

文汇报智库

【上海理论界研究阐释党的十九大精神系列成果研讨之二】

深入理解坚持和加强党的全面领导

■ 曾峻



作者简介

曾峻,1997年毕业于复旦大学国际政治系,获政治学博士学位。现为中共上海市委党校副校长、教授。主要研究方向:中国政治与行政、公共管理理论。独立或合作撰写著作11本,发表论文100余篇,完成国家和省部级哲学社会科学课题7项,曾获上海市哲学社会科学优秀成果一等奖、三等奖、内部探讨奖,上海市中国特色社会主义研究宣传优秀成果一等奖、二等奖等学术奖励。先后被评为上海市新长征突击手、上海市劳动模范、全国先进工作者,入选上海市领军人才。



作为国内研究阐释“坚持和加强党的全面领导”的第一本专著,本书对于系统深入理解坚持和加强党的全面领导的理论与实践,增强中国特色社会主义“四个自信”,具有较强的参考价值。

本书的主要特色与亮点:

第一,问题导向。全面加强党的领导,是党的十八大以来中国政治生活最显著特征之一。对党的领导的反复强调,贯彻习近平总书记关于党的建设重要论述始终;对党的领导的空前重视,体现在治国理政各个方面。然而,在现实层面,一些人却存在一些“困惑”或“担忧”。比如,加强党的全面领导会不会导致“党政不分”,加强党的领导还要不要改善党的领导,等等。这些看法之所以产生,有四个方面原因:一是对坚

持和加强党的全面领导的时代背景和迫切需要认识不到位,简单地就“党的全面领导”而论“党的领导”。二是对习近平总书记关于党的建设重要论述缺乏系统完整理解,存在类似“抓住一点、不计其余”的偏颇。三是对过往历史“心有余悸”,对有关理论与实践存在严重误读、误解。四是以西方价值和制度为圭臬,凡不合乎西方标准者即被“打入另册”。对于这些看法,如果不能及时辨析、澄清,将在思想上造成混乱,进而影响行动上的自觉性和坚定性。

第二,学理建构。坚持和加强党的全面领导是一个政治性极强的命题,但不能搞简单的“文字组合”,而必须进行必要的理论建构,这是一般学术阐释和宣传解读的不同之处,这样才

能体现理论的力量、思想的力量,增强吸引力、说服力和影响力。本书梳理出需要研究回答12个问题,并建立起分析框架。分析框架不仅要能够反映历史的连续性与发展性以及背后的动因,而且要能够反映事物本身的要素、要件。具体到本书包括坚持和加强党的全面领导的原因、党在整个国家治理与各种治理力量中的定位、全面领导的主体建设、党对内部与外部各种组织及相关事务的领导、全面领导的党内法规与制度基础、全面领导的具体手段和方法、实施全面领导对执政党自身和国家发展产生的影响等内容。

第三,多维透视。一是历史维度。只有结合特定历史,才能理解无产阶级政党执政后为什么要上升到领导地位并且实施全面领导,才能理解中国共产党在革命、建设和改革开放不同阶段为什么要始终强调党的全面领导,也只有这样才能准确理解各个期间党的领导人的有关论述。更重要的是,借助历史比较,我们才能把握思想、制度、具体做法的承继性以及在此基础上实现的新发展。二是理论维度。通过对党的十八大以来习近平总书记关于党的建设重要论述的系统梳理,建构关于坚持和加强党的全面领导的理论体系,涉及“为什么”“是什么”“怎么样”等基本议题。本书研究发现,习近平总书记强调坚持和加强党的全面领导、党领导一切的同时,还就改进和完善党的领导方式和执政方式、提高党的领导水平发表一系列重要论述,进一步回答了怎样坚持和加强党的全面领导的问题。三是实践维度。理论与实践之间是一个双向互动的关系,原有实践带来新课题,回答新课题产生新理论,新理论指导新实践,新实践印证并丰富新理论。本书力图全景式反映十八大以来坚持和加强党的全面领导的生动实践,概括了加强党的全面领导的制度安排、重点对象、主要领域,提出了进一步推动相关实践的对策思考。

第四,表达朴实。在把“政治话语”转化为“学术话语”的同时,注意把二者再转化为“大众话语”,即在表达上语言平实、尽可能生动活泼。一是善于摆事实、讲道理,以平等的姿态和语气进行理论阐释,避免居高临下、盛气凌人。二是善于提炼凝练观点,从标题到内容做到简洁明了,避免艰深晦涩、故作深沉。总之,对十九大精神的研究阐释,在深入研究的基础上要改进表达和传播的方式方法。

专家点评

许耀桐

党的十九大提出了“坚持和加强党的全面领导”的新命题,成为新时代中国特色社会主义思想最为鲜明的标志。《坚持和加强党的全面领导研究》一书,很好地阐释了什么是党的全面领导,为什么需要党的全面领导,怎样才能坚持和加强党的全面领导等相关的理论和实践的问题。读来耳目一新,令人豁然开朗。

党的全面领导具有科学的、丰富的、深刻的内涵。书中从马克思主义原理出发,揭示了党的全面领导,是党政军民学、东西南北中一切工作的领导。无论是在革命、建设时期,还是在改革开放时期,党的领导都是至关重要的,这是颠扑不破的真理,它体现了党是最高政治领导力量,是实现中华民族伟大复兴的决定性因素,是建设社会主义现代化强国的根本保证。

党的全面领导必须依靠正确的思想引领和达到基本要求,建立在坚实的理论和实践的基础上。书中论述了党的全面领导要彰显出中国特色社会主义的最本质特征和最大优势。坚持和加强党的全面领导,必须努力提高党的领导能力和水平,实行总体领导,突出政治领导,强化民主法治建设,发挥和调动各方积极性。

坚持和加强党的全面领导,是新时代赋予的光荣使命和神圣职责。书中认真梳理和总结了党的十八大以来成功的做法和经验。尤其可贵的是,从着眼于当前和未来如何更好地坚持和加强党的全面领导,书中提出了三个方面内含具体的十六点建议,饱含着真知灼见、富有实际应用价值。

曾峻教授长期在党校工作,致力于党的建设研究,有着深厚的学养和扎实的功底。此书按照近年来党校倡导的“用学术讲政治”的研究风气,对重大理论问题作出了深入的学术探索,同时,也注重了理论的宣传普及。因而,此书的问世是推出了一个可喜的理论成果,非常适合于党政干部和广大理论工作者、爱好者的学习。

点评专家简介

许耀桐,国家行政学院教授、博士生导师,原科研部主任。兼任北京大学政府管理学院教授、政治理论与方法专业博士生导师,国家社会科学基金项目专家评审组专家,科技部发展战略咨询专家,马克思主义理论研究与建设工程专家。享受国务院政府特殊津贴。

以政治建设统领新时代党的建设

■ 刘红凇



作者简介

刘红凇,复旦大学特聘教授、博士生导师、复旦大学党建学科负责人,全国文化名家暨“四个一批”人才,国家“万人计划”哲学社会科学领军人才,享受国务院政府特殊津贴。主要从事党的建设、政党政治、中外政党制度比较、中国政治与中国政党制度等教学与研究。2000年以来,先后主持国家社科重大招标项目1项、一般项目2项,省部级课题15项;出版专著8部;发表论文170余篇;荣获上海市哲学社会科学决策咨询优秀成果一、二、三等奖等省部级科研奖10多项。



党的十九大报告明确了新时代党的建设的总要求,即坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党;同时,明确了新时代党的建设八项重点任务,即把党的政治建设摆在首位,用新时代中国特色社会主义思想武装全党,建设高素质专业化干部队伍,加强基层组织建设,持之以恒正风肃纪,夺取反腐败斗争压倒性胜

利,健全党和国家监督体系,全面增强执政本领;同时明确强调:党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果,要求以党的政治建设为统领,全面加强新时代党的建设。党的十九大报告关于新时代党的建设总要求与重点任务,不仅明示了新时代党的建设的基本布局与努力方向,而且丰富发展了党的建设新的伟大工程战略部署与马克思主义执政党建设理论。

《新时代党的建设理论与实践创新研究》主要内容包括十二个方面:绪论“坚定不移全面从严治党”、紧扣“全面从严治党永远在路上”这一党的建设时代主题,从“全面从严治党的战略定力来自党的初心与责任担当”“保持政治清醒,全面从严治党依然任重道远”“坚持问题导向与人民标准,推动全面从严治党向纵深发展”三个方面作深入分析,以进一

步明确全面从严治党战略定力、形势任务与努力方向。

第一章“新时代党的建设总要求”,从“党的建设战略布局的历史形成与发展”“全面从严治党与新时代党的建设突出问题”“新时代党的建设总要求与战略布局”三个方面,来深刻分析新时代党的建设总要求的基本内容基本要求。

第二章“新时代党的建设总要求之理论创新”,从“从党的领导高度审视与定位新时代党的建设”“科学规划与丰富发展党的建设内容总布局”“把政治建设置于党的建设的统领与首要地位”“把纪律建设纳入党的建设内容总布局,突出强调党的纪律建设”“把提高党的建设质量作为新时代党的建设基本要求”五个方面,深刻分析新时代党的建设总要求的理论创新之处。

第三章“把党的政治建设摆在首

位”,从“党的政治建设的基本内涵与时代要求”“加强党的政治建设必须严肃与规范党内政治生活”“加强党的政治建设必须以党内法规制度建设作保障”三个方面,深刻分析什么是党的政治建设,如何加强党的政治建设。

第四章“坚持思想建党与理论强党”,从“坚持思想建党、增强思想建设的系统性”“坚持理论强党、加强执政理论体系建设”“坚持科学态度与问题导向、切实提高思想教育有效性”三个方面,坚持思想建党与理论强党相结合,深刻分析新时代如何加强党的思想建设。

第五章“建设高素质专业化干部队伍”,从“干部队伍突出问题与‘权力异化’现象”“十八大以来从严治吏的基本精神与基本经验”“从严治吏之道与选人用人科学化”三个方面,分析新时代如何加强党的干部队伍建设。

第六章“着力提升基层党组织的组织力”,从“政党基层组织的基本功能、类型差异与时代挑战”“中国共产党基层组织任务与功能的历史变迁”“新时代基层党组织功能定位与新要求”三个方面,立足于基层党组织建设的世界比较与历史比较,深刻分析新时代基层党组织的新定位新要求。

第七章“持之以恒正风肃纪”,从“党风问题关系党的执政成败与生死存亡”“以‘钉钉子精神’破解作风问题顽疾与反复性”“明确底线、有的放矢、正风肃纪,合力推进作风建设标本兼治”三个层面,系统分析新时代党的作风建设。

第八章“综合治吏:为官不为现象”,从“‘为官不为’问题的表象、实质与严重危害”“‘为官不为’的个体因素与体制机制因素”“‘为官不为’问题的综合治吏之道”三个方面,深刻分析新时代“为官不为”现象及其治理之策。

第九章“夺取反腐败压倒性胜利”,从“腐败问题事关党和国家生死存亡、反腐败斗争永远在路上”“十八大以来深入开展反腐败斗争的基本举措”“标本兼治反腐败、夺取反腐败斗争压倒性胜利”三个方面,扼要分析新时代坚定不移反腐败的坚定决心与基本方法。

第十章“严明党的规矩加强法规制度建设”,从“党内法规制度与党的规矩的基本内涵”“党的规矩的基本类型与结构体系”“党的规矩建设面临的突出问题”“十八大以来党的规矩建设基本精神与基本要求”“十八大以来党的法规制度建设的显著成就”“加强党的规矩建设需要注意的问题”六个方面,深刻分析党的规矩建设。

第十一章“增强管党治党系统性、协同性与科学性”,从“着力强调与分析树立整体‘大党建观’、增强管党治党的全局性与系统性”“增强党的建设各项工作的协同性、有效形成管党治党强大合力”“着力增强全面从严治党有效性与人民群众获得感”三个方面,系统分析如何增强管党治党系统性、协同性与科学性。

本书在全面从严治党战略定力、党的政治建设的内涵与针对性、坚定理想信念、从严治吏、新时代基层党组织建设、解决“为官不为”现象、正风肃纪推进作风建设、加强党内法规制度建设与党的规矩建设、提高党的建设质量等方面,作了深入研究,提出了一些新见解,有助于广大党员领导干部深入学习十九大精神、推进新时代党的建设理论与实践创新。

专家点评

卢先福

《新时代党的建设理论与实践创新研究》立足于新时代党的建设鲜明主题“全面从严治党”,紧扣十九大党的建设基本建设与基本要求,深入研究阐释习近平总书记关于全面从严治党、加强新时代党的建设的重要论述,致力于以党的政治建设统领新时代党的建设理论与实践。全书内容全面、结构合理、理解深刻、分析准确,既从整体上系统分析新时代党的建设总布局及其理论创新之处,又系统分析新时代党的政治建设、思想建设、干部队伍建设、基层党组织建设、作风建设、纪律建设、反腐败斗争、法规制度建设,更聚焦新时代党的建设突出问题;还有助于拓展各级党组织加强党的建设的思路与视野。本书既是推动新时代党的建设理论与实践创新的新作与力作,也是难得的佳作,对于广大党员领导干部深入学习十九大精神、推动新时代党的建设理论与实践创新具有很大的参考价值。

点评专家简介

卢先福,教授,全国党建研究会顾问,原全国党建研究会副会长,中共中央党校党建部主任。