



有了乡村的滋养，城市才能生生不息

乡村振兴,广阔天地大有可为。

政府工作报告指出,去年我国乡村振兴战略有力实施,今年将继续对标全面建成小康社会任务,扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。

按照党的十九大报告提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,今

年政府工作报告明确了乡村振兴具体抓手——坚持农业农村优先发展,加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接;加快农业科技改革创新,大力发展现代种业,实施地理标志农产品保护工程;培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,加强面向小农户的社会化服务,发展多种

形式规模经营;支持返乡入乡创业创新,推动一二三产业融合发展;扎实推进乡村建设,科学编制建设规划,大力改善生产生活条件;因地制宜开展农村人居环境整治,推进“厕所革命”、垃圾污水治理,建设美丽乡村……

广袤乡村必将焕发新的生机活

力。而对于上海来说,正是有了乡村的滋养,城市才能生生不息、持续发展。未来市郊不仅是重要的居住空间,还是打响“上海制造”品牌、吸引创新创业群体的重要发展空间,因此必须以更大的责任担当,用好背靠超大城市的独特优势,谋划好市郊乡村发展。

党派提案

■本报特派记者 钱蓓

民进中央今年向政协会议提交46件提案,涉及乡村振兴议题的共有5件,内容都与农村经济发展高度相关,其中“加快田园综合体建设”“推进村庄级特色农产品品牌建设”和“发展涉农职业教育”三件提案,回答了振兴农村产业该做什么、由谁来做的问题。

勃艮第葡萄酒对村庄品牌的借鉴意义

民进中央分析,我国大部分乡村经济都是以鲜活农产品为主要终端产品的小型种植业和养殖业,很难在短期内转化为规模化农业。传统农业由于没有品牌意识,农产品大多以普通农产品进入市场,许多具有乡村独特风土品质的特色农产品没有获得应有的效益。为了提高村庄级特色农产品的独特价值,大力推动村庄级特色农产品品牌建设和村庄级产业集群发展极其必要。

提案以法国勃艮第村庄级葡萄酒原产地保护为例,认为成功的特色村庄级产品应当难以被外人所复制,能够持续发展并培育出乡村社会品牌,做到“一村一品牌,一镇一产业链”。

提案认为,原产地小产区认定保护和品牌建设,是持续提高村庄级特色农产品附加值的重要途径,建议将之作为乡村振兴战略的重要抓手,在全国各省市建立村庄级特色农产品示范基地,一方面找出各省特色村庄级优质农产品和食品加工产品的原产地,培育差异化发展模式;二要根据风土条件,控制村庄级特色产业的发展规模,保护特色风土的生态环境;三是提高和稳定产品质量,提升消费者价值认同;四是与国际接轨,提高我国村庄级特色农产品产业集群在国际国内市场的竞争力。

完成上述举措,需要专业人才。民进中央呼吁培育村庄级特色农业产业人才,推动村庄级特色农产品生产合作社的发展,“特色村庄级小产区认定的细分具有排他性,产地越小,排他性越有效,消费者产品价值认同越高。”此外还要扶持村庄级电商专有平台建设,建立“一物一码”防伪溯源体系,消费者对特色农产品的需求建立在对食品要素信息充分知情的基础上,因此需要优质平台做好信息服务。

田园综合体建设缺乏政策支撑

加快田园综合体建设是盘活乡村资源、富裕农民生活、建设美丽乡村、实现乡村振兴的重要载体和抓手。截至2018年,全国已有18个省份开展第一批田园综合体建设试点,成效明显,但仍然存在一些制约因素。

民进中央分析,田园综合体建设面临三大制约因素,一是政策保障体系不健全,乡村振兴战略未提及田园综合体为何种建设类型,具体操作中缺乏政策支撑;二是对社会资本吸引力弱,田园综合体建设前期基本由政府兜底,且资金使用方向有限,80%限定于建设基本农田的基础设施,20%用于产业发展,市场化运作程度较低;三是农村土地流转不畅,各地土地流转不平衡,农村土地流转交易平台不足,缺乏监管、服务、纠纷调处与风险防范机制。

民进中央建议完善田园综合体建设规划,明确建设类型和标准,支持农民专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体;确保政府、企业、农民各主体权益,明确政府在基础设施、公共服务、环境风貌、融资平台搭建等方面的职责,鼓励引导企业和开发商以资金、技术投入换取开发经营的获利,健全村级集体经济发展机制,鼓励农民以承包土地入股,积极探索农村集体建设用地折价入股参与基础设施及工商项目建设的办法;深化农村土地制度改革,逐步建立农村土地流转收储中心及交易市场。

职业农民培养,资源不足和闲置同时存在

不论乡村发展什么产业,专业人才永远是最重要的力量。民进中央表示,加快培养新型职业农民,是推动乡村全面振兴,为实现农业强、农村美、农民富提供人才支撑的迫切需要。民进中央在提案中指出,农业部、财政部等部门2012年启动实施新型职业农民培育工程,预计到2020年我国新型职业农民总量将超过2000万人,但目前新型职业农民培养还存在一些问题。

首先是存在行政壁垒,培养体系不健全。新型职业农民的培养在国家层面由农业农村部主导,地方开展工作的主体是农业广播电视学校和民办培训机构。众多拥有涉农专业的中等、高等职业学校以及农业本科院校,对这项工作参与度不高,没有形成完整的培育体系。

其次,由于缺乏整合,资源不足和闲置现象同时存在。一方面,新型职业农民培养的针对性、规范性、有效性、系统性亟待提高,高水平师资缺乏,培育精准程度总体不高;另一方面,脱离了农业的职业教育存在大量教育资源闲置。目前我国涉农职业教育招生较少,以河北省为例,13所涉农院校2015-2016年平均每年招生高职(大专)992人,中职996人,涉农职业学校的师资队伍力量充足,现有教师中拥有高级职称的比例达到45%。

提案建议整合资源,将涉农职业学校发展与新型职业农民培养结合起来,统筹安排,形成合力,完善新型职业农民培育体系。具体包括打破壁垒,解决新型职业农民培育多头管理、缺乏统筹的体制机制问题;设定不同培养目标,分类培养新型职业农民,加大涉农职业教育中培养招收力度;培养内容方面,要加强对农业二、三产业实用课程的研发和师资力量配置。

(本报北京3月13日专电)

民进中央今年五件提案求解农村产业发展,有一个话题令人深思——

勃艮第村庄级葡萄酒靠什么不被复制



对于上海来说,正是有了乡村的滋养,城市才能生生不息、持续发展。图为用充满地域特色的农民画装点围墙的金山农村。

本报记者 赵立荣摄

上海故事

当乡村规划师走进田野——水岸无需城市的规整,“山居”却要城市的惬意

水库村:从“眉目如画”到“居住友好”

■本报特派记者 钱蓓

凡山水中之有堂户,犹人之有眉目也。水库村中心地带有一小岛,乡村规划师登岛建房,落笔精巧仿佛修眉。日后,将有42户农民离开散落于村庄角落的老屋,搬进这一集中居住点。

如果不是乡村振兴规划,上海郊区这座古老村庄不会进入那么多人的视线。金山区漕泾镇水库村,随古柘湖淤塞成陆而生,23公里河道蜿蜒如歌,几十座小岛点缀其间。漕泾镇的乡村规划师姚栋说,只有江南才有这样的水,上海市郊农村的生态密码涵养于它独一无二的水文地理环境之中,规划师要用设计语言呈现水库村的自然禀赋之美。

为什么有些农村看上去不美

村口总要有一棵大树。河道游船朝着湖心岛上的那棵朴树一路徐行,渐渐靠岸,泊于树边“滩渡”,滩渡是本地话所称的河埠。行人上岸,树下小坐,可以看看农宅和自留地风貌,也可以选一处民宿住上两晚——这将是今后游玩水库村的一条重要路线。集中居住点的所有农宅都设计了家庭生活和对外经营两块独立空间,为民宿经营预留了配套。

不久前,漕泾镇与同济大学建筑与城市规划学院签订为期三年的漕泾镇乡村规划合作协议,彭震伟、姚栋、董楠楠、王红军、高璟五位专家受聘成为乡村规划师。水库村首期集中居住点便是乡村规划

师的作品之一。

设计效果图上的农宅,有“堂户”安于“山水”的美感。深色油毡瓦配白色乳胶漆的“层峦叠翠”方案,或者深色蝴蝶瓦配白色抹灰的“重檐卷春”方案,皆以屋顶形制建构整个村宅的视觉意向。线条轻拢慢捻之间,绘出了传统山水画的“山居”气息。漕泾镇副镇长高楠说:“以往漕泾镇也建过一些集中居住点,建筑样式基本都是普通农房,或者直白点说,有点乡土气。”

“有些农村看上去不美,部分原因在于农宅建筑缺乏美感,造型单一、中西拼盘或者风格凌乱,与乡村整体风貌互不兼容。农村普遍缺乏整体规划,对优秀的、独特的建筑元素保护不够。”姚栋说,事实上,我国传统乡村有许多美感与实用性兼备的建筑制式,它们是不同地区乡土记忆的组成部分,也是当今设计师“与古为新”的灵感源泉。

去年以来,上海在九个涉农区寻找和梳理江南水乡传统建筑,提炼上海乡村独有的元素与文化,作为完善《上海市乡村风貌规划设计导则》并启动上海乡村振兴规划的依据。同济大学等多所高校的专业团队深入乡村开展普查与测绘,他们相信,上海市郊的乡村元素应当有别于苏浙皖等长三角邻居,有其独特的识别性。

没有两个一模一样的农村

常有人说中国城市“千人一面”,其实很长一段时间以来,乡村也有类似变化趋势。越是临近城市的乡村风貌变化越大,并且这种变化通常与“美”无关,更多的是“城不像城、镇不像镇、村不像村”。

“本地人口外流,小工厂、小作坊来

到农村驻扎,他们并不关心生态和风貌,如果不能善加规范,还可能影响农村环境、加重农村治理负担。”姚栋认为,近年上海所做的“五违四必”等土地整治工作,是开展乡村振兴的不可替代的前奏,它使得空间规划和生态恢复成为可能。

乡村规划师的功能不是“重造一个农村”,而是“还原自然之美”,他们试图用设计语言让人们看到乡村原本的样子,而不是“人们想象中乡村应有的样子”。

行走在水库村纵横交错的河道两侧,时时可见水清岸绿、行道树成排的景致,但在规划设计师眼中,有些水面不够天然,带着点儿“城市公园化”的规整,“硬质驳岸或草坡驳岸是典型的城市公园风格。通常来说,弯弯曲曲的河道活水流经两岸,总会将对岸线造成侵蚀或堆积,硬质驳岸掩盖了这种丰富的对仗变化;行道树和灌木分布如此有序,有明显的人工维护痕迹。”

“水库村有33条河道,水域面积超过40%。这里原本就有足够多元、足够丰美的天然植被系统。可以考虑对岸线稍作调整,充分展现它们的天然形态。”姚栋说,建筑制式和生态系统不只是乡村区别于城市的特性所在,还是识别不同地区乡村的元素,“没有两个一模一样的农村,上海市郊农村和浙江绍兴、江苏无锡的农村全然不同。”

要观瞻友好,更要居住友好

水库村位于正在建设中的漕泾郊野公园核心区,也是去年确定的上海市首批九个乡村振兴示范村之一,村里已经启动多个基础配套和现代农旅项目,比如村民驿站、村民中心、微田园、“藕遇”公园、农业创新创业园等。

更重要的是,今后人们看到的水库村

将不仅是“观瞻友好型”,更是“居住友好型”——后者主要针对常住村民而言。姚栋认为:“乡村是为农民而振兴的,要让农村拥有等同于城市标准的人居环境和均等的公共服务,只有这样农村才能留人,留得住过夜的游客,也留得下常住的年轻人。”

集中居住点便是按照等同城市小区的配套水准设计。“老式村宅建设标准大多不高,比如房子气密性差,漏风不保暖。水电煤配套差,生活也不便利。”漕泾镇镇长钱立英说,“目前水库村的天然气管道还没选定,但集中居住点的天然气管道已全部铺设好了。”

水库村村域面积3.66平方公里,现有户籍人口1763人,原有村级经济以第一产业为主,村子的自然肌理得到了很好保护,但农民增收的步伐因此有所限制。钱立英表示,党的十九大报告对乡村振兴战略提出的要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”,上海的乡村振兴规划将产业、生态、乡村治理等多重任务同步纳入、综合推进,水库村的产业提振工作也在推进之中。

水库村素来有不少鱼虾养殖户,但他们的传统养殖方法效率不高,也容易污染河道水质。镇上引导大家对传统项目进行升级,也引进一些生态高效的养殖项目,比如循环水生态养殖、生态乌鳢提质续养等,由合作社带头,散户逐步跟进。

水库村在乡村振兴项目建设中以工代赈,就近吸收当地有经验、有能力、有时间的农民参与建设,后期运维,增加工资性收入。水库村正在试点实施农村土地经营权股份合作制改革,以“保底收益+年度分红”模式,帮助农民实现财产性增收,目前全村承包地入股90%、自留地入股65%。村子里正在改造的休闲水庄项目,通过土地参股的村集体每年能够获得水庄6万元分红款保底收益,并享有溢价收入。今后,镇、村两级还将鼓励当地农户从事餐饮、民宿、文创产品和农产品展销,以此增加农民经营性收入。

正如姚栋所言,“眉目如画”只是乡村振兴的第一个层次,让乡村更宜居、让农民更富有才是乡村振兴的真正要义。

(本报北京3月13日专电)