关重要。

陈旭指出，当前，单边主义和保护主义持续蔓延，侵蚀各国互信协作。各国发展依然不平衡、不协调、不充分，贫困、饥饿尚未根除，在全球范围内发展权的落实未达到预期水平。各国应以联合国《发展权利宣言》为指引，促进发展权的实现，秉持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，保证人民平等参与发展的权利，确保人人过上有尊严的生活。

陈旭表示，人民幸福生活是最大的人权。为尽早让人类彻底摆脱贫困和匮乏，更好促进和保护人权，各国应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，努力推动实现2030年可持续发展议程，全面致力于实现包容、可持续经济增长；坚持将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展造福人民；坚持以人民为中心的发展，在人民中寻找发展动力，让发展成果更多、更公平地惠及全体人民；坚持切实保障和改善民生，保证人民平等参与发展的权利，保障妇女、儿童、老年人、残疾人等弱势群体权利；坚持平等互信、包容互鉴、合作共赢的精神，将支持发展、促进人权的承诺转化为实际行动，共同构建人类命运共同体。

联合国人权理事会第42次会议于9月9日在日内瓦万国宫开幕。中国代表139个国家呼吁充分实现发展权，让发展惠及全体人民，表达了广大发展中国家的心声，发展中国家代表纷纷向中国代表团表示感谢。

塔利班确认愿与美继续对话

北约警告：阿富汗大选前暴力活动或升级

阿富汗塔利班的一个谈判小组13日抵达俄罗斯首都莫斯科，与俄总统阿富汗问题特别代表扎米尔·卡布洛夫见面，确认塔利班准备与美国继续对话。

北约欧洲盟军最高司令沃尔特斯同一天警告，本月底阿富汗总统选举前暴力活动可能升级，盟军将对军事行动作必要调整，以确保选举顺利。

俄罗斯外交部一名发言人告诉国际文传电讯社，俄方在会面期间强调重新启动美国与塔利班谈判的必要性；塔利班确认，准备与美国继续谈。

俄罗斯近年就阿富汗事务发挥更多作用。美联社报道，塔利班小组这次前往莫斯科是特朗普中止谈判后这一组织的成员首次“出国访问”。

塔利班小组抵达莫斯科同一天，北约欧洲盟军最高司令沃尔特斯说，可以预见，本月底阿富汗总统选举前暴力活动将增多，美国和其他外国驻军将调整军事行动，力保选举。

特朗普叫停与塔利班谈判后，阿富汗安全形势骤然紧张，政府军和外国驻军与塔利班及其他武装组织冲突加剧。谈判中止后，塔利班暗示愿意与美国继续谈，同时强硬表示会继续反抗美军占领。

闫洁（新华社供本报专稿）

马方称境内烟霾是印尼林火所致，
印尼指对方企业应为林火负责

大马印尼为雾霾大打“口水仗”

■本报记者 王卓一

印尼政府官员13日指认，4家马来西亚企业应该为印尼境内持续肆虐的林火承担责任。

印尼环境与林业部长努尔巴亚13日接受路透社采访时说，至少4家在印尼运营的棕榈油企业是马来西亚企业下属子公司，印尼方面因为林火已经封锁了这些企业的土地。遭“点名”的4家企业是赛姆达比公司、凯业集团、嘉隆发展公司和吉隆坡甲洞公司的下属企业。目前，印尼政府已经封锁至少30家企业的种植园，并对其中4家企业提起刑事诉讼。

就在此前一天，马来西亚能源与环境部长杨美盈在“脸书”发帖。她引用东盟气象数据称，印尼境内的着火点数量远多于马来西亚，马来西亚境内的烟霾是印尼林火所致。杨美盈因而表示，印尼应该对触发林火的个人或实体采取行动。当务之急是尽快扑灭林火。

马来西亚灾害管理局10日宣布，邻国印尼的林火造成的雾霾越过了国界，严重影响了马来西亚的空气质量。砂拉越州某地区的污染指数达到了201即“非常不健康”水平，连和砂拉越州隔海相望的马来半岛上5个州的空气质量也达到了不健康水平。该机构已经向砂拉越州派发了50万个口罩，马来西亚教育部上周宣布，由于雾霾影响，上周二在砂拉越州关闭了409座学校。

每年旱季，马来西亚都容易遭受雾霾困扰，今年的情况在砂拉越州首府古晋尤其堪忧。古晋有民众表示，当地的天空“雾蒙蒙的，有烟熏味的灼热感”。“今年的雾霾越来越严重了”。马来西亚气象部门8日警告说，改善空气质量的季风季节预计要9月底到10月初才能到来。马来西亚能源与环境部6日表示，将就此次雾霾向印尼提出申诉，并呼吁迅速采取行动扑灭火灾。

砂拉越州和沙巴州是马来西亚在加里曼丹岛上的两个行政区域，面积占全国的六成有余。最近几周，加里曼丹岛的印尼部分，以及苏门答腊岛林火肆虐。和近期饱受亚马孙雨林大火困扰的巴西类似，印尼农民也会采用火烧的办法清理林地，种植经济作物以获得棕榈油和纸浆等产品。由此引发的林火以及烟雾，显然会对邻国公民的健康和旅游业发展造成负面影响，印尼也因此饱受邻国的指责。

从上个月以来，印尼当局已增派数千名救火人员，以防止2015年的火灾重演。当年，20年来最严重的火灾让该地区蒙受了数周之久的雾霾之灾。在邻国的压力下，印尼总统佐科警告说，如果官员们不能扑灭森林大火，将遭到解雇。

印尼方面上周表示，已经侦测到加里曼丹岛的雾霾从己方一侧侵入了马来西亚境内。新加坡和马来西亚方面还称，印尼苏门答腊岛的大火也给这两国带来了雾霾。新加坡国家环境局表示，由于印尼苏门答腊岛上的廖内省和占碑省大火持续燃烧，10日新加坡检测得轻微雾霾。

但上周二，印尼环境部门对新加坡和马来西亚的这一说法提出了异议，称苏门答腊岛上的烟尘没有漂洋过海来到新马两国。印尼方面还“委屈”地表示，马来西亚、菲律宾、巴布亚新几内亚、越南、东帝汶和泰国等本地区其他国家也发现了森林火灾的迹象，为什么邻国要把矛头全部对准印尼呢？

中国好戏进入百花齐放的新时代

（上接第一版）

百花齐放推陈出新的政策，对地方戏尤其是小剧种的存续和发展起到至关重要作用

说到地方戏的新生，不能不提到新中国成立之初的戏剧改革。多位研究者在接受记者采访时都表示，百花齐放推陈出新的政策，不仅拯救了大量在当时被挤压乃至遮蔽的地方戏曲剧种，对于地方戏尤其是小剧种的存续和发展，至今都起到了至关重要的作用。

中国艺术研究院研究员龚和德、中国戏曲学院教授傅谨不约而同地对记者表示，1949年之前，京昆以外的地方戏总体是被忽略的，处于在民间自生自灭的状态。由此导致赢家通吃，而大量有着悠久历史和丰富艺术积淀、却没有获得关注的小剧种，就不可避免地面临凋敝。

事实上，即便是1949年之后，在如何对待地方戏、要不要扶持地方戏的问题上，文化界也有过争议。田汉等人基于对民间艺术的感情，提出应该百花齐放，让各个不同的剧种都有发展的机会和环境，这个观点在第一次全国戏曲工作会议上得到了最高领导人的肯定，上升为国家的戏曲工作政策。傅谨在《20世纪中国戏剧史》中这样写：百花齐放的方针使得全国各地方剧种都获得了生存发展的机会，尤其那些由小戏发展而来的剧种，不仅没有再像以前那样受到歧视，反而得到了迅速发展。

在那之后，1952年的全国戏曲观摩演出大会是第一次真正意义上的全国规模戏剧汇演。龚和德说，这次大会首先改变了很多文化界人士对中国地方戏曲的看法，继而使地方戏赢得了全国性关注。

相关举措接连推出。1953年开展的全国戏曲剧团登记过程中，许多地方小戏被命名。这项工作为之后的剧种统计乃至新世纪以后的地方戏非遗认证打下了重要基础；2017年开展全国地方戏曲剧种普查时统计出的我国现有的348个戏曲剧种中，有相当一部分就是在上世纪50年代戏改时期被命名的。

上海戏剧学院教授荣广润认为，戏改给地方戏曲带来的最大变化是剧团体制的改变，以及由此带来的戏曲和戏曲人地位的提高。1949年之后，地方戏和京昆一样被视为建构新中国的重要力量，大量地方戏曲团体转制为国有剧团，获得了很好的政策保障和发展条件，创作活力迸发，涌现了沪剧《罗汉钱》、越剧《红楼梦》、评剧《刘巧儿》、吕剧《李二嫂改嫁》等一批新创优秀剧目。

从文化战略的高度出发，解决地方戏在物质保障、剧场建设、人才培养等环节上的问题

在这70年里，随着社会环境的变化，地方戏的发展取得过成绩，也经历过曲折，每一次前进，都意味着在吸取教训的基础上应对各个阶段出现的新问题。

改革开放之后，首先纠正的就是之前关于传统戏不利于戏曲进入当代人日常生活的错误认识。正如傅谨所说：数以万计的传统剧目的命运由此得以真正改变，打开了地方戏的新空间。在“艺术要为人民服务”的思想指导下，许多剧种和剧团纷纷得到恢复——比如广东省迅速恢复了粤剧、汉剧、潮剧、琼剧四大剧院，江苏省到1979年底已经有22个剧种的155个剧团活跃在全省各地，扬剧《百岁挂帅》、锡剧《珍珠塔》、淮海戏《三拜堂》等优秀传统剧目恢复上演，地方戏京剧化的倾向得到了及时遏制。

荣广润用“迎来第二个高潮”来评价这一阶段的戏曲、尤其是地方戏的发展。“今天仍然活跃在戏曲舞台上的一批中生代知名艺术家，很多都是那个时候冒出来的；传统戏的整理和新编戏的创作都达到了一定的水准。”

然而，随着市场经济的发展和娱乐方式的多元，包括众多地方戏在内的戏曲从上世纪80年代后期开始陷入长达十多年的低谷，市场萎缩，人才流失，一些地方剧种再度消失，遭遇了新中国成立之后的第三次危机。

也正是在这个背景下，进入新世纪之后，戏曲发展再次引起国家层面的重视，从顶层设计入手，极大增加了戏曲良性发展的几率。有几个节点尤其重要：2005年，中国启动国家级非遗认证，这一措施使得一大批在当时处于濒危边缘的地方戏剧种重新得到保护与扶持；2013年，当时的文化部颁布《地方戏曲剧种保护与扶持计划实施方案》；2015年出台的《关于支持戏曲传承发展的若干政策》中，特别提出要实施地方戏曲振兴工程，将地方戏曲的保护与传承纳入“十三五”规划。经过几年的努力，中国好戏再度迎来春天。与此同时，文华大奖和梅花奖等国家级奖项，也有效鼓励了地方戏的传承、创作与演出。

在专家学者看来，戏曲、尤其是地方戏在今天所迸发出的活力，是70年来不同阶段积累而成的。特别值得一提的是，传统戏曲在今天的升温，应和的是全社会对传统文化价值的重新发现和认同。“把戏曲传承提高到文化战略的高度，把戏曲作为中国传统文化及社会文化建设的根本要素来看待，在此基础上，着力解决戏曲在物质保障、剧场建设、人才培养等各个环节上的问题，这是以往所没有的。”荣广润这样表示。

正是有这样的背景，尽管眼下还存在有高原缺高峰的现象，还需要在具体实践中更加尊重艺术规律，避免一些形式主义和急功近利的做法，但人们普遍相信，承载了中华民族传统文化的戏曲艺术，正在真正进入百花齐放的新时代。

体彩公报

排列3第19250期公告

中奖号码：1 7 1

直选每注奖金1040元

组选3每注奖金346元

组选6每注奖金173元

排列5第19250期公告

中奖号码：1 7 1 6 3

每注奖金100000元

超级大乐透第19107期公告

中奖号码：05+09+19+27+35 02+03

一等奖	4	10000000元
一等奖(追加)	1	8000000元
二等奖	181	197483元
二等奖(追加)	59	157986元
三等奖	327	10000元

一等奖基金积累数：2814001475.61元

本报地址：上海市威海路755号 邮编：200041 电子信箱：whb@whb.cn 发行专线电话：(021)62470350 本报北京办事处 北京市崇文门东大街6号8门7层 电话(010)67181551 本报浙江记者站 杭州市庆春路182号7楼 电话(0571)87221696 本报陕西记者站 西安市曲江池南路286号5栋1201室 定价每月30元 零售1.00元
电话总机：(021)22899999 传真：(021)52920001(白天) 广告专线电话：(021)62894223 本报江苏办事处 南京市龙蟠路盛世华庭B7幢 电话(025)85430821 本报湖北记者站 武汉市长江日报路28号23楼E2室 电话(027)85619496 电话(029)89860038 上海报业集团印务中心