

# 不忘初心 牢记使命

## 上海公安建好为民服务“主阵地”——不找警种、不分区、一次办成、全市通办派出所“综合窗口”搞定20多项民生事项

■本报记者 何易

处理交通违法行为、办理出入境证件、特种行业许可证、换领驾驶证等20多项与民生紧密相关的高频公安业务如今在家门口的派出所就能办了。在“不忘初心、牢记使命”主题教育推进过程中，上海市公安局紧密结合大调研常态化制度化要求，坚持“以人民为中心”的指导思想，结合市委、市政府推进“一网通办”总体部署要求，以提升窗口服务质量、让群众办事更方便为目标，践行初心使命，让群众享受“不找警种、不分区、一次办成、全市通办”的公安便民服务模式，不断提升为民服务效能。

为了让人民群众办事更方便，上海警方通过完善派出所窗口建设“三道题”，建好为民服务“主阵地”，将主题教育成果转化为改进作风、推动工作的实效。



嘉定分局戬浜派出所“综合窗口”让市民办事更便利。(嘉定公安供图)

### 围绕“为什么”做好“问答题” 明确目标定位

“便民、利民、惠民”，上海警方正在推行线上能办、线下通过变革警务流程打造派出所“综合窗口”，实现“一口受理、联动审批、快捷支付、一网通办”的公安便民服务模式。

“在派出所处理交通违法行为，比以前赶到交警窗口要少跑10多公里，至少节省一小时。”驾驶员王师傅告诉记者。现在从等待到办理完毕，整个过程不超过20分钟。

宝山区顾村派出所所长张华说，推出“综合窗口”后，派出所将原有的8个工位整合为4个综合办事工位，7名民警从原来只办理户籍业务到熟悉出入境、交通和户籍等近50项业务。“交通违法行为，现在是业务大头，平均每天处理350多笔，占全部窗口业务的2/3。”为了平衡不同业务处理时间，派出所不断根据流量动态调整4个综合办事窗口的业务种类，确保户籍、办证等相

对较少的业务不被大量的交通违法行为淹没。

针对“综合窗口”的新特点、新需求，市公安局还通过研发多功能一体化自助办理设备、窗口办事系统智能提示模块等举措，持续提升“综合窗口”运作保障模式，为基层窗口民警减负增效。目前，全市试点派出所“综合窗口”均用上了“三合一”多功能自助办理设备，已有效分流人工窗口业务3.4万余件。

### 围绕“为了谁”做好“选择题” 拓展服务功能

“一门式受理方便多了。”65岁的市民张先生几年前从中心城区搬到青浦区，“迁户口、办护照、办驾照，都是公安部门受理的业务，如要跑不同的地方，每一个地方都远，每一个地方排队都长。为什么不能在家门口的派出所办理呢？”

市公安局结合此前大调研发现的“专业警种窗口排队时间过长”“有些群众不习惯线上办事”等痛点，按照“应放尽放、放得下、接得住”的原则，充分考量“综合窗口”的实际承接能力，选择群众急需的高频业务率先下放。

目前，通过窗口“业务融合、受办分离、网上流转、专业支撑”的转型再造，13类47项基础业务已实现全面下放，其中包括需求很大的往来港澳台通行证首次申请及再次旅游签证自助机签发、普通护照首次签发、核发机动车6年免检合格标志等。

市公安局还衔接“一网通办”平台，将71项审批事项和116项服务事项全部接入“随申办”App，提供网上预约、预审、办理等服务，全面对接统一支付、统一物流平台，实现30余项高频业务全流程在线办理。徐汇分局还主动拓展微信端政务服务，开发“汇服务”微信小程序，实现12项高频业务微信端“零跑腿”办理试运行。

### 围绕“怎么办”做好“应用题” 加强科学规划

“虽然都是公安业务，但分属不同领域，各自都有一整套规定。”长宁分局北新泾派出所“综合窗口”民警指出四叠厚度超过4厘米的文件夹，“光是户籍业务的政策和规定就有这么多。比如‘出生’一项就分成八类，现在还要加上车驾管、出入境等新领域，对我们来说是很大考验。”

市公安局出台的《上海公安派出所“综合窗口”建设试点指导意见》等规范性文件，除了统筹业务事项办理标准，确保同一事项在各窗口无差别受理、同标准办理之外，还主动探索推进公安业务进驻街镇社区事务受理中心。

在闵行区马桥镇社区事务受理服务中心，前来派出所“综合窗口”办理各类业务的居民络绎不绝。与过去派出所办事窗口有玻璃窗隔离不同，“综合窗口”与中心其他窗口完全一样，取消玻璃窗，降低办理柜台，业务民警与办事居民交流更顺畅。“一些户籍业务需要提供婚姻档案与计划生育档案等材料，涉及多部门。现在几个部门都在一个办事大厅，可直接调取档案，不用老百姓再来来回回。”马桥派出所教导员刘兆飞告诉记者。据了解，闵行分局率先实现七家派出所“综合窗口”整体进驻工作，已办理业务万余起，让群众“进政府一扇门，办个人大小事”。

长宁、奉贤分局也在积极推动“综合窗口”整体进驻工作，嘉定分局探索在徐行镇社区事务受理中心设置公安自助办理区域。据统计，自“一网通办”接入公安系统全部71个审批事项和21个服务事项后，6月1日到8月15日，公安部门总办件量达171万余件，占全市办件总量超过四成。截至目前，全市48个派出所已全面开展“综合窗口”建设试点，在原来办理户籍业务的基础上增加核发特种行业许可证、护照申请、补换领驾驶证等20多项与民生紧密相关的高频业务。

## 坚持边学习边对照边检视边整改 市人大常委会党组举行主题教育专题会议 殷一璀主持

本报讯（通讯员钟国梁 记者祝越）根据中央部署和市委安排，上海市人大常委会党组昨天举行“不忘初心、牢记使命”主题教育对照检查专题会议，重点对照《中国共产党党内政治生活若干准则》和《中国共产党纪律处分条例》，逐一对照、认真查摆，推动主题教育走深走实，取得实效。市人大常委会党组书记、主任、主题教育领导小组组长殷一璀主持会议并讲话。

会上，党组成员通过个人自学和集中学习研讨，重点深入学习了《准则》、《条例》和《中国共产党党内政治生活若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》，通过座谈交流、谈心谈话等方式，把自己找、与群众提、上级点、互相帮等结合起来，确保找准问题、解决问题，认真撰写对照检查材料。会上，党组成员对照中央提出的18个方面问题，逐条逐项进行对照检查，切实把问题摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深化了对党章党规的理解认识，接受了一次深刻的党性锻炼。

殷一璀指出，对照党章党规找差距，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、扎

实开展好主题教育的重要内容，是推动党员领导干部主动检视自我、自觉修正错误的重要措施。要通过对照党章党规找差距，经常检视和弥补自身不足，不断增强党的意识、党员意识、纪律意识，不断提升政治境界、思想境界、道德境界。

殷一璀强调，要把学习党章党规作为经常性任务来抓，不断推动学习往心里去、往深里走、往实处落，始终牢记党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标。党员领导干部要充分发挥表率作用，带头遵守党章党规，带头落实全面从严治党要求，带头遵守党内政治生活准则，带头转变工作作风，带头守纪律、讲规矩，时刻绷紧纪律这根“弦”，做到警钟长鸣，不断营造风清气正的政治生态。要按照中央、市委关于主题教育专题民主生活会的要求，广泛听取意见，深入开展谈心谈话，充分交流思想、交换意见，深刻检视剖析，扎实做好各项准备工作，确保专题民主生活会开出质量，取得实效。

市人大常委会党组副书记、副主任徐泽洲、沙海林，常委会党组成员、副主任肖贵玉、莫负春出席会议。

## 查找自身差距真刀真枪解决问题 市政协党组举行主题教育专题会议 董云虎主持

本报讯（记者周渊）根据中央部署和市委安排，市政协党组昨天举行“不忘初心、牢记使命”主题教育对照检查专题会议，重点对照《中国共产党党内政治生活若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》，全面查找自身差距、真刀真枪解决问题。市政协党组书记、主席董云虎主持会议并讲话。

会上，市政协党组成员认真学习习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”重要论述和《中国共产党党内重要法规汇编》，学习党章、《准则》、《条例》，为开好专题会议做了充分准备。会上，各位党组成员逐一发言，紧扣“18个是否”，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深刻剖析问题，找准差距不足，明确努力方向，提出整改措施，达到了寻找差距、修正错误、提高境界、增强党性目的。

董云虎指出，对照党章党规找差距，既是学习教育和检视问题的重要内容，也是推动党员领导干部主动检视自我、自觉修正错误的重要措施，对于提高党员干部的思想政治水平和党性修养，增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有重要意义。要进一步

用好党章党规，持续砥砺初心使命，努力把党章党规要求体现到加强党性修养的实际行动上，落实到更好发挥专门协商机构作用的生动实践中，着力当好学习、尊崇、维护党章党规的表率。

董云虎强调，要持续深化学习，锤炼政治品格，坚持把学习党章党规作为政治自觉、重大任务、终身课题，与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想结合起来，与学习党史、新中国史、社会主义发展史结合起来，切实把党章党规融入血脉、铸入灵魂。要完善问题清单，逐条整改到位，把“改”字贯穿始终，不断纠正思想上的偏差、擦拭党性上的灰尘、改进行动上的不足。要坚持学做结合，勇担职责使命，充分发挥“头雁”效应，切实肩负“一岗双责”，严格依纪依规开展工作，带头做到充满激情、富于创造、勇于担当，共同推动专门协商机构专出特色、专出质量、专出水平。

市政协党组副书记、副主席方惠萍，党组成员、副主席李逸平、徐逸波、金兴明出席。

本报讯（记者唐玮婕）7月22日至今，科创板开市已经“满月”。上海证券交易所昨晚公布了首月情况，总的来看，科创板市场运行平稳，投资者参与热情高，各项机制初显成效。

科创板开市以来，市场热情处于高位，投资者情绪逐步趋于理性。从总体走势看，经历了充分博弈、震荡上涨、回归理性的过程，至今28家已上市科创板公司股价全部上涨，较发行价平均涨幅171%，涨幅中位数160%。分行业看，生物医药、新一代信息技术涨幅居前；中、小市值股涨幅高于大市值股。

从个股表现看，波动在预期的合理范围内。前五日无涨跌幅限制期，除首日后，仅两只个股盘中临时停牌，多数情况下股票涨跌幅在20%以内；实施涨跌幅限制后，个股涨跌幅进一步收窄在10%以内，仅4只股票出

## 科创板首月“成绩单”公布，合计成交5850亿元

## 市场运行整体平稳 各项机制初显成效

现涨停，累计5次。

从交易活跃度看，前期偏高，随后趋于平稳。科创板首月成交额（含盘后固定大宗）合计5850亿元，日均254亿元，占沪市比重为13.8%。换手率开市首日78%，目前已稳定在10%至15%区间。

从投资者结构看，近四成开通科创板权限的投资者参与首月交易。自然人投资者为科创板参与主体，交易占比89%，专业机构交易占比11%。未来，随着新股供给常态化，投

资者参与热情趋稳，科创板估值将逐渐理性。

截至昨天，科创板累计受理企业152家，企业集中于“三个面向”“主要服务”“重点支持”“推动融合”等领域，坚守支持国家战略定位。其中，新一代信息技术57家、生物医药34家、高端装备28家、新材料14家、节能环保新能源及其他行业共19家。从上市标准看，有129家、4家、1家、11家、4家企业分别选择了科创板一至五套上市标准，另有3家企业选择差异表决权/红筹企业适用的第二套“市值+收

入”指标，包容性特征体现明显。

从首批上市28家公司的定价情况看，科创板市场化发行机制初步显现。通过提高网下机构占比、试行跟投制度、报价报告约束机制、剔除最高报价机制等措施，形成了相对理性、独立判断、压实责任的发行承销环境。目前，28家公司每个网下账户、每个投资者每次申购获配金额中位数提升至39万元、109万元，是近三年现有板块的37倍、62倍，有效加大了网下报价的约束。

## 2019 世界人工智能大会 智联世界 无限可能

### 上海本地企业将携全局化人工智能港口和矿场解决方案亮相世界人工智能大会

## 全球首创无人驾驶电动重卡将迎首秀

■本报记者 王翔

2019世界人工智能大会即将在沪举行，上海本地企业西井科技将携全局化人工智能港口和矿场解决方案亮相大会，全球第一款全时无人驾驶电动重卡Q-truck量产车将迎首秀。

去年9月，西井科技自主研发的全球首款真正意义上的全时无人驾驶电动重卡Q-Truck首发。该车采用无驾驶室的设计，

车头部位实际上安装的是大型电池组，不仅进一步增强了续航能力，还压缩了生产成本，堪称自动驾驶“新物种”，可应用于港口、物流园区、矿场等多个场景。

该车已在今年8月完成工程量产，下半年将发运海外码头投入商业化运营。在2019世界人工智能大会上，Q-truck量产车将首次对外公开展示。截至目前，已有海内外38座码头使用了该公司的人工智能智慧港口产品。

西井科技创始人兼CEO谭黎敏表示，公

司自创立起便将自己定义为一家技术和市场双向驱动的企业，将人工智能与垂直行业应用相结合。其以人工智能芯片和算法作为起点，随后快速切入行业应用领域，第一个落地的项目就是智慧港口。

目前西井科技的全局化人工智能智慧港口整体解决方案已涵盖集装箱岸桥、场桥到闸口的物流链智能识别、无人自动驾驶跨车、无人驾驶新能源集卡、堆场管理等，还包括对港口机械的智能化改造，推出了轮胎吊、智

能防撞、大车纠偏及其他安全防护产品。

西井科技团队成员平均年龄不到30岁，技术人员占比接近70%，拥有强大的人工智能科研背景。公司已在全局化人工智能港口领域积累了丰富经验，经过调研，他们决定开辟第二大应用场景——智慧矿场。

去年8月，西井科技与国内大型矿业上市公司西藏珠峰达成战略合作协议，将联合打造“一带一路”沿线全球首座全局化人工智能智慧矿场，并已收获第一个自动驾驶矿车订单。

■本报记者 唐玮婕

让更多临港新片区的企业第一时间享受到金融改革创新的红利——昨天，浦发银行新片区分行宣布启用，加上建设银行、中国银行以及太保集团等，一大批金融机构正加速布局、“抢滩”新片区，标志着金融服务在这一特殊经济功能区的全面升级和创新探索已掀开大幕。

### 新片区金融创新强调差异性

“临港新片区的设立，是中央支持上海改革开放再出发的重大举措，是上海未来新的增长极。”在浦发银行党委书记郑扬看来，新片区总体方案在金融方面进行了顶层设计和长远谋划，为金融机构抓住新片区的发展机遇指明了方向。

郑扬表示，新片区会成为金融制度创新的平台、金融对外开放的高地以及金融产业发展的枢纽，“围绕建成具有国际影响力、竞争力的特殊经济功能区，构建跨境金融管理制度，企业资金跨境使用、金融机构提供跨境投融资服务、资本项目可兑换和自由贸易账户本外币一体化等方面形成一系列‘定制化’的制度安排，这些创新将是新片区独有的，更强调差异性。”

西伯翰上海海洋工程装备科技有限公司两年前在临港设立研发中心，企业的大部分客户则在欧洲。董事长郑州告诉记者，对于新片区的金融服务，他有两点期待，一是更灵活、成本更低的跨境融资；二是跨境资金流出的便利性，“比如，我们现在做跨境结算，必须要在境外设立一个总部，今后就可以把这些功能直接叠加在新片区”。

### 金融枢纽高效配置全球资源

“新片区将重点发展与之功能定位契合度高的资金运营、资产管理、跨境投资、融资租赁、航运金融等金融产业。”郑扬表示，这些既可以更好服务于区内企业，也可以服务于我国“走出去”的企业，特别是参与“一带一路”建设的相关主体，使新片区有条件成为资产管理的枢纽和服务“一带一路”的枢纽。

目前，金融业内部探讨最热的一大创新领域则是离岸贸易。新片区总体方案明确提出，要“发展新型国际贸易，吸引总部型机构集聚”，同时“研究适应境外投资和离岸业务发展的新片区税收政策”。

所谓“离岸贸易”，是随跨国公司业务发展演化而来的一种新贸易模式，最关键的特征是订单流、物流和资金流“三流”分离。有专家直言，离岸贸易的“破冰”背后，正是上海提升全球资源配置能力的决心。

“目前，全球制造业也在迎接新的布局，东南亚等新兴市场发展非常快，这对上海的金融服务提出了新的命题。”建行上海市分行国际业务部总经理方敏表示，“商业银行将在监管部门的指导下，探索贸易背景真实性的审核创新，形成更为契合的监管方式，力争在新片区内取得更大突破。”

### 对外资吸引力将越来越强劲

据临港新片区管委会专职副主任陈杰透露，新片区肩负最大的使命是推动全方位高水平对外开放。“6+2”的设计是突破点所在，“6”即实现新片区与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，其实质是要表达人才物资资金信息的自由流动；而“2”是税收政策和风险管控，将实施新的财税安排和监管制度。“目前，已经有很多外资企业向我们咨询这方面的政策。随着更多细则的出台落地，对于外资的吸引力会越来越强劲。”

对于金融机构来说，无论是去年博鳌亚洲论坛上我国宣布的一系列金融对外开放举措，还是今年国务院金融委宣布的金融对外开放“11条”，新片区都具有得天独厚的条件，特别是投资自由、贸易自由、资金自由、人员自由从业等优势，再加上新片区足够的体量和丰富的想像空间，都将对外资产生巨大吸引力。

## 紧抓机遇加快建设“五个中心”

### 市政协举办委员讲坛 董云虎出席

本报讯（记者周渊）市政协昨天举办第七期委员讲坛，邀请政协委员围绕设立上海自贸试验区新片区和推动上海高质量发展作专题讲座。市政协主席董云虎出席。

市政协委员、上海社会科学院经济研究所所长沈开艳以“自贸新片区：开放新步伐，创新加速度”为题，从顺应全球产业及贸易发展趋势、服务支持国家战略、上海社会主义现代化国际大都市建设需要等层面，深入分析上海自贸试验区新片区设立的背景和意义，梳理了新片区在定位、使命、目标、任务、产业体系等方面的新特征，阐释了特殊经济功能区的内涵，并聚焦新片区制度创新的实质性内容与委员们进行交流讨论。

市政协副主席金兴明以“面向国际、对标先进，推动上海高质量发展”为题，阐释了中国经济转向高质量发展的内涵，从经济总量与密度、科技创新能力、资源配置力、文化影响力、宜居宜业性“五个维度”切入，通过上海与国内外城市的对标比较，梳理归纳上海高质量发展的路径。他提出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚持改革与开放双轮驱动，着力提高经济密度、提升资源配置能力、增强创新策源能力，紧紧抓住上海自贸试验区新片区、科创板、长三角一体化、进博会等重大机遇，加快建设国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”。市政协副主席方惠萍出席。



全球首辆全时无人驾驶电动重卡Q-truck。(受访者供图)