



# 努力开创新时代人大工作新局面

(上接第一版)四是依法履行人大监督职责,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作报告24个,检查6部法律实施情况,进行3次专题询问,开展5项专题调研。五是拓展联系代表的渠道,支持和保障代表依法履职。常委会会议期间,召开了4次列席代表座谈会,186名全国人大代表参加会议,提出的意见建议都由有关部门认真研究落实。六是服务国家外交大局,做好人大对外交往工作。七是全面加强常委会自身建设,不断提升依法履职能力和水平。下大力气改进会风,严肃会议纪律,严格请假制度,常委会会议出席率保持在98%以上。

栗战书指出,过去一年的工作,让我们深深体会到,做好新时代人大工作,最根本的是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,保证党领导人民有效治理国家。

栗战书指出,过去一年,工作中也存在

差距和不足。我们要高度重视这些问题,虚心听取各方面的意见建议,不断加强和改进各项工作。

栗战书指出,2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,牢固树立“四个意识”,切实增强“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,着力提升立法、监督、代表工作,对外交往和自身建设水平,努力开创新时代人大工作新局面。

栗战书从六个方面对2019年的主要任务进行了阐述:坚持不懈推进宪法实施和监督工作;努力提高立法工作质量和效率;切实增强监督工作的针对性和实效性;不断完善代表履职工作机制;积极做好人大对外交

往工作;全面提升常委会自身建设水平。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长王晨作关于外商投资法草案的说明。王晨说,制定外商投资法,是贯彻落实党中央扩大对外开放、促进外资投资决策部署的重要举措,是我国外商投资法律制度与时俱进、完善发展的客观要求,是促进社会主义市场经济健康发展、实现经济高质量发展的客观要求。

王晨介绍了外商投资法草案的起草过程和总体要求。他说,根据新时代改革开放新的形势和任务,制定外商投资法的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,适应推动形成全面开放新格局,构建开放型经济体制的新形势新要求,坚持对外开放基本国策,坚持市场化、法治化、国际化的改革方向,创新外商投资管理体制,确立新时代外商投资法律制度基本框架,为推动高水平对外开放提供有力法治保障,促进社会主义市场经济健康发展。王晨说,外商投资立法着重遵循和体现

以下重要原则:一是突出积极扩大对外开放和促进外商投资的主基调;二是坚持外商投资基础性法律的地位;三是坚持中国特色和国际规则相衔接;四是坚持内外资一致。

王晨说,草案分为6章,包括总则、投资促进、投资保护、投资管理、法律责任、附则,共41条,对新的外商投资法律制度作出了基本的、明确的规定。一是关于外商投资的界定;二是关于外商投资促进;三是关于外商投资保护;四是关于外商投资管理。他还就草案中的有关规定作了具体说明。

会议由大会主席团常务主席、执行主席吉炳轩主持。会议开始时吉炳轩说,今天是“三八”国际劳动妇女节,让我们以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席王东峰、王国生、白春礼、刘奇、许其亮、李学勇、李锦斌、吴英杰、张业遂、陈全国、陈求发、陈锡文、陈豪、林锋、段春华、娄勤俭、贺一诚、徐绍史、殷一璀、黄志贤、鹿心社、蒋超良在主席台执行主席席就座。

# 为推动高水平开放提供更有力的法治保障

——聚焦外商投资法草案五大看点

备受国内外瞩目的外商投资法草案,8日提交十三届全国人大二次会议审议。这部法律草案有哪些看点值得关注?

## 【看点一】对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度

草案规定,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。准入前国民待遇,是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇。负面清单,是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。国家对负面清单之外的外商投资,给予国民待遇。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠说,这是我国外商投资管理体制的根本性变革。负面清单将简化外商在清单外领域投资的审批流程,为其营造开放、公平、透明、可预期的营商环境。

2013年,上海自贸试验区发布中国首份外商投资准入负面清单。2016年自贸试验区的负面清单管理模式在全国推广。这次相当于将负面清单制度以法律形式固定下来。

“对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,体现了内外资一致的原则,将让中国的外资管理模式与国际开放程度较高的国家接轨,实现高水平投资自由化与便利化。”对外经贸大学教授崔凡说。

## 【看点二】坚持内外资一致

一视同仁、公平竞争,草案清晰体现了这一原则。

比如,草案的第十五条规定,国家保障外商投资企业依法平等参与标准制定工作;第十六条规定,国家保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动等。

公平对待内外资企业是我国一直坚持的政策。十九大报告提出,凡是在我国境内注册的企业,都要一视同仁、平等对待。“草案相关条款回应了外商关切,传递了政府采购、标准制定等工作更加透明的信号,将大大增强中国市场对外资的吸引力。”全国政协委员、德勤中国首席执行官蒋颖说。

## 【看点三】保护知识产权

知识产权保护是国内外企业关注的热点问题。草案第二十二条规定,国家保护外国投资者和外商投资企业的知识产权,保护知识产权权利人和相关权利人的合法权益。

全国人大代表、上海市社会科学院副院长张兆安说,这一条款体现了我国对保护知识产权的高度重视。

近年来,我国在知识产权保护方面做了大量工作,修订了多部法律法规,在北京、上海、广州设立了知识产权法院,并严厉打击网络侵权盗版行为,取得积极成效。

针对技术合作问题,草案强调“鼓励基于自愿原则和商业规则开展技术合作”“行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制转让技术”。

我国曾经在入议定书中明确表示,不以技术转让要求为前提批准外资准入,在随后相关区域经贸协定的签署中重申了这一承诺,并切实履行了这一承诺。崔凡说,草案对此进一步明确,加上负面清单制度的实施,将会更好保护知识产权。

## 【看点四】建立健全外商投资服务体系

优化外商投资环境,完善的投资服务体系必不可少。草案提出,国家建立健全外商投资服务体系,为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。

蒋颖说,这一体系将有效推动政府转变职能,建立政府和企业的沟通机制,使得政府更加主动给企业提供更多服务和支持。“对外资企业而言,可以更加深入了解中国各类政策法规,及时掌握市场动向,进一步提升企业竞争力。”

草案同时规定,国家根据需要,设立特殊经济区域,或者在部分地区实行外商投资试验性政策措施,促进外商投资,扩大对外开放。

“许多人熟知的经济特区、自贸试验区、特别关税区等都属于特殊经济区域。”孙宪忠说,将此写入法律草案,既是对我国改革开放经验的总结,也是对更高水平对外开放的有力推进。

## 【看点五】建立外商投资信息报告制度

根据草案,国家建立外商投资信息报告制度。外国投资者或者外商投资企业应当通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息。

针对未按要求报送信息的,草案还作出相应惩罚规定:由商务主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处十万元以上五十万元以下的罚款。

外商投资信息报告制度,是为适应新型外商投资管理模式需要而增加的新制度,有助于政府更好了解外资信息,制定外资政策,进行投资管理。这也是国际上通行的制度,大多数国家和地区都有此类制度。

孙宪忠表示,外国投资者或外商投资企业在华投资信息向我国商务主管部门报告,也体现了投资权利和义务的统一。

新华社记者 于佳欣 罗沙 丁小溪 有之忻  
(新华社北京3月8日电)

►《中华人民共和国外商投资法(草案)》(摘要)  
见文汇网 www.whb.cn

# 激活乡村振兴内生活力

(上接第一版)河南作为农业大省,农业特别是粮食生产对全国影响举足轻重。要发挥好粮食生产这个优势,立足打造全国重要的粮食生产核心区,推动藏粮于地、藏粮于技,稳步提升粮食产能,在确保国家粮食安全方面有新担当新作为。耕地是粮食生产的命根子。要强化地方政府主体责任,完善土地执法监管体制机制,坚决遏制土地违法行为,牢牢守住耕地保护红线。要推进农业供给侧结构性改革,发挥自身优势,抓住粮食这个核心竞争力,延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链,不断提高农业质量效益和竞争力,实现粮食安全和现代高效农业相统一。要牢固树立绿色发展理念。推动生产、生活、生态协调发展,扎实推进农村人居环境三年整治行动,加强农业生态环境保护和农村污染防治,统筹推进山水林田湖草系统治理,完善农产品产地环境监测网络,加大农业面源污染治理力度,开展农业节肥节药行动,完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度,严厉打击食品安全犯罪,保证让老百姓吃上安全放心的农产品。要补齐农村基础设施这个短板。按照先规划后建设的原则,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承,编制多规合一的实用性村庄规划,加大投入力度,

创新投入方式,引导和鼓励各类社会资本投入农村基础设施建设,逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络,重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设。要夯实乡村治理这个根基。采取切实有效措施,强化农村基层党组织领导作用,选好配强农村党组织书记,整顿软弱涣散村党组织,深化村民自治实践,加强村级权力有效监督。完善城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险、大病保险制度,完善最低生活保障制度,完善农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,健全矛盾纠纷多元化化解机制,深入开展扫黑除恶专项斗争。要用好深化改革这个法宝。推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换,激活乡村振兴内生活力,巩固和完善农村基本经营制度,完善农村承包地“三权分置”办法,发展多种形式农业适度规模经营,突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展,支持小农户和现代农业发展有机衔接,建立健全集体资产各项管理制度,完善农村集体产权制度,发展壮大新型集体经济,赋予双层经营体制新的内涵。习近平强调,打赢脱贫攻坚战,是今后两年必须完成

的硬任务。要再接再厉,咬定目标,精准施策,精准发力,按时按质完成脱贫攻坚任务。要把实施乡村振兴战略,做好“三农”工作放在经济社会发展全局中统筹谋划和推进。

李克强在湖北代表团参加审议。蒋超良、王晓东、阎志等代表先后发言。李克强对去年湖北取得经济社会发展新成绩给予充分肯定,希望湖北坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,勇于担当、勇迎挑战,保持经济平稳运行,推动高质量发展。深入推进“放管服”改革,为各类所有制企业营造公平、便捷营商环境,坚持“两个毫不动摇”,破解民营、小微企业发展难题,实施好减税降费改革,更大激发市场活力。加快新旧动能转换,提升高端制造等产业核心竞争力。推动乡村振兴,促进农民增收。打好三大攻坚战,扎实推进集中连片特困地区稳定脱贫,持续推进长江经济带绿色发展,加强生态保护和基础设施建设。做深做实民生改善工作,使群众在发展中更多受益。

王沪宁在湖南代表团参加审议。在听取胡伟林、龚曙光、廖仁旺等代表发言后,王沪宁表示,湖南各方面工作取得新进步,希望湖南把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真落实习近平总书记关于湖南工作的重要指示精

神,引导广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在新起点上继续全面深化改革,以钉钉子精神抓好重点任务落实,推动高质量发展迈出新步伐。要坚持以人民为中心的创作导向,更好满足人民精神文化生活新期待。要做好退役军人工作,满腔热忱为他们服务。要贯彻新时代党的建设总要求,全面加强党的领导和党的建设。

韩正在北京代表团参加审议。在认真听取蔡奇、陈吉宁、冯军平等代表发言后,韩正表示,今年我国发展有许多有利条件,也面临更多风险挑战,要把党中央、国务院决策部署贯彻落实到位,确保实现经济社会发展主要目标任务。韩正对北京工作给予充分肯定,希望北京认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,推进国际一流的和谐宜居之都建设取得新发展。要深入推进京津冀协同发展,在疏解北京非首都功能上更好发挥作用,继续高质量推进北京城市副中心规划建设,要加强城市精细化管理,坚持以人为本,强化社会化参与,完善法治化保障,运用智能化手段,统一标准化依据,寓精细管理于精准服务之中,不断提升群众获得感和满意度。

胡春华、黄坤明、蔡奇等分别参加审议。

# 实干是解决问题的最好办法



2019年全国两会第三场“部长通道”3月8日在人民大会堂举行,7位部长答记者问,就社会热点问题一一回应。  
▲科学技术部部长王志刚正在接受采访。本报记者 祝越摄  
▲国家卫生健康委员会主任马晓伟步入“部长通道”。新华社发

解决旅游厕所少、旅游厕所脏的问题。”

## 分级诊疗实现之日,医疗体制改革成功之时

“分级诊疗制度实现之日,乃是我国医疗体制改革成功之时。”首次走上“部长通道”的国家卫生健康委员会主任马晓伟面对记者提出的老百姓看病难问题丝毫没有回避,他表示,“这是我们卫生工作的重点。”

马晓伟表示,要进一步合理布局医疗资源、合理分流病人;要提高各地疑难重症的诊治水平,缓解“北上广”的医疗压力;把县医院建设好,让农民不至于因病致贫、因病返贫;让小病在社区、大病去医院、康复回社区;实现分级定价、分级收费。

今年政府工作报告提出,要实施癌症防治行动,要推进预防筛查、早诊早治以及科研攻关等。马晓伟说,癌症是危害我国人民生命健康的重大疾病,党中央、国务院高度重视癌症防治工作,“大家都知道,抗癌药降价、进医保了,我们一定要让它进医院,做好‘最后一公里’服务。”

## 要把中国足球发展与改革总体方案落实到位

“中国足球一直在低水平徘徊,我们也很着急,应该说我们工作没有做好。”国家体育总局局长苟仲文坦言,这和我国足球

管理体制机制顽疾有直接关系,“我们在发展足球上,不免有一些形式主义,也有一些急功近利的情况,所以造成有些方面大家都不满意。”苟仲文称,要把中国足球发展与改革总体方案落实到位,解决青训中长期存在的障碍,足协换届要按照总体方案要求,使之真正成为中国足球发展的龙头。

2022年中国将举办冬奥会和冬残奥会,苟仲文表示,中国将首次全项目参赛,这是作为东道主“办赛要出彩”的一个关键环节,“这是运动员拼搏的象征——只要给我这个机会,我就要争取。”他介绍,为做到全项目参赛,国家体育总局去年主要做了“扩面工作”;平昌冬奥会我国只有70个项目参赛,现在通过和冬奥组委项目团队合作集训,已在109个项目上有了队伍,有的队伍还相互形成了竞争;在扩大运动员规模方面,国家体育总局从约2万名运动员中选出约4000人进行集训改训,很多南方运动员也将出现在冬奥赛场上为国争光。

## 正面回应论文造假,要让科研人员专心搞科研

“由于一些科研评价体系和管理方式,让部分科研人员热衷于发论文、评职称、

‘戴帽子’,偏偏忘记了科学研究的最本真。”科学技术部部长王志刚强调,要用政策制度让我们的科研人员不为表格、报销、“帽子”、“牌子”等所困扰,沉下心来一门心思搞科研,真正用科研成果回报社会,真正把时间用于科研工作。

如何进一步激发科研人员的积极性、创造性,扎实推进科技创新?“通过科研实现人生价值,为国家、为民族、为社会作出贡献,同时能够有尊严地、体面地生活。”他表示,在营造良好法律政策环境方面,要实行以增加知识价值为导向的分配政策,让科技人员以知识价值参与收入分配。深入落实促进科技成果转化法,加大成果转化收益分配力度,让科研人员拿到应有报酬。

在改进学风作风、倡导科学精神方面,科技部也做了一些工作。王志刚说,去年论文造假等引发社会关注,科技部态度非常明确,哪些属于科研活动中应该禁止的、哪些是必须遵守的——政策制度都有明确规定。(本报北京3月8日专电)

## 部长通道

■本报特派记者 何易 王嘉漪

“厕所革命”“中国足球”“论文造假”“看病难”……在今天的全国两会第三场“部长通道”上,部长们面对记者抛出的热点社会问题,不回避、不绕圈,干净利落地用扎实数据、切实计划、分步落实的时间节点、逐步达到的有效成果回应解答,让人们清晰地感受到:实干,是解决问题的最好办法。

## 旅游厕所少、旅游厕所脏? 两年内解决问题

去年全国两会后,文化和旅游部组建,一年来文化旅游融合让雒树刚部长很有话说,“文化旅游融合发展,使得文化更富活力,旅游也更魅力。”

去年,我国境内旅游人数是55亿人次,这意味着人均出游4次;境外游达到1.5亿人次,中国成为世界上最大的旅游客源国。雒树刚说,我们要打造更为便利、舒适、个性的旅游环境。因此,一定要发展旅游新业态,大力改善旅游场所设施,提升服务水平;实施文化旅游惠民项目,继续推进旅游厕所“厕所革命”——去年新建、改扩建旅游厕所达到3万个,“我们再用两年时间,基本

