

名家访谈

长三角一体化需要更广泛的国际视野

■ 嘉宾：张道根（上海社会科学院院长，国家高端智库理事会理事长、首席专家）
■ 采访：杨逸淇（本报首席记者）

习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布：支持长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略。今年政府工作报告提出：将编制实施发展规划纲要。在今年全国两会上，长三角一体化成为“高频词”。毫无疑问，长三角一体化迎来一个最好的历史发展机遇。

面对新形势，立足国家战略，长三角一体化发展需要更加深入的理论思考以及更加广泛的国际视野。本报记者就此专访上海社会科学院院长张道根。

欧盟的经验可以直接“拿来”

文汇报：在您看来，如何以全球视野为长三角一体化发展谋划新招？

张道根：当今世界，经济全球化和区域一体化发展是大势所趋。但经济全球化从来不是一帆风顺，而是曲折波动前行。区域一体化发展是经济全球化发展到一定阶段的客观要求，是世界上很多国家或地区适应市场化、国际化、信息化发展的战略选择。谋划实施长三角一体化发展国家战略，不能从理论到理论，要有国际视野，善于学习借鉴国际经验和做法。世界上不同国家都能很好地做到区域一体化发展，我们不同省市的一体化，要对标国际，学习人家实践经验和成功做法。欧盟是一个很好的范例，从1952年7月欧洲煤钢共同体正式成立开始，经过几十年的实践探索，逐步形成了整体竞争力很强的欧洲经济共同体。欧盟在货币、税收、贸易、投资、市场、人员和要素流动等方面一体化程度很高，长三角区域内许多方面还没有做到，不联、不通等问题不少。推进长三角一体化发展，欧盟的经验是完全可以直接“拿来”的。

文汇报：从国内来看，您认为有哪些区域一体化发展的经验好做法可以学习借鉴？

张道根：区域发展战略是我国经济社会发展战略的重要组成部分。中国特色社会主义发展进入新时代，我国区域发展总体战略更加清晰、更加完善。长三角一体化发展是我国区域总体发展战略的重要战略之一，既同京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设有共同点，也有不同点。我们要用好

我国区域协同发展的好经验、好做法，也要勇于创新突破。长三角一体化发展，不能等同于地区协调协同发展，也不同于共同建设跨省市的城市群或大湾区。一体化发展是最高境界、最好水平的区域协同发展，这就要求长三角区域内制度和政策要一体化，市场体系要一体化，基础设施体系要一体化，环境保护与生态建设要一体化等，资本、人员、商品、企业自由流动要无障碍、没壁垒。

按照国际最高标准最好水平

文汇报：长三角是唯一一个提出一体化发展的，如何理解“一体化”？

张道根：长三角一体化发展上升为国家战略，是因为长三角一体化发展的条件、环境成熟了，也是我国经济转向高质量发展阶段的客观需要。长三角以占全国1/26的面积，集聚了我国人口总量1/6，全国GDP近1/4，占全国进出口贸易超过1/3多。长三角人文相亲、地缘相近、产业关联度高，经济联系密切。沪苏浙皖最有条件、也有必要推进一体化发展。

推进长三角一体化发展要想清楚、看明白目标方向，目的是干什么。我认为，长三角一体化发展的目的，一要强化整体优化区域资源配置，集聚辐射国内外生产要素、企业和产业，提高三省一市全要素生产率，成为带动我国经济持续发展的引擎。二要推动区域内科教、人才、产业、资本融合互动、集聚整合，加快产业结构优化升级，打造具有全球竞争力的现代服务业和先进制造业高地，成为引领高质量一体化发展的示范区。三要共建共享共用国际经济、金融、贸易、航运中心，联动打造国际科技创



新中心，按照国际最高标准、最好水平，推进整个区域全方位对外开放，代表国家参与世界经济合作竞争。

文汇报：长三角一体化发展进入“加速跑”，如何打造竞争优势？

张道根：推进长三角一体化发展，要坚持问题导向，着力解决制约阻碍一体化发展的突出问题。第一，要下大力气解决行政壁垒多、制度差异大、政策标准不一致等突出问题，着力降低制度性交易成本，使长三角区域成为资本、要素、人员、企业流动最便捷、成本花费最少的凹地。要梳理各省市法规规章，取消地方保护性规定。要减少行政审批、减少跨区域重复行政性收费，加强区域内政府信息共享，

监管协同、证照互认，实现政务服务互联互通。

第二，要坚持不懈解决长三角区域交通通信体系不联、不通、不畅、不衔接、不匹配等问题，加快建设以上海为龙头、以区域内节点城市为枢纽的现代化基础设施体系，优化完善覆盖全域、联陆空港、海港、陆港的高铁网、高速公路网、水上航道网，构建世界级现代化机场群和港口群。

第三，要有力有序推进长三角区域公共服务体系一体化建设，促进优质医疗、教育培训、养老服务等服务跨地区多层次一体化发展，优化服务资源配置，加快提高长三角区域公共服务水平。

第四，要深入推动长三角生态环境一体化建设，共同加强区域内大江大河的保护和治理，协同搞好山林田海环境保护，携手抓好大气污染联防联控。

研究型智库要发挥三种优势

文汇报：国家高端智库建设如何把握“将长三角一体化发展上升为国家战略”的重大契机，加强课题研究，提出更多切实可行的对策建议？

张道根：作为社会科学理论研究型智库，服务长三角一体化国家战略，

要扬长避短，术有专攻，注重研究前瞻性战略性规律性问题，提出方向性启发性建设性思考建议。一是要发挥理论优势，善于对长三角区域一体化发展的实际问题作出理论解释，提出有深入思考的意见。不跟风凑热闹，不博人眼球。二是要发挥专业优势，用好自己学术研究专长，凝心静气，注重加强对有基础有专长的领域的研究，提出有专业见地的决策咨询成果。不要热衷论调炒作，不要成为万金油都能抹。三是要发挥学者优势，没有任何利益束缚，没有条条框框限制，不唯书、不唯上、只唯实，提出富于创造、勇于创新的研究成果。不要炒冷饭，不要脱离实际哗众取宠。

创设“示范区”是个好办法

张兆安

长三角一体化发展已经取得了一系列的进展，现在无疑到了冲刺阶段。一系列的跨区域的制度创新需要推进，一体化发展新的体制机制也需要构建。在此情况下，创设长三角一体化发展示范区确实是个好办法。

长三角一体化发展示范区建设，关键是要突破跨区域的体制机制瓶颈。如何突破？一是要把党的十八大、十九大明确的一系列改革任务，凡是涉及地方的改革事项，应该在一体化示范区内集中落地、率先突破、系统集成，使它成为长三角乃至全国深化改革的“试验田”。二是针对以往一体化发展中的难点问题，特别是在涉及规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面深化改革，成为制度创新和政策突破的“样板间”。

习近平总书记对上海自贸区建设强调要“大胆试、大胆闯、自主改。”长三角一体化示范区建设，也应如此。当然，示范区建设需要国家层面的关心、支持和指导。

——比如，在中央和国家层面出台指导意见和形成协调推进机制，统

一指导和统筹协调国家战略的实施，协调跨地区跨部门的重大事项，督促检查重要工作的落实情况等。此外，也可以在国家层面设立长三角一体化发展基金。

——重点支持建设一批长三角一体化发展的重大项目。对一批跨区域、跨流域的交通、能源、科技、信息、水环境综合治理等重大项目，要纳入国家战略布局，协调完善项目推进机制。例如，结合张江综合性国家科学中心建设，把国家重大科技基础设施、国家实验室布局在上海，承担国家重大科研任务，推动G60科创走廊等一批重点区域的合作发展，增强辐射功能和效应。再如，省际断头路打通已经紧锣密鼓地展开，下一步，应该取消高速公路省界收费站，解决上海以车型收费而江苏浙江以吨位收费的收费标准不统一问题。

——支持长三角改革试点成果优先在长三角区域内复制推广。长三角承担着许多国家全面深化改革和扩大开放的试点任务，形成了不少创新成果，应该在国家支持下优先在长三角范围内复制推广，进一步深化升级，充

分释放制度创新红利。这个优先，不是因为“近水楼台先得月”，而是下子难以推至全国。例如，可以支持上海自贸区扩大FT账户和“单一窗口”服务范围拓展至长三角；可以考虑一体化示范区在充分借鉴各地“全创改”试验的基础上，开展新一轮更高标准、更高水平的全面创新改革试验。

——为实施长三角一体化发展国家战略提供法制保障。去年6月，长三角三省一市人大常委会已经形成了《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》。下一步，全国人大常委会可以加强对长三角立法工作协同的支持和指导。同时，结合立法的功能和效应。再如，省际断头路打通已经紧锣密鼓地展开，下一步，应该取消高速公路省界收费站，解决上海以车型收费而江苏浙江以吨位收费的收费标准不统一问题。

实际上，一体化发展示范区建设与设立自由贸易试验区有异曲同工之处。中国经验表明，深化改革和扩大开放的很多好做法、好经验、好制度，都是通过先行先试取得了成果，然后得到复制推广。

（作者为上海社会科学院副院长）

四方面着力打造科创共同体

李湛 张良

从改革开放初期上海“星期日工程师”为苏浙的企业提供技术支持，到上世纪80年代“上海经济区”的倡议与探索，进入21世纪之后，长三角初步形成了以企业为主体，政府、大学、科研院所、中介组织和金融机构等密切协作、联动发展的区域协同创新体系，但总体上处于初级阶段。长三角一体化发展上升为国家战略，长三角创新体系一体化发展应从“资源要素的市场化、颠覆技术的集群化、实体产业的融合化、区域空间的网络化”四个方面着力，打造长三角科技创新共同体与协同创新集群。

资源要素的市场化。在体制机制环境方面打破影响区域间生产要素自由流动和优化配置的障碍，使得创新资源要素跨区域、跨产业、跨部门、跨所有制合理流动。破除地方行政壁垒，最大限度地实施地区间的竞争开放，推进区域创新体系一体化。

颠覆技术的集群化。当前，新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图，关键核心技术是各国竞争的战略重点，长三角协同创新体系瞄准世界科学技术前沿和国家重大战略

需求，实施群体式、战略性的颠覆式创新，在科技前沿领域关注新兴技术原创能力，引领产业变革。

实体产业的融合化。与珠三角相比，长三角工业门类更全、工业基础更强更雄厚，这是确立人工智能等新兴技术融合发展先发优势的条件与基础。尽管新一轮人工智能技术在消费端产生了互联网巨头，但目前尚未更意义地打通制造业的生产端。区域创新体系一体化发展就是要在新一轮科技革命中贯通制造业全产业链，赋能实体经济。

区域空间的网络化。找准长三角创新体系一体化发展的功能定位，打造最具经济活力的创新资源配置中心，发挥上海科创中心的龙头引领作用，以长三角创新体系一体化发展的要求建设上海科创中心，逐步构建核心引领、轴带支撑、全域协同的创新网络化空间格局。进一步集聚全球的科技创新资源，发挥上海作为科创中心的主枢纽功能，建设合理有序的创新节点城市。

此外，需要强调的是，创新产业集群是区域创新体系一体化发展的重

要载体。在开放型经济中，产业集群与全球价值链交互耦合，在共同的演化中实现高水准的产业升级，这些通过全球生产网络实现产业升级的过程，既是国内一体化发展的表现，也是参与国际分工、实现国际市场一体化的发展过程。要以“超区域协调机构”+“跨区域协调机制”+“创新财税制度”推进创新产业集群建设，推进资源要素配置的合理化。

目前，就创新体系建设的目标而言，上海建设“具有全球影响力的科技创新中心”，浙江建设“‘互联网+’世界科技创新高地”，江苏建设“具有全球影响力的产业科技创新中心”，安徽建设“有重要影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心”。长三角迈向高质量一体化发展，必须要加强规划对接，战略协同，以期在重大科研基础设施布局规划、重大科技计划及行动部署、重要科技创新政策设计和制度安排等方面取得一致行动。

（本文为上海市智库专项课题“推进实施长三角一体化发展国家战略问题研究”的阶段性成果）