

民政百年

金山区

上海市民政局、文汇报社联合主办

以村民自治为抓手

金山：走好乡村振兴之路

金山区是上海实施乡村振兴战略的主阵地之一。124个村委会、村内常住人口41万余人……想要管理好村域面积大、常住人口多、问题复杂的农村社区，深化村民自治实践，加强对村级权力有效监督就显得尤为重要。

2017年，金山区吕巷镇夹漏村被确定为以村民小组为基本单元的村民自治试点单位，也是上海市唯一一家国家级试点单位。自此，金山区以村民小组为基本单元的村民自治试点为契机，持续做实做强基层精细化管理，进一步打造适合农村社区发展的自治模式，通过不断深化村民自治，进一步提升农村社区治理能力，增强社会发展活力。

理事会“24小时不打烊”

经过实践探索，吕巷镇夹漏村村民自治试点已初具成效。在村党总支的领导下，夹漏村以村民小组为基本单元，全村21个村民小组共选举产生21个理事会、91名理事成员。理事会制定章程、工作清单、服务流程，并配备一定的自治基金，真正实现了村组有人管事、有章理事、有钱办事、村民自治有章可循。

理事会有了“名头”后，要真正开展起工作却还要先解决一系列问题。会议地点究竟设在哪儿，就是一个亟待解决的问题。与现代商品房小区不同，乡村在建立之初往往没有将设立公共议事区域考虑在内。一时之间，寻找理事会的“落脚点”成了一件棘手事。吕巷镇夹漏村4组村民小组理事长老何最早站了出来，提出无偿贡献自家的客堂间作为本组理事会活动场所。此后，老何更是养成了一个新习惯——每天早上起床第一件事，就是把客堂间的凳椅擦拭干净，还要将记录本、宣传品整齐地摆放好。

老何的工作圈不仅限于自家的客堂间，他还常常约上其他理事会成员外出。组内婆媳闹矛盾了，他们充当“和事佬”，动之以情晓之以理，化解问题；隔壁阿婆年纪大了，白天子女又不在家，做菜烧饭成了问题，理事会成员又来自愿者送餐上门，解决了那些腿脚不便的老人们的吃饭难题。

经过两年试点，夹漏村以村民小组为基本单元的村民自治模式已初显成效。在村民们心里，理事会“24小时不打烊”，特别接地气。

多元主体共同参与

如今，在金山区，有越来越多的村像夹漏村一样，在每个村民小组培育建立起了村民小组理事会，并根据实际情况，开展个性化的探索创新。

虽然各村有自己的特色模式，但他们成立的村民理事会却也有诸多共性。比如，理事会成员直接生活

在村组里，服务于本组村民。从政策宣传、代办基本公共服务，到调解组内矛盾纠纷、有序开展民主协商，理事会的职责范围涵盖方方面面，既是对当前村级治理机制的有效补充，同时也密切了党群干群联系、促进了邻里和睦相处。

同时，村民小组理事会的成立也有效破解了过去村干部分身乏术的窘境，形成了村民小组组长与理事会形成合力的新机制。深耕乡村基层的村民理事会还进一步完善了村组服务功能，打通为民服务最后一公里，真正将工作触角延伸到村组“神经末梢”。村民理事会通过走街串巷、头脑风暴建立起的

文体活动团队、志愿者团队等力量，组建培育集自治活动开展、村民需求识别、村民事务民主协商、自治方案有效实施、村内事项监督以及切身利益民主决策等多重功能于一体的“议行合一”的枢纽型村民自治载体，并计划在今年底实现枢纽型村民自治载体的全覆盖。

探索“一村一方案”治理模式

推行多元主体参与的基层社会治理，形成了良性互动，让更多村民了解村务、参与身边事、管好自家事，为实现共治、共建、共享乡村振兴战略奠定了坚实基础。



上图：以村民自治试点为契机，金山区正逐步探索适合农村社区发展的自治模式。

左图：金山区吕巷镇夹漏村村委会成员正在巡查。

议题形成和反馈机制，真正实现了围绕村民转、围绕问题转、围绕需求转，切实解决了村民“急难愁盼”问题。

山阳镇华新村三年前在第一村民小组尝试开展村民议事小组培育工作并逐渐在全村各村民小组推开。目前，各村民小组在事务协商、村民需求分析、村民自治活动等方面都有了自己的“智囊团”。华新村自治模式的创新之处在于，整合各村民小组资源与理事会资源，有效拓展了村民自治载体；同时，发挥共建单位的作用，以村民自治载体为平台实现村居共建共治合理划分服务片区，进行网格化管理、人性化治理，让村民们生活幸福感大大提升。

今年初以来，华新村以各村民小组党员骨干力量为基础，整合组内党员代表、网格员、村民代表、

2011年起，金山区启动“法治金山”建设，“自治、德治、法治、共治”四治一体的基层治理是其中一项重要内容。以华新村为例，该村在践行乡村振兴战略的过程中注重自治、德治、法治、共治有机融合。村民自治成为常态机制，是各项基层社会事务治理的根基。村民自治载体定期开展村组事务协商，并且形成民主协商常态机制，在基层民主治理中具有基础性作用。法治是自治、德治和共治的全程“保障机制”，村民自治载体的产生、运作等要依法进



上海市民政局官网 服务热线：962200



扫码获取更多民政服务信息

行，保障基层民主协商在法律框架下运转。德治是“先发机制”，在矛盾尚未出现或萌芽的时候发挥作用，预防矛盾。同时，德治并非只在事前起预防作用，还作为自治、法治和共治的补充和润滑。共治是多元主体共同参与与基层社会治理的良性互动，村民自治载体的建立为实现共治、共建、共同推进乡村振兴战略奠定了重要基础。

目前，金山区各村积极完善村规民约的修订工作。除了践行自治理念，广泛征求村民意见之外，一些村还委托街镇司法所、法律顾问进行合法性审查，以确保村规民约依法依规。有专业法律人士参与制定的村规民约在村民们心里的分量更重了，村里的风气也因此越来越好。

由于每个村面临的问题、问题各有不同，因此在乡村振兴战略推进过程中，金山区也在不断探索着村级治理“一村一方案”。近几年，不少村民集中居住到社区，从村民到居民的角色转变，他们面临着融入难的问题。对此，海欣居民区党支部打破“单元边界”，与辖区居民原

先所属的向阳、长兴、华新、中兴4个村的对口党组织联手，建立以“党建联建、维稳联管、实事联办、文明联创、文化联谊”为重点的“五联心”居村联动治理机制，凝聚各方力量，搭建居村“齐抓共管、合作共赢”的平台。

在金山区试点的村民自治模式下，按照方便村民、满足基本需求的原则，许多村还申请创建了公益基地，村组公益事业的发展也因此进入“快车道”。老年人助餐送餐服务、互助式养老、代缴水电煤费用等解决村民痛点、难点问题的自治项目一一落地，为村民们生活带来便利，不断探索形成村民自治的新机制。与此同时，金山区的许多村都建起了志愿者团队。包括护绿团队、网格员团队等公益团队以及舞蹈、歌唱、读报等文体团队在内的志愿者团队，长期活跃在农村基层，成为村民自治的重要实践力量。部分村还积极倡导和吸引村民中的能人贤人参与村组治理，实行“服务换积分”制度，形成“人人为我、我为人人”的良性循环，营造团结、友爱、文明的和谐氛围。

下一步，金山区将聚焦村民自治分类治理，继续深入推进村民自治试点。通过深入调研，科学制定分类标准，遴选不同类型的村，采用“一村一方案”的方式，精细化开展村民自治试点工作。在此过程中，政府部门、村民、社会组织等多方力量将共同加入治理团队，共同开创一条具有金山特色的农村治理之路。

后，近视度数会出现迅速增加的情况。由于原镜未考虑孩子生长发育阶段屈光发展，医院医生重新调整配镜方案，并详细与家长讲解了佩戴的时间、注意事项。调整之后，孩子对妈妈说：“这次戴上眼镜舒服多了。”

项目实施三年来，许多问题也在一次次的调查中逐渐显现。据相关机构抽样调查显示，目前，金山区中小学生在需要配镜而未配镜的、所戴眼镜度数与实际不匹配的、所戴眼镜度数占抽样总数的五分之一。此外，许多家长对于孩子佩戴眼镜还存在“近视了不要过早配戴眼镜”或者“配眼镜的度数低一点比较好”等一些错误观念。为此，金山区民政局负责人表示，希望通过爱眼护眼公益项目，不仅解决本区困难家庭学生近视配镜的问题，更希望大家能掌握保护眼健康的知识，提早防控近视，改正不良的用眼习惯，还孩子们一个清晰靓丽的世界。

创新养老服务

让长者老有所乐



地处远郊的金山区，至2019年6月底，本区户籍人员中60岁以上人口170088人，占在籍人口总数的32.47%。随着生活水平的提高，农村老人们的生活需求也在不断升级，满足了基本的物质条件后，他们开始看重精神文化层面的需求。为此，金山区民政局以树立积极健康的文化敬老理念为目标，着力打造“福在金山，乐在老龄”敬老品牌，多层次、全方位、宽领域组织开展系列活动，努力推动金山养老服务工作，有效提升老年人幸福指数。

“福在金山，乐在老龄”敬老服务立足老人实际需求，以老年人为主体的，动员社会广泛参与，致力于搭建一个普惠式的为老服务平台。通过这一平台，老人们既能享受到社会的关爱，又能充分实现自我价值，最终实现老有所养、老有所乐、老有所为。七年来，经过不断创新与打磨，这一敬老服务品牌已逐渐成为老人们精神文化生活中不可或缺的一部分。

独具特色的金山养老模式逐渐形成

你听说过“老年骑行队”吗？自行车、摩托车骑行已成为一项时尚运动，受到年轻人的喜爱。不过，现在越来越多的老年人也逐渐加入了骑行队伍中。在骑行中，他们不仅重温了过去的青春岁月，也汲取到继续前行的力量。

在金山，也有这样一支平均年龄近60岁的“老年骑行队”。他们将休闲与锻炼相结合，在骑行中锻炼身体，其乐无穷。2004年7月，蒋明明、张静妹、华汉昌等8位老人发起成立了金山石化康乐老年骑行队。老年骑行队成立的初心很简单——健身养心。他们制作了队旗，骑上爱车，就此开启了一段愉快的骑行时光。经过15年的发展，老年骑行队的队伍日益壮大。截至目前，金山区共有五支骑行队，参与老人数量约140人。

由于紧邻江浙地区，金山老人们将其当做“后花园”，多次骑车环游太湖。心有多大、脚步就有多宽，金山老年骑行队的老人们最南去过海南

岛，最北抵达了黑龙江。每当身穿红色骑行服的老人们穿梭在大街小巷，总能引起无数人的羡慕与赞叹。

老人们自发建起的金山老年骑行队充分体现了金山区“福在金山，乐在老龄”服务品牌的一大特点——充分发挥老年人的主观能动性。按照科学骑行、安全骑游的要求，老年骑行队的队员之间互相帮助、相处融洽，还融入社会，开展了一系列公益活动。

坐拥多个历史古镇的金山区，还在养老服务探索过程中形成了一套颇具特色的“金山模式”。被许多老人们津津乐道的婚嫁老人枫泾水乡婚典就是其中一项。

近百对婚嫁老人按照当地的传统婚典习俗，在亲友们的见证下，举行江南传统的三拜仪式。在一片喜气洋洋的热闹氛围里，老人们又回忆起了有些羞涩的青春年少。以枫泾水乡婚典为代表的系列特色活动，在丰富老人精神生活的同时，也增强了他们的归属感、认同感。

鼓励社会力量积极参与为老服务

近年来，金山区“福在金山，乐在老龄”敬老服务着眼于满足老人们的多元化需求，引入更多社会组织，开展老人们喜闻乐见的娱乐活动。

截至目前，该区共有十余家提供为老服务的社会组织，服务内容涵盖社区养老、居家养老、医疗护理、需求评估等各个环节。以综合为老服务中心、日托照料点为依托，这些社会组织根据老人们的兴趣爱好，量身定制老年拳操展示、老年门球、老年书画摄影等活动。这些十分“对胃”的兴趣活动不仅激发了老人们的参与

热情，同时也展现出了老人们积极、健康的精神风貌。

为鼓励更多社会力量积极参与为老服务，金山区建立了养老基本公共服务合格供应商制度。对纳入合格供应商范围的机构进行扶持，并可以享受相应补贴。

题图：婚嫁老人们喜气洋洋地参加水乡婚典活动。

下图：夹漏村的老人们高兴地参与社区活动。

本版图片 本报资料照片



本版责编：邵珍
本版编辑：朱伟
撰稿：王嘉旸
视觉设计：李洁

关爱孩子们的“心灵之窗”

为普及儿童青少年眼健康知识，养成科学用眼、正确护眼的好习惯，自2017年起，金山区民政局联合金山区未成年人保护委员会、金山区教育局、金山区卫健委眼防所开展“金山区中小学生爱眼护眼公益关爱项目”。

金山区民政局牵头开展的这项爱眼护眼公益关爱项目可谓正逢其时。据了解，该项目面向社会公开招标，由具有相关资质的机构提供专业视力检查、爱眼护眼宣传、专业医学配镜等服务。项目承接方根据小学生视力检查结果，向区教育局提供眼健康分析报告，建立小学生眼健康数据库，有助于尽早发现学生高度近视、近视、散光、弱视等屈光异常问题，同时也能在早期发现学生是否有眼疾，

做到早发现早治疗，提供专业化的控制方案，达到更好的控制效果。

关注区内家庭经济困难的近视学生，金山区民政局每年还为全区中小学校中符合项目条件的2000名困难家庭的学生（裸眼视力≤4.6）提供免费的医学视光配镜服务，缓解家庭经济压力。此外，为了让学生们更加深入学习眼科知识，项目还创新设立了“小小医生体验中心”，组织区内不同批次学生定期参加体验中心活动。孩子们穿上白大褂，化身眼科小医生，亲身体验眼科检查工作，了解眼科筛查过程，明白保护视力的重要性。



一位来自金山区山阳镇的小朋友，小小的鼻梁架着厚厚的眼镜，对妈妈说：“妈妈，我戴眼镜不舒服。”通过项目检查后，工作人员发现，孩子原先的眼镜存在“过矫”问题，直接影响孩子视力的保持。大量孩子在佩戴度数不适合的眼镜