

# 增设上海自贸区新片区是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩统揽全局作出的重大战略部署 全力打好临港新片区这张新时代上海发展王牌

## 这里，有足够空间让梦想成为现实



左图：昨天，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区正式揭牌，临港新片区管委会也挂牌成立。本报记者 袁婧摄

■本报记者 唐玮婕

走进昨天揭牌的中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会，红底白字的大标牌格外醒目——“决战临港新片区”。在这里，一段改革开放再出发的新征程宣告开启……

增设上海自贸试验区新片区，是习近平总书记去年11月在首届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中宣布的重大开放举措之一。就在两周之前，国务院印发《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》，新片区先行启动119.5平方公里，将以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由和人员从业自由等为重点，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

手握“001号”营业执照，临港新片区经济发展有限公司总经理孙仓龙难掩激动的心情，更坦言深感“使命在肩、责任重大”。这家由临港集团全资设立的企业将承担新片区现代服务业开放核心区开发建设、产业引进等任务。这或许正是每个临港人内心的真实写照。不是简单的原有自贸

试验区扩区，也不是简单的现有政策平移，而是全方位、深层次、根本性的制度创新变革——新片区的改革力度、开放深度备受期待，而更多的重任在肩者已感受到了期待背后的分量。

### 这里，能充分感受“上海服务、临港速度”

就在本周一，上海临港特斯拉超级工厂项目（一期）顺利取得首张综合验收合格证——动力站房综合验收合格证。从8月16日下午完成平台申报，到8月19日完成全部竣工验收，拿到综合验收合格证，仅仅用了三个自然日，距离签订土地出让合同也仅有10个月的时间。

“我们已经充分感受到了‘上海服务、临港速度’。”特斯拉全球副总裁陶琳昨天接受记者采访时表示，上海超级工厂项目是特斯拉第一家海外工厂，目前厂房已建设完毕，生产设备也开始进场，安装调试非常顺利，今年年底就能实现投产，让中国消费者以最快速度体验到最新、最先进的产

品。“我们的进度是按照小时计算的，一刻都不敢停歇。因为我们相信，临港新片区有足够的空间和格局让我们的梦想成为现实”。

三一重工在临港已潜心耕耘10年，位于临港奉贤园区的厂房总面积达25万平方米，是全球涵盖工艺最全、自动化程度最高的液压履带挖掘机生产基地。上海三一重机股份有限公司董事长俞宏福表示，将加大在临港新片区的投资力度，一方面利用新片区投资贸易自由化的优势为企业“走出去”经营贡献力量，另一方面还要借助人才、税收等方面的优势，探索数字化、智能化的转型。

### 这里，关键企业、重点企业正纷沓而至

首批入驻临港新片区的重点企业昨天集体亮相，这些集中在生物医药、人工智能、集成电路、新能源等新兴产业的“新面孔”都在摩拳擦掌，准备亮出自己的大动作。

汉能移动能源控股集团有限公司此次计划在临港新片区建设技术领先、产业链完备的移动能源产业集群，集总部经济、研发、制

造、销售、结算等多种功能于一体。依托上海及长三角地区的产业优势、人才优势和金融优势，项目有望形成“高科技+新能源”现代产业链，助力上海科技创新与先进制造业发展。

公司总裁袁亚彬表示，新片区的产业配套、人才发展和高效的营商环境是吸引他们驻扎的原因，“我们80%的产业配套都可以在临港周边找到相应的合作伙伴，现在公司已准备把全球研发中心也放在这里，会带来1000名左右的全球顶尖人才”。

“我们的一路成长正是受益于上海自贸区的改革红利。”上海君实生物工程有限公司首席运营官冯辉告诉记者，企业从上海自贸区张江片区的一间研发实验室起步，如今正在临港新片区布局产业化项目。

在冯辉看来，上海拥有优良的政策和平台支持，对海外与本土高端人才具有极强的吸引力。临港新片区总体方案明确提出，将实施具有国际竞争力的税收制度和政策，研究实施境外人才个人所得税税负差额补贴政策。他表示，“这些改革举措令人非常期待，我们希望吸引更多人才加入公司，加入临港新片区产业蓝图的建设。”

■本报记者 唐玮婕

全力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，全力打造上海和长三角更高质量发展的新增长极，全力打造开放创新、智慧生态、产城融合、宜居宜业的现代化新城——这三个“全力打造”清晰勾勒出临港新片区的建设使命和任务。

上海市人民政府副秘书长、临港新片区管委会常务副主任朱芝松昨天在接受采访时表示，设立新片区是国家的重大战略部署，是推动中国更高水平开放和上海更高质量发展的重大历史性机遇，临港新片区管委会将在国家战略部署和市委、市政府的坚强领导下，不辱使命、锐意进取，肩负起高标准高质量建设新片区的历史重任。

### 有力打造世界级产业集群

聚焦亟需突破但其它地区尚不具备实施条件的关键领域，新片区将放手更大胆地闯、更大胆地试、更自主地改，通过打造“三个最”，全力把新片区打造成中国全面深化改革的新引擎。

第一个最：打造最高水平对外开放的新高地。对标最高水平的国际经贸规则，充分发挥上海资源禀赋和开放优势，推动新片区形成与国际通行规则相衔接的制度框架，增强我国在国际经贸规则重构中的话语权。

第二个最：打造最能创新突破的改革开放试验田。对标香港、新加坡、迪拜等国际公认竞争力最强的自由贸易园区，聚焦投资、贸易、资金、运输、人员、信息等重点领域，全面开展差异化、系统性的制度创新和功能重构。同时，坚持“管得更好才能放得更开”，建立与高水平开放相匹配的风险防控体系。

第三个最：打造最自由的开放型经济体系。大力发展新型国际贸易、跨境金融服务、前沿科技研发、高端国际航运，促进开放型经济功能高度集聚；聚焦人工智能、集成电路、生物医药、航空航天等重点产业，有力打造一批代表中国参与国际竞争的世界级产业集群。

## 三个『全力打造』勾勒新片区新使命 今年落地千亿元产业项目，二〇三五年区域生产总值超万亿元

### 首批临港新片区营业执照诞生背后有故事——

## 市场监管“店小二”在线服务“不打烊”

■本报记者 徐晶卉

昨天上午，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区揭牌。在这里，包括上海嘉奥人工智能科技有限公司、上海国微芯半导体有限公司等首批13家企业获颁最新营业执照，掀开前沿产业集群化崭新一页。

临港新片区的定位对改革审批的前沿部门提出了更高要求。上海市市场监管局主动问需问计，深化“放管服”改革，当好“店小二”，为临港新片区建设保驾护航。

### 当好“店小二” 诞生两项“特殊”服务

为临港新片区发展提供贸易便利化的制度，市场监管部门推出了两项“特殊”服务：实现商事主体登记确认制，在上海自贸试验区新片区探索试行将企业设立登记的行为性质从行政许可改为行政确认；实现全程“零见面办理”，以信用承诺、实名认证、自主申报为核心，推行名称、住所、经营范围自主申报，推行开办企业全程无纸化登记，切实减少企业领照跑动次数。

两项“特殊”服务，离不开政府部门深入企业问需问计的先行之举。市场监管局局长陈学军接受采访时说，给予临港新片区绿色通道和事先登记，能大大加快企业登记速度；区域内的企业在设立过程中，不需要递交企业住所的地址，登记材料可进一步减少；通过身份认证系统，设立企业的高管、股东不需要再到现场进行身份实名认证，能大大降低制度性交易成本，“通过这些特别制度，临港新片区的企业准入将更加便捷，更加自由。未来，这一试点经验将进一步扩大辐射范围，服务全市”。

### 服务“不打烊” 为了一早能拿到营业执照

新片区挂牌的前一天，傍晚下班时间，市场监管部门却没有一个人离开。信息系统按计划准时关闭，开始发布新片区相关的程序。为了新片区登记机关挂牌时能打出执照，系统需要在一天内打通不少关节，诸如地址前缀更新、增加新片区标记、营业执照新片区字样和样式调整等。

### 每日咨询量增加三分之二

在行政服务中心大厅，圆形服务台内的几位工作人员正在为前来办事的企



昨天，由上海临港集团全资设立的上临港新片区经济发展有限公司拿到了新片区001号营业执照。本报记者 袁婧摄

业提供指导和咨询，新版的服务指南则摆放在醒目的位置，方便大家查阅。中心使用面积近2000平方米，共设有五个功能区。总服务区提供实名认证、咨询导服、材料预检、投诉找茬、人员分流等服务；36个受理窗口区可以办理143类审批服务事项；投资服务咨询区为海内外投资者解读临港新片区的政策、业务；“一网通办”自助服务区则整合各类政务服务事项和业务办

理等信息，通过“一网通办”平台在自助服务终端下实现业务“一站式”自助申报。记者在现场看到，“一网通办”自助服务区，井然有序地摆放着四台智能自助工作台，不仅配有键盘、身份证识别器，还有指纹识别器，细节处体现着满满的科技感。

在3号综合办事窗口，工作人员陈丹表示，新片区总体方案公布后，每天都有大量的企业前来咨询，办理业务，大家非常关

心新片区在投资贸易、税收、人才引进等方面的具体政策突破，也对这片区域的未来发展充满期待。“从设立，到变更，到注销，我们这个窗口提供的是企业市场准入领域全生命周期的服务。”她透露，“现在一天的咨询量比原先增加了三分之二”。

市场监管总局，还连接着国家市场监督管理总局全国企业信用信息公示系统、上海市法人库、上海大数据中心数据资源池等，提前一天准备，需要调整的日期数据不少，而且新开企业会生成新的统一社会信用代码、注册号、申请号、内部标识，不少代码对日期敏感，“牵一发而动全身”。

最后，大家终于找好了最佳方案，临港新片区挂牌当天零点过后，用实时系统做真实记录，确保早晨6点能拿到营业执照。昨天凌晨，信息系统重新开启，所有人投入业务办理状态，当执照从打印机里徐徐吐出后，系统自动化带来的“烦恼”早已烟消云散。

### 深化“放管服”改革 为企业想多点，再多点

积极做好新片区挂牌的配合任务，市场监管部门说，要为企业想多点、再多点。相关负责人告诉记者，新片区要进一步体现“特”字，他们想到了机构设置需要解决新的层级关系，想到了新的登记机关需要相对独立的网络接入策略，还想到了接入“一网通办”办理业务时需要新标记的设置，“想得周到，预案充分，工作就能顺利开展”。

对于事中事后监管，市场监管部门也已准备充分。比如，对于开办企业全程“零见面办理”，后续将健全完善协同监管机制，加强对市场主体的监督管理。与此同时，市场监管部门还将结合“证照分离”改革，在临港新片区构建“六个双”政府综合监管机制，形成事中事后的闭环监管，打造“信用监管”自贸区样板。

### 临港新片区行政服务中心全新启用

## 让更多市场主体充分享受政策红利

高层次、更宽领域、更大力度实施对外开放，面对新任务、迎接新挑战，必须用创新、高效的政务服务来将这些改革开放的新举措落到实处。

### 新片区将建立权力清单

严亦军告诉记者，总体方案提出了更

效整合新片区和市相关部门甚至中央垂直部门的数据共享，来重构新片区部门内部和部门之间协同的流程，着力风险防控，加强严格精准有效的监管。

“新片区管委会被赋予更大的、更充分的事权，当前就需要在市相关部门的全力支持下，全面梳理审批和服务事项，在理清事项之后，建立好新片区权力清单。”严亦军同时透露，上海将出台支持新片区发展的50条政策意见，在这次的政策意见之中，在企业登记实行确认制、经营者适当性管理、境外专业人才职业管理创新、重点产业和人才税收政策等方面会有新的突破，现在正在加紧把这些政策的实施细则制定好，确保新片区的各个政策事项落地落实，让企业和广大投资者充分享受政策的红利。

与此同时，新片区将坚持面向国际、面向未来，对标国内外城市建设的最高标准、最好水平，通过打造“四个最”，建设“独立的综合性节点城市”。

第一个最：打造最开放创新的全球资源配置枢纽。建立开放型制度体系，集聚世界顶尖科学家论坛等全球高层次交流合作平台、高能级机构和高端人才，成为技术、资本、人才等高端资源要素跨境自由流动的枢纽。

第二个最：打造最智慧生态的未来城市样板。发挥新城建设的独特优势，以科技赋能城市，打造善感知、会呼吸、有温度的智慧之城。塑造最具特色的田园城市生态，打造“江海湖交汇、水田林交融”的绿色生态之城。

第三个最：打造最体现产城融合的新城建设典范。优化产业与城市空间布局，推动港、城、镇的统筹联动和功能互补，建设高密度、广覆盖的综合交通体系，推动产业、人口、城市的全面协调发展。

第四个最：打造最宜居宜业的人才集聚高地。吸引更多国内外优质资本进入教育、医疗、文化、体育等公共服务领域，建设高品质、国际化的城市功能体系，打造人才向往的活力之城。

### 高端资源要素跨境自由流动

每年保持约20%的高速增长

牢固树立“以开放促发展”的理念，做大、做强新片区经济体量、质量，新片区还将通过打造“三个新”，力争成为上海和长三角更高质量发展的新龙头。