

## 优化营商环境

通关再快一点、费用再减一点、物流效率再高一点，  
22条举措深化跨境贸易营商环境改革

# 上海水运口岸进一步“提效降费”

■本报记者 张晓鸣

上海市人民政府新闻办昨天举行新闻发布会，发布《上海口岸深化跨境贸易营商环境改革若干措施》，总计22条，包括六个部分，重点围绕政府、企业和社会普遍关注的上海水运口岸“提效降费”实际情况，突出了跨境贸易边境手续办理“前推后移”、单证精简、先进设施设备应用、服务流程规范和费用标准公开透明可监督等方面的相关配套改革举措。

清关从4天到48小时，马上还能再快一点

市商务委副主任武伟昨天介绍，“22条”中有4项措施意在引导企业围绕舱单信息这条主线，充分利用上海口岸已经形成的进出口收发货人及其代理与海关、船公司、港口之间完整的业务办理信息化环境，主动按照新政策规定调整作业模式，进一步压缩进出口通关时间。

长期以来，大部分企业对上海水运口岸集装箱清关时间的预期一直停留在4-5天，上海口岸经过通关和物流相关流程改革，把过去口岸的很多环节由串联改为并联操作。据测算，目前不涉及海关查验的一般货物进口集装箱平均通关时间基本可以实现48小时提高，“这次我们又提出，鼓励符合条件的企业进行提前申报，以进一步压缩货物在港时间。据大致测算，实施提前申报模式的，进口可以实现36小时提高，出口边境合规时间12小时左右。”

港口降费从2.5亿元/年到19亿元/年，马上还能再减一点

此前，交通运输部、国家发展改革委出台《关于修订〈港口计费办法〉的通知》。市交通委副主任张林昨天表示：“优化口岸环境永远在路上，口岸降费一直在努力。”

在港口企业方面，2015年度实施降费措施后，上海港港口降费约2.5亿元/年；2017至2018年度，实施降费措施后，上海港降费又增加了16亿元/年——两轮降费措施合计降费约19亿元/年。近期，按照国家要求进一步实施降低港口相关收费标准，将货物港务费、港口设施保安费、引航（移泊）费、航行国内航线船舶拖轮费的收费标准分别降低15%、20%、10%和5%。据测算，此轮降费措施落实后可进一步降费3亿元/年，港口企业三轮降费合计约22亿元/年。

据了解，2017年5-12月上海口岸集装箱码头操作费（OTHC）附加费实际减少12.05亿元，去年全年降费约18亿元。前期在国家口岸合规费用进一步降低的大背景下，上海口岸的班轮公司也将进一步降低OTHC附加费及单证费用，相关费用调整的备案工作已经完成；下阶段执行新收费标准后，预计将进一步下降7亿元/年——班轮公司两轮降费合计降费约25亿元/年。

互联网提升物流效率，今年效率还能再高一点

去年，上港集团全面实施设备交接单电子化，通过电子信息交接，物流车队的运作效率大大提升，并有效避免了因拿单、车辆绕行所导致的交通拥堵，节省了快递费用。上港集团副总裁张欣昨天介绍，集团致力于不断提升港口作业的信息化水平，通过互联网技术改变传统港口作业模式，提高口岸效率。

张欣透露，下一步有三项重点工作：第一是提货单电子化项目，希望通过试点逐步扩大使用范围，最终在上海口岸全面实现提货单电子化；第二是加快建设长江集装箱江海联运信息平台，通过平台建设全面提升江海联运服务水平；第三是实现集卡预约的双向服务，今年会在巩固前期预约的基础上，推广出口预约服务，最终实现整个集装箱业务在上海口岸的双向预约服务，不断提升口岸的集疏运效率。



洋山深水港集装箱码头繁忙景象。

本报记者 赵立荣摄

全市唯一24小时政务服务大厅集聚十大类46台自助机，有人7点前来取件，也有人21点提交材料——

## 服务“不打烊” 政务事项随时办

■本报首席记者 顾一琼

这两天，又一批涉及政务服务类的“自助神器”被挪入位于南宁路上的徐汇区行政服务中心24小时服务大厅。这批“神器”是上海市首批不动产登记自助查询机，借助于此，工作人员在徐汇区的市民不用取号、无需排队，也不用支付费用，只需凭本人身份证，通过人脸识别验证，即可自行完成多项不动产登记信息查询。

由此，全市首个24小时自助政务服务大厅的覆盖范围进一步扩大——自助服务设备数量涵盖自助办理工作台、自助签发机和社保、医保自助终端等十大类共计46台设备，实现智能导办、人证核验、材料智审、自助交件等服务，提供29个部门654项政务服务事项的自助办理。这里通过数据共享和人工智能技术的应用，实现办事材料的精简和智能审核，切实解决了企业群众在政府非工作时间不能办事的问题——这个综合性24小时无人值守自助办理大厅，真正实现了政务服务“不打烊”。

几十秒完成不动产登记信息查询

以往，查询不动产登记信息对于市民来说是一件麻烦事。有了这套自助查询机器之后，市民只需凭本人身份证，通过人

脸识别验证，即可自行完成不动产登记信息查询，整个过程只需几十秒。

现场工作人员介绍，该自助查询机目前可实现本人名下房产情况查询和通过录入地址对不动产登记信息及宗地图进行查询，也能查询相关房产是否被抵押、有无纠纷等情况，而产权人姓名等隐私信息将受到保护，无法被随意查询。

据了解，自助查询机查询范围覆盖全市，同时还具备打印和盖章功能，相当于在窗口“拉产调”原件，不仅方便群众办事，也有效缓解了窗口排队的压力。

四个半月累计6.7万人  
次光顾24小时服务大厅

自去年11月1日徐汇区“一网通办”政务服务2.0版升级运行以来，这个全市唯一一个24小时自助服务大厅已在四个半月内累计服务6.7万人次。

据统计，24小时自助服务大厅里，工作日办理高峰主要集中在9至10点和15至16点两个时间段，主要涉及的自助办理事项为：人证核验、身份证复印、数字证书等业务。其中，自助服务工作台在非工作日的平均办件数量达到了23件。特别值得一提的是，在出入境24小时自助服务点，本市户籍港澳签证办理量已突破32460人次。

现实数据显示，24小时政务服务模式

的出现，为办事人提供了可自主选择的“政务服务时间”。例如，有办事人7点03分在自助证照柜取审批完成的材料；也有办事人在21点后提交需审核的纸质材料，等等。这些案例虽少，但却真正让企业与办事人体验到了“不打烊的政务服务”带来的便利。

未来，在24小时自助服务点基础上，“不用去窗口等待，即到即办”事项将在徐汇区行政服务中心覆盖更多服务类别。

“零差别受理”进一步推  
动审批改革

徐汇区行政服务中心相关负责人介绍，该区正在全市率先施行“零差别受理”服务。所谓“零差别受理”，是指受理业务时不区分办理事项所涉及的部门，实现“一窗受理”。目前，徐汇区充分做实线下窗口，最大程度推进入驻事项“应进必进”，使得企业群众办事“只进一扇门”基本实现，并形成“零差别受理”操作细则和材料清单及张数。同时，梳理结果将同步导入行政服务中心现场服务系统，辅助综合窗口收件办理。

年内，徐汇区行政服务中心将对接电子证照库，开展教育局、绿化市容局等部门电子证照试点工作，实现市区两级电子证照库的数据共享；同时开通微信、手机App等智能移动端，提供办事指南、在线预约、在线咨询、办件查询、网上投诉等服务。

## 上海金融法院首次推行适用证券纠纷示范判决机制

本报讯（记者何勇 通讯员李瑶菲）昨天下午，上海金融法院公开开庭审理一起涉上市公司证券虚假陈述责任纠纷案件。这是自今年1月上海金融法院发布《关于证券纠纷示范判决机制的规定》以来，首次在审判实践中推行适用证券纠纷示范判决机制。

据介绍，该证券虚假陈述责任纠纷系列案涉及投资者上千名，是上海金融法院成立以来受理规模最大的群体性证券纠纷，案件涉及诸多疑难法律争议问题。

庭审中，合议庭充分听取原告、被告答辩主张，并围绕被告虚假陈述行为是否具有重大性、虚假陈述行为与损害结果之间是否存在因果关系、损失计算方法以及是否需要扣除证券市场系统风险等共通的四大争议焦点进行审理。合议庭通过释明权的行使，促使当事人围绕争议焦点展开充分辩论。

上海金融法院副院长、该案审判长林晓霖表示，此次示范案件的开庭审理是上海金融法院在《规定》推出后首次适用示范判决

机制的有益尝试，上海金融法院将积极实践、积累经验，推动证券纠纷多元化解机制取得实效。中小投资者保护是优化营商环境的重要维度，“股东诉讼便利指数”也是世界银行评估营商环境的细分指标之一。示范判决机制与支持诉讼、诉调对接等机制相结合，可以明显缩短诉讼周期，降低维权成本，增强投资者诉讼能力，有效解决投资者维权难问题，为保护中小投资者合法权益，营造法治化营商环境发挥积极作用。

### 记者调查

■本报首席记者 唐闻佳

上海自前天起正式实施“4+7”带量采购政策。昨天记者走访沪上各大医院获悉，此次涉及的药品价格已于当天全部更新为中标价格。如今患者可按新的中标价购买本次采购方案涉及的25个药品品种。

新政惠及患者，不用  
铤而走险去海外“背药”

此次“4+7”带量采购政策惠及疾病领域包括肿瘤、精神类疾病、心血管病、癫痫、哮喘等。这些药物中，大部分是通过一致性评价的仿制药，也有进口原研产品，患者如今能真正享受到“价廉物美”的进口药。

在沪上一家三甲医院，药剂科主任告诉记者，所谓“带量采购”简言之就是“以量换价”，这是国家医改管理的重要

“利好”，对患者而言，最直接的感受就是药品降价。

“4+7”带量采购政策给癌症患者带来了福音。上海交通大学附属胸科医院、上海市肺病临床中心主任医师陆舜教授表示，此前已有不少抗癌药进入上海医保目录。“4+7”带量采购政策的落实使这些药品再次降价。

以此“4+7”集中采购中标的唯一一个肺癌靶向药易瑞沙（吉非替尼）为例，该原研药此前一盒价格为2280元，通过此次“4+7”带量采购，降幅达到76%，每盒费用仅为547元，之后再享受

60%的医保报销，患者仅需每盒自付200余元，极大减轻了药费负担。

陆舜说，这一价格与印度仿制药相比也极具优势，“作为医生，我们不希望看到患者为了吃得起药，铤而走险去海外购买非法、质量存疑的‘药粉’，希望未来有更多肺癌患者能选择正规渠道的抗癌药，提升治疗的依从性和安全性，使生命再次得到延续。”

确保中标药始终有供应

记者从沪上多家三甲医院获悉，一

两周前已召开会议对医务人员做好政策告知。

与此同时，药剂科、医务部门等部门确保中标药“始终保障有供应”。对非中标药品，医院也将做好“保供”，确保患者不同的用药需求。

“近年来国家在提升百姓用药可及性上所作的努力，将进一步带动全国药品市场良性发展。”上海胸科医院医务部主任侯旭敏分析，以肺癌药为例，首先，加快抗癌药准入，使更多抗癌药进入医保目录，让患者用上此前望而却步的创新药；其次，已在

医保体系中的较成熟产品通过“4+7”等政策集中采购，以量换价，从而节省出大量医保资金，使更多救命急救药品进入医保目录，将帮助更多有需要的患者。

新政落地，将进一步  
规范医生处方行为

业内人士分析认为，“4+7”政策落地，也将进一步规范医生处方行为。此前，为鼓励医院优先使用中标产品，“4+7”试点办负责人在国家医

## 期待将更多优质项目放在上海

李强会见辉瑞普强制药集团全球总裁

本报讯 市委书记李强昨天会见了美国辉瑞普强制药集团全球总裁高天磊一行。

李强说，生物医药产业关乎全民健康，是上海战略性新兴产业的主攻方向之一。我们将按照习近平总书记对上海工作的重要指示精神，聚焦生物医药等关键领域，全力推动重点产业实现高质量发展。去年底，上海专门出台了三年行动计划，加快建设具有国际影响力的生物医药创新策源地和产业集群。辉瑞公司具有全球领先的医药研发能力和多样化的健康产品，期待将更多优质项目放在上海，助力上海生物医药产业发展，更好造福广大患者。今年11月，第二届中国国际进口博览会将在上海举办，欢迎辉瑞公司将更多优质产品和服务带到进博会大平台上展示。上海将积极打造国际一流营商环境，全力打响“一网通办”政务服务品牌，为各类企业在沪投资兴业创造更好条件。

高天磊表示，中国医药健康市场广阔，公司对在中国发展、在上海发展充满信心，也充分受益于上海为各类企业营造的良好营商环境。公司将不断引入优质资源、项目和服务，努力为中国医药健康产业发展贡献更大力量。

市委常委、市委秘书长诸葛宇杰参加会见。

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天在调研集成电路产业发展时强调，集成电路是国之重器。打造集成电路产业高地，既是国家赋予上海的重大任务，也是上海发挥自身优势、服务国家战略的职责使命。要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，抓住落实三项新的重大任务的历史机遇，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，着力加强关键核心技术攻关，着力培育龙头企业，着力推进重大产业项目，着力打造功能载体，着力营造良好发展环境，加快建设具有国际竞争力的综合性产业集群，为助推国之重器实现新突破作出更大贡献。

安靠封装测试（上海）有限公司是全球第二大半导体封装测试服务商 AMKOR 的独资企业。上午，应勇一行来到安靠上海公司，听取企业发展情况介绍，察看封装测试产品，并参观企业生产线。随后，市领导来到位于张江科学城核心区的上海集成电路设计产业园，这里是我国集成电路产业集中度最高的区域之一，已聚集一大批国内外龙头企业，未来有望汇聚十万人才、新增百万空间、形成千亿规模。应勇详细了解园区建设推进、企业入驻等情况，要求园区高起点规划建设，统筹利用空间，提升经济密度。上海微电子装备（集团）股份有限公司是国内唯一多领域、多品种的高端光刻机制造商。市领导来到企业展厅，详细了解产品研发情况，并走进车间实地察看。得知企业已拥有2700多项光刻机领域核心专利，应勇说，高科技企业的发展，就是知识产权创造、保护和运用的过程。希望企业聚焦关键核心技术攻关突破，努力缩小与国际先进水平差距，以优质产品满足市场需求。

在随后召开的座谈会上，市经信委和浦东新区分别汇报了今年本市集成电路产业发展计划、集成电路设计产业园推进情况。应勇不时询问，与大家深入讨论。

应勇指出，上海是国内集成电路产业链最完善、产业集中度最高、综合技术能力最强的地区，要充分把握落实国家战略的任务要求，把发展集成电路产业作为科创中心建设的重要支撑点，遵循产业发展规律，用足用好体制优势，加快建设集成电路产业高地。要着力攻克一批关键核心技术，发挥国家创新中心和功能性平台作用，集中优势资源，强化自主创新，加快实现突破。要着力培育一批实力强大、富于创新、成长性好的龙头企业，以资本为纽带，加强企业资源整合，打造一批产业链配套能力强的载体，充分发挥产业地图引导作用，优化完善“一体两翼”产业空间布局，要着力营造国际一流的集成电路产业发展环境，实施更加开放的政策制度，完善更加多元的投入机制，创造更具吸引力的人才环境。

应勇指出，浦东新区是上海集成电路产业的集聚地、主战场，要发扬“敢为天下先”的开发开放精神，进一步解放思想，甩开膀子，一步一个脚印往前走。要围绕产业扶持、载体构建、企业培育等关键环节，深入细致研究产业发展规律，摸清企业发展需求，量身定制政策措施，强化精准有效服务，推动关键核心技术取得新突破，产业能级迈上新台阶。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮，副市长吴清参加相关活动。

## 巴基斯坦政党干部考察团访沪

本报讯（记者孙华）中共上海市委常委、市委宣传部长周慧琳昨天在虹桥迎宾馆会见了以巴基斯坦穆盟（谢）领导人、参议院外事委员会主席穆沙希德·侯赛因·赛义德、人民党常务副主席、参议院中巴经济走廊委员会主席雪莉·拉赫曼为联合团长的巴基斯坦政党干部考察团。周慧琳向来宾们介绍了上海改革开放实践和经济社会发展等情况。

保局召开的“国家组织药品集中采购试点工作”媒体沟通会上表示，确保中标药品进入医院并获得优先使用，是国家组织药品集中采购试点成败的关键。医保部门将会同卫生健康部门健全公立医院激励约束机制，为中标结果兑现保驾护航。

其中还提到，对因规范使用中标品种而减少医保基金支出的医院，当年度医保总额预算额度不做调减，结余部分按比例留给医院，用于推进医院薪酬分配制度改革，调动医务人员积极性。

在不少医院内部人士看来，“带量采购”将成为趋势，随着“4+7”带量采购试点工作稳步推进，试点城市、涉及药品将进一步扩大，抗癌药、罕见病药品等涉及重大疾病的药品将更多出现在中标名单上，在此期间加速行业整合，倒逼医药企业加强创新。这一切的直接结果是，会有越来越多患者因此获益，不在为“看病难、看病贵”忧心。