

# 更好满足人民的新期待

## ——政府工作报告起草组负责人谈报告起草

3月15日上午,十三届全国人大二次会议在人民大会堂闭幕。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

### 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 充分体现党中央决策部署

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。面对新形势新任务新挑战,能否客观分析当前发展态势,科学部署今年政府工作,对于保持经济持续健康发展和社会大局稳定,实现既定目标,至关重要。



昨天,十三届全国人大二次会议在人民大会堂闭幕。大会通过了政府工作报告。 新华社记者 庞兴雷摄

2018年12月19日至21日,中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话,总结2018年经济工作,分析当前经济形势,部署2019年经济工作。会议围绕推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展,加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生等七方面重点工作任务作出部署。李克强总理对2019年经济工作作出具体安排。这为政府工作报告的起草指明方向、提供遵循。

以习近平同志为核心的党中央高度重视政府工作报告起草工作。报告起草之初,习近平总书记就在相关会议上提出明确要求,作出重要指示,并先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议,讨论政府工作报告稿,对进一步修改完善提出明确指导意见。

2月22日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,讨论国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第二次会议审议的《政府工作报告》稿。李克强总理主持政府工作报告起草工作,先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议,讨论政府工作报告,还召开多次专题会议,对一些政策措施进行研究。国务院其他领导同志也对政府工作报告的起草工作给予具体指导。

报告中深化改革、扩大开放的大逻辑清晰明确,优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措直接有力,坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署精准有效,坚持以人民为中心的发展思想贯穿始终。

——政策措施实。报告提出一系列实实在在的重要举措。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,实施癌症防治行动,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销……一个个回应百姓关切、件件直击市场痛点。

在起草、修改、完善的几个月时间里,起草组前后修改几十次,先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

### 广纳群言、汇聚众智 彰显民主科学决策的指向

今年我国发展面临的环境更复杂更严峻,风险挑战更多更大。同时,我国发展仍处于重要战略机遇期,人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。经济社会发展目标如何确定,政府将采取哪些政策措施,国内外广泛关注。李克强总理先后三次主持召开座谈会,听取专家企业家、民主党派、科技文卫体和基层群众等各界人士的意见建议,还通过其他多种渠道和方式听取意见,力求在政府工作报告中体现。

国家机关各部门、各单位广泛征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1200多条修改意见,尽可能吸收到政府工作报告中。

国务院研究室还会同国家外国专家局召开外国专家建言座谈会。来自美国、德国、英国等国的11位专家参加,其中包括诺贝尔奖获得者。他们从国际视野对中国经济社会发展提出有益意见和建议。

——网络问政。网络问政已成为社会治理的一个重要方式。两会前,中国政府网联合20家网络平台,开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至3月4日,共收到33万多条建言,海外网友建言数量明显增加。经过仔细梳理,700多条有代表性的建言被转给起草组。起草组成员还认真搜集整理网民在各大网站、新媒体、论坛等对政府工作报告的建言。

起草组负责人介绍,报告起草修改过程,同时也是党中央、国务院决策的过程。重大政策措施的制定出台要反复研究,最终拿出方案。如减税降费政策就反复测算了300多套方案。

他表示,经过党中央、国务院研究决策,国务院各部门细化措施,报告内容和诉求高度吻合。报告还将一般性、常规性政策措施尽量压缩,突出重点,字斟句酌,让老百姓听得懂、有感受。

### 突出重点、把握关键 扎实做好经济社会发展各项工作

直面问题挑战,更好凝聚共识。两会期间,代表委员对政府工作报告认真审议讨论,提出许多修改意见和建议。起草组逐条认真研究、反复推敲,能采纳的尽可能采纳,最终共采纳83条意见。在多管齐下稳定和扩大就业部分,补充“健全技术工人职业发展机制和政策”;在优化营商环境部分,补充“继续压缩专利审查和商标注册时间”;在保障基本医疗卫生服务部分,补

充“加强罕见病用药保障”;

做好聆听两会工作是国务院主动接受人民监督、建设服务型政府的题中之义。今年国务院办公厅连续第四年开展全国两会旁听工作,意味着这项工作正在走向制度化常态化。

两会期间,国务院办公厅派出207人参与旁听工作,实现现场旁听全覆盖。旁听记录呈报国务院并送报告起草组参考,同时筛选具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门回应。

对于未被采纳的意见和建议,起草组都会向代表委员当面或通过电话等方式逐一作出解释说明。

综观报告,既突出了发展理念的思想性、引领性,又有较强的政策针对性和操作性。

“报告高举旗帜、求真务实,既直面困难挑战,又精准施策、对症下药。”国投生物科技股份有限公司董事长岳国君代表说。

报告直面问题,鼓劲提气,切中要害,措施得力:

——实施更大规模减税降费,重点降低制造业和小微企业税收负担;

——激发市场主体活力方面,提出进一步收缩市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实;

——更好保障和改善民生方面,提出基本民生投入确保只增不减……

“报告非常务实,如解决‘一老一小’服务供给短缺、支持老旧小区改造提升,在全国实行‘携号转网’等,都回应社会关切,政策措施切实管用。”起草组负责人说。

两会结束后,国务院就把报告提出的原则要求、重大政策和各项工作任务分解到各有关部门,限期拿出具体实施措施,健全落实工作责任制和问责制。

奋斗创造历史,实干成就未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人民同心协力,一定会书写更为优异的经济社会发展答卷。

新华社记者 齐中照 安霞 赵文君 (新华社北京3月15日电)

## 第十三届全国人民代表大会第二次会议决议

(2019年3月15日第十三届全国人民代表大会第二次会议通过)

### 关于政府工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第二次会议听取和审议了国务院总理李克强所作的政府工作报告。会议充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的2019年经济社会发展总体要求、政策取向、目标任务和重点工作,决定批准这个报告。

会议号召,全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求

进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发市场主体活力,创新和完善宏观调控,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,保持经济运行在合理区间,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,坚定信心,迎难而上,开拓进取,团结奋斗,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

### 关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议

第十三届全国人民代表大会第二次会议审查了国务院提出的《关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告》及2019年国民经济和社会发展规划草案,同意全国

人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准2019年国民经济和社会发展规划。

### 关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算的决议

第十三届全国人民代表大会第二次会议审查了国务院提出的《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》及2019年中央和地方预算草案,同

意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》,批准2019年中央预算。

### 关于全国人大常委会工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第二次会议听取和审议了栗战书委员长受全国人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的主要任务和工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,全国人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责,用法治保障人民权益、增进民生福祉,加强宪法实施和监督,推进重点领域立法,提高科学立法、民主立法、依法立法水平,为改革发展稳定筑牢法治根基,坚持正确监督、有效监督,确保宪法法律有效实施,推动“一府一委两院”加强改进工作,密切同人民群众联系,更好发挥人大代表作用,奋力开创新时代人大工作新局面,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

### 关于最高人民法院工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第二次会议听取和审议了最高人民法院院长周强所作的工作报告。会议充分肯定最高人民法院的工作,同意报告提出的2019年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,最高人民法院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,毫不动摇坚持党的绝对领导,坚持以人民为中心,围绕党和国家工作大局,忠实履行宪法法律赋予的职责,着力维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业,全面深化司法体制改革,加强过硬队伍建设,巩固“基本解决执行难”成果,更好发挥人民法院审判职能,为决胜全面建成小康社会提供更高水平司法保障,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

### 关于最高人民检察院工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第二次会议听取和审议了最高人民检察院检察长张军所作的工作报告。会议充分肯定最高人民检察院的工作,同意报告提出的2019年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,最高人民检察院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,毫不动摇坚持党的绝对领导,坚持以人民为中心,围绕党和国家工作大局,忠实履行宪法法律赋予的职责,着力维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业,全面深化司法体制改革,加强过硬队伍建设,更好发挥人民检察院刑事、民事、行政、公益诉讼各项检察职能,为决胜全面建成小康社会提供更高水平司法保障,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

### 关于确认全国人大常委会接受张荣顺辞去全国人大常委会委员职务的请求的决定

第十三届全国人民代表大会第二次会议决定:确认第十三届全国人民代表大会常务委员会第三次会议关于接受张荣顺辞去第十三届全国人民代

表大会常务委员会委员及全国人大常委会宪法和法律委员会委员职务的请求的决定。(均新华社北京3月15日电)

(上接第一版)决议指出,会议充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的2019年经济社会发展总体要求、政策取向、目标任务和重点工作,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了外商投资法。外商投资法自2020年1月1日起施行。会议表决通过了十三届全国人大二次会议关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议,决定批准关于2018年国民经济和社会发展规划草案的报告,批准2019年国民经济和社会发展规划;表决通过了十三届全国人大二次会议关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告,批准

## 为全面建成小康社会收官打下决定性基础

2019年中央预算。会议表决通过了十三届全国人大二次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的主要任务和工作安排,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了十三届全国人大二次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

会议表决通过了十三届全国人大二次会议关于确认全国人大常委会接受张荣顺辞去十三届全国人大常委会委员职务的请求的决定。

随后,栗战书发表讲话。他说,第十三届全国人民代表大会第二次会议已经圆满完成各项议程。会议认为,过去的一年,以习近平同志为核心的党

中央团结带领全国各族人民砥砺前行,攻坚克难,各方面工作取得新成就,会议对此高度评价。

栗战书说,会议充分发扬民主,严格依法办事,审议批准了政府工作报告和其他报告。各位代表忠实履职,反映人民意志,展示了良好风貌。这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。我们要勇于担当,扎实工作,确保完成大会确定的各项目标任务。

栗战书说,会议审议通过的外商投资法,是一部新时代推动高水平对外开放的基础性法律。我们要深入贯彻,以高水平对外开放推动经济高质量发展。

栗战书指出,中国特色社会主义进入新时代,对做好人大工作提出了新的更高要求。人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依

法治国有统一,围绕党和国家工作大局认真履行宪法法律赋予的职责,不辜负党和人民的信任与重托。

栗战书最后说,中华民族正处在伟大复兴的关键时期。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢记使命,开拓进取,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

9时29分,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马晓光、陈光光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。各国驻华使节旁听了大会。