

# 全力打好临港新片区这张新时代上海发展的“王牌”

## 临港新片区50条：力度大含金量高系统性强

### 50条特殊支持政策主要内容

#### 提升城市服务功能

坚持以人为本，坚持产城融合，不断丰富城市服务功能，打造高品质生活，建设宜业宜居新型城市，围绕优化教育和医疗资源、促进文化休闲、丰富商业网点、打造绿色生态环境和加强城市精细化管理等方面，制定了5条政策

#### 赋予新片区更大改革自主权

支持新片区对标最高标准最好水平，大胆闯、大胆试、自主改，从先行先试、政策从优、充分赋权的角度制定了3条政策

#### 打造更具吸引力的人才发展环境

共12条政策，其中国内、国际人才政策各6条  
国内人才方面侧重于支持人才引进落户和人才培养激励  
国际人才方面侧重于吸引境外专业人才来新片区工作的各项便利

#### 加大财税金融政策支持力度

按照“地方财力留用、市区专项扶持”的原则，五年内新片区产生的地方收入全部用于新片区。综合运用财政资金、税收、金融、吸引社会投资等政策为新片区发展提供资金保障，共8条政策

#### 加大规划土地政策支持力度

主要从编制国土空间规划、优化资源指标、提高容积率、鼓励土地节约集约混合利用、提升园区平台创新能力等方面制定了5条政策

#### 构建便捷的交通网络体系

按照独立城市节点城市的定位，着力构建对外高效通达、对内便捷绿色、管理智能便民的综合交通体系，共5条政策

#### 加大对人才的住房保障力度

建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的区域性住房体系，包括完善购房政策和住房保障政策等，为新片区人才提供稳定的居住环境，共6条政策

#### 推动高端产业集聚发展

围绕重大项目和平集聚、新一代信息基础设施布局、工业互联网建设、应用场景开放、高新技术企业认定、专利服务等制定了6条政策

### 聚焦市政府新闻发布会

■本报记者 唐玮婕

“我们要努力把新片区建设成为新时代改革开放的新标杆。”在昨天的市政府新闻发布会上，市委常委、常务副市长、上海自贸试验区临港新片区管委会主任陈寅连用三个词语精准概括上海最新出台的临港新片区50条特殊支持政策：力度大、含金量高、系统性强。

#### 按照“政策从优”原则，赋予更大改革自主权

上海将把新片区打造成全市政策最有吸引力、制度最有创新性的区域。“政策从优”有利于增强市场信心，帮助企业和个人人才作出长期决策，吸引他们着眼长远，参与新片区的建设和发展

新片区是上海推进改革开放和创新发展的重要载体，是上海面向未来发展的重要战略空间，在推进全方位高水平开放等重大战略任务中，承担着特殊使命。在50条政策中，支持新片区对标最高标准、最好水平，大胆闯、大胆试、自主改，从先行先试、政策从优、充分赋权的角度共制定了三条。

市政府副秘书长、市发展改革委主任马春雷介绍，50条政策的第一条就做了如下描述：“今后我市出台的政策，对企业和个人人才的支持力度优于本意见相关规定的，新片区按照‘政策从优’原则，普遍适用。”这是上海制定政策中第一次出现这样的表述，也是此次政策制定的一项重要创新，释放了两个非常重要的信号。

从稳定政策预期的角度看，“政策从优”是一条具有前瞻性的兜底性政策条款。新片区50条支持政策力度非常大，上海将

把新片区打造成全市政策最有吸引力、制度最有创新性的区域。“政策从优”有利于增强市场信心，帮助企业和个人人才作出长期决策，吸引他们着眼长远，参与新片区的建设和发展。

另一方面，“政策从优”体现了政策可以不断刷新、不断动态完善。新片区50条支持政策前期经过了大量调研，针对性非常强，但是新片区实践刚刚开始，会有持续的发展变化。上海其他地区也会不断地加快改革创新，积累形成经验。“政策从优”原则保证了新的政策都可以在新片区适用，从而使得新片区政策不断刷新、不断动态完善，做到因地制宜、因时制宜，始终保持政策的鲜活度和吸引力。

马春雷表示，今后将定期对新片区的政策进行综合评估，同时对全市最新的政策进行梳理，从而实现对新片区政策的不断刷新、不断充实、不断优化。

#### 人才政策条条“重磅”，打造宜业宜居集聚高地

此次人才政策在扩大开放、聚焦突破、提升自主性上力度更大，在海外青年人才、专业人才、高层次人才，甚至是外籍实习生等方面，都给予了支持

50条特殊支持政策就是把资源向新片区集聚，使得这片区域能够长期成为全市政策资源最优惠的区域，使得更多的人才、更多的项目能够在此汇集。其中，人才政策更可谓条条重磅。

为新片区“吸引人、留住人、用好人”，此次共有12条政策聚焦吸引国内和国际两方面人才。国内人才方面侧重于支持人才引进落户和人才培养激励，国际人才方面侧重于吸引境外专业人才来新片区工作的各项便利。

市人力资源社会保障局副局长余成斌表示，和以往相比，新片区此次的人才政策在扩大开放、聚焦突破、提升自主性上力度更大，在海外青年人才、专业人才、高层次人才，

甚至是外籍实习生等方面，都给予了支持。

紧紧围绕新片区的重点产业布局 and 人才发展环境两个关键，在全市面上政策的基础上，新片区还将有全新的探索突破。比如，在居住证转办户籍方面，首次采取两年承诺期的方式——对符合一定工作年限要求的新片区人才，居住证年限由七年缩短到五年；在重点产业布局中的重点单位核心人才，进一步缩短到三年。从提高自主性方面看，根据区域发展的实际和用人单位引才方面，新片区的引才自主性将得到全面提升，力争使引进人才与新片区的高质量发展需求更加契合。

有6条政策致力于加大对人才的住房保障力度：在以市场化方式解决居住的基础上，新片区坚持“房住不炒”和“两个不是权宜之计”，有序实施“一城一策”，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的区域性住房体系，包括完善购房政策和住房保障政策等，为新片区人才提供稳定的居住环境。

“新片区将打造宜业宜居的人才集聚高地。”市政府副秘书长、上海自贸试验区临港新片区管委会常务副主任朱芝松表示，按照《总体方案》的工作内容，新片区将吸引更多国内外优质资本和经验进入教育、医疗、文化、体育等公共服务领域，加快北岛艺术中心、临港图书馆、水上运动基地等重点项目建设，推进新片区国际医疗服务集聚区和体育休闲旅游集聚区建设。进一步优化产业与城市空间布局，推动产业、人口、城市的全面协调发展，真正打造高端产业与高品质新城深度融合发展的格局。

#### 财税金融支持“空前”，五年内地方收入全部用于新片区

新片区将形成“产业+人才+贸易+投资”四位一体、融合发展，与特殊经济功能区的定位相适应的财税格局

支持新片区的财税金融政策力度“空前”：按照“地方财力留用、市区专项扶持”的原则，五年内新片区产生的地方收入全部用于新片区，同时综合运用财政资金、税收、金融、吸引社会投资等政策为新片区发展提供资金保障。

市地方金融监督管理局副局长李军表示，

50条政策中金融部分主要表现为“三个新突破”：

首先，对标国际通行规则，以更高站位推动金融制度创新取得新突破——不仅有直接融资方面的突破，如支持金融机构参照国际通行规则，为新片区内企业和非居民提供跨境金融业务，包括跨境发债、跨境投资并购、离岸转手买卖等；还有税收安排方面的突破，如探索试点自由贸易账户的税收政策安排。

其次，立足服务实体经济，以更大力度推动重点产业发展取得新突破——不仅有直接融资方面的突破，如支持设立战略性新兴产业投资平台，优先支持符合条件的企业上市，加大对重点领域企业和项目的资金支持力度；还有间接融资方面的突破，如研究出台对重点产业给予长期低息贷款等。

第三，聚焦资本项目开放，以更实举措推动贸易投资自由化取得新突破——不仅有资金使用方面的突破，如支持金融机构和新片区内企业从境外募集的资金及其提供跨境服务取得的收入，自主用于区内境外的经营投资活动；还有资金汇兑方面的突破，如对新片区符合条件的诚信优质企业，经新片区管理机构认定，可试点开展外汇收支便利化。

“新片区将形成‘产业+人才+贸易+投资’四位一体、融合发展，与特殊经济功能区的定位相适应的财税格局。”市财政局巡视员袁白薇透露，新片区将遵循“对新片区研究实施境外人才个人所得税优惠补贴”等贴近实际需求，充分体现支持重点产业发展的吸引力和集聚效应。在税收政策方面，借鉴国际经验，通过“对境内建造的船舶，在中国洋山港登记从事国际运输的视同出口，给予出口退税政策”等，充分体现特殊经济功能区的设计理念；而“进一步研究适应境外投资和离岸业务发展的新片区税收政策”等凸显开放的定位，将充分体现“实施具有较强国际竞争力的开放制度”的总体要求。袁白薇表示，相关财税安排的具体实施办法，财政部等国家部委正在制定当中，届时会向社会公布。

在财政资金支持方面，为加快推进和落实新片区的建设和发展，市委、市政府已经研究确定，在本市建立新片区专项发展资金，专项资金的规模是五年财政资金，总计出资不少于1000亿元。

“50条”刚刚公布，临港“店小二”第一时间行动

### 21.5小时！新片区为首个工业用地项目连发三证

本报讯（记者唐玮婕）50条特殊支持政策刚刚公布，临港新片区的“店小二”们立马跑出了令人惊叹的“临港速度”！就在昨天，新片区首个工业用地项目——新奥动力微型燃气轮机研制基地摘得土地还不到24小时，就高效率地实现建设用地规划证、用地批准书、工程规划证“三证连发”，预计下周可以开工建设。

临港新片区总体方案明确，将聚焦集成电路、人工智能、生物医药、航空航天等重点创新领域，打造具有国际竞争力的开放型前沿产业集群。如何让来自全球的前沿产业投资项目更快地在新片区落地生根，让这片热土飞出更多的“金凤凰”？临港新片区的“店小二”们铆足了劲——特斯拉超级工厂创下的纪录只是一个开始，新片区的产业项目都将享受到专业高效的服务。

此次新奥能源动力科技（上海）有限公司在8月29日拍下了新片区成立后首块出让的工业用地，计划在临港重装备产业区建设新奥动力微型燃气轮机研制基地。对于企业来说，时间就是金钱，新奥动力表达出了想要尽快开工的强烈愿望。临港的“店小二”们第一时间行动起来：合同刚刚签完，就在新片区管委会现场，指导企业及时上传文本、完成自主备案，当天下午发出第一张证——建设用地规划许可证。

“这家企业的负责人30日早上6点半就和我们联系，经过手把手的辅导，完成了电子图形修改、申报材料的信息填报和提交。”临港新片区管委会行政审批办公室的张晶回忆起昨天“三证连发”的整个过程，非常兴奋，“到了早上9点，企业在银行确认缴付土地出让款，建设用地批准书顺利发出；一小时后企业备案生效，我们又第一时间受理，很快发出了建设工程规划许可证”。

从签订合同，到“三证连发”，前后一共21.5小时，预计下周企业就可以实现开工，新片区服务产业项目跑出了超高速！

乘着新片区建设的东风，临港将营造更加优越的营商环境，助推重大项目落地，在临港产业区内推动形成高端装备制造制造业产业优势，参与全球高端装备竞争与合作，提升上海在世界科技创新和产业变革中的影响力。

### “50条”引起各方强烈反响

### 充分发挥利好不负历史机遇

■本报记者 沈竹士

《关于促进中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展实施特殊支持政策的若干意见》（简称《若干意见》）一经发布，立即引起各方企业、创业圈、投资界的热烈反响。大家纷纷表示，将不辜负新时代的新机遇，奋力进取，在未来取得更大成就。

#### 12条人才政策带动基础技术创新

为打造更具吸引力的人才发展环境，此次共推出了12条人才相关政策。上海临港投资管理有限公司总经理吴巍表示，针对无人驾驶领域的芯片和基础软件等前沿领域，特殊支持政策的推出有利于吸引全球优秀企业、人才到临港新片区来，带动前端基础技术研发创新的氛围。

在特殊支持政策的加持下，临港新片区将充分发挥人才自由流动的优势，提升全球顶尖人才的吸引力，推动国内高校院所到临港新片区建设新型实验室，探索国内外研发团队混合编组联合开发新模式，建设全球科研成果交流转化集聚中心。

#### 八条财税金融政策支持国际产业发展

在加大财税金融政策支持力度方面，《若干意见》出台了8条政策。上海临港经济发展有限公司副总裁翁恺宁表示，临港最近喜事连连，令人感到气象万千，此次《若干意见》的发布是最新的一件大事。公司将凭借设备离岸保税的特殊优势，加速发展国际研发业务，用好全球科创资源；通过保税低成本购买和使用大型的科研仪器设备和试剂，利用好我国超大规模、高素质、相对低成本的科研人才优势，凸显中国创造创新的独特优势。

翁恺宁还表示，将在工业互联网创新等领域积极争取设立联合创新的专项资金，同时引导科技银行、科技保险、科技投资的金融机构入驻，鼓励用信用等方式提供金融产品和服务，推动更多的研发项目落户。

#### 土地政策支持规划宜业全球创新协同区

《若干意见》还着力加大规划土地政策支持力度。临港集团相关负责人表示，作为临港新片区开发建设主体，将优化空间布局，以创新创客城为核心，以环滴水湖文化圈为发展轴线，推动形成小集聚、大分散、交互型、嵌入式的创新资源分布格局，促进大学园区、科技园区、公共社区、城市街区的空间复合发展，吸引国际研发总部、科技银行、研发和功能转化性平台、国际教育医疗机构入驻，打造功能定位于科学的创新载体互联、生态宜居宜业的全球创新协同区。

临港新片区管理委员会党组书记、专职副主任陈杰表示，“新片区管委会将不辜负新时代赋予我们的新发展机遇，特别是将尽一切力量全面服务好企业发展，充分发挥《若干意见》带来的利好，全力支持好企业在临港的发展，相信能够为大家带来更多的合作、机遇、惊喜。”

## 十九届四中全会今年十月召开

（上接第一版）

会议强调，新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明，中国特色社会主义制度和治理体系是植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

会议认为，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应

我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上各种风险挑战，必须加强对重大问题的研究，坚持改革创新，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，继续艰苦奋斗、开拓前进，确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安。

会议指出，加强党内法规制度建设，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，坚持贯彻民主集中制，坚持服务党和国家工作大局，坚持系统推进，坚持依法治国和依规治党有机统一。修订制定《中国共产党党内法规制定条例》等党内法规是加强新

时代党内法规制度建设的重要举措，体现了党的十八大以来建设全面从严治党、依规治党的实践成果、理论成果、制度成果。

会议强调，党内法规制定工作要以新修订的《条例》为遵循，使党的领导和党的建设各方面法规制度相协调，下位法规制度同上位法规制度相衔接，实体性、程序性、保障性法规制度相配套。要认真执行新修订的《党内法规和规范性文件备案审查规定》，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，切实维护党内法规和党的政策的统一性和权威性。要严格落实《党内法规执行责任制规定（试行）》，各级党组织和党员领导干部必须切实承担起执行党内法规的政治责任。

（上接第一版）

要总结运用第一批主题教育开展学习、积极探索检验评估学习效果的有效措施。各级党委（党组）领导班子和党员领导干部都要带头学习、带头践行，以自己的深入学习带动党员干部的学习。

通知强调，要上下联动抓好整改落实。第一批主题教育单位要结合主题教育自查评估工作，对整改落实情况进行盘点分析，掌握整改落实的进展、效果和存在问题。要扭住中央确定的8个方面专项整治任务，把责任明确到单位、措施落实到人、问题落实到人。各省（区、市）党委要统筹抓好省、市、县三级联动整改，梳理基层需要上级牵头解决的问题，列出联动整改项目清单，抓好组织实施。各业务系统要聚焦基层和群众反映强烈的问题，确定几个需要上下联动整改的重点

项目，上下互动、抓好整改。要及时公开后续整改进展情况，自觉接受群众监督。通知指出，要开展整改落实“回头看”。今年11月，第一批主题教育单位要对照中央关于专项整治的文件要求和本地区本部门本单位整改方案，一项一项“回头看”，梳理进展落实情况，找准存在问题，明确深化整改落实的具体措施。对基本完成的，继续抓好巩固提高；对尚未完成的，要明确责任、跟踪推进；对效果不理想、群众不满意的，要“回炉”、“补课”，限期整改。各地区各部门各单位要组织专门力量，对本级组织整改任务落实情况自查自纠，对下一级党组织整改任务落实情况严格审核把关，确保整改措施不折不扣落到实处，整改承诺一条一条得到兑现。