



从“一张落不了地的订单”看优化营商环境

晓彦

文匯时评

中国新闻名专栏

营商环境只有更好，没有最好。
“我们集团去年2月在进博会招展期间就看中了一款有机奶粉，当时就开始着手申请相关配方注册，一年

过去了，展会已经结束，订单也签了，配方注册还未完成。”3月6日上午，全国人大代表王伟在上海代表团全团审议现场讲了这样一个案例。

这张“落不了地的”订单，藏着全国两会的一个核心议题：当“政策红利”渐渐让位于“制度红利”，当“创新红利”逐步取代“要素红利”，如何持续优化营商环境？花最少的时间、跑

最少的路、交最少的材料、找最少的部门，投资最便利、效率最高、服务最规范、法治最完善……营商环境之“最”是企业 and 老百姓渴望的“日用品”。今年中国政府网的“我向总理说句话”网民建言征集活动，共收到33万多条建言，“营商环境”位列建言数量第二。

两会需要提出问题，更需要研究问

题，解决问题。保健品、乳制品、医疗器械等商品的进口许可批件、注册或备案的管轄部门分散在国家各部委，手续繁琐，完成审批流程的时间难以预期。对此，王伟的建议是，进一步下放对相关进口商品许可、注册、备案的审批权，降低产品进入中国市场的制度性成本。

“制度性成本”，这个词不禁令人

想起发生在我们城市的另一个案例。星巴克臻选烘焙工坊——这种让消费者兴奋、却叫监管者一度头疼的新零售形态，之所以能迈过一道道“门槛”，在南京西路商圈顺利开张，就在于创新的制度供给。最后，商家、消费者和我们的城市都成了赢家。由此也成就了上海优化营商环境的一段佳话。

道有夷险，履之者知。“放管服”改

革是降低制度性交易成本、优化营商环境的重要抓手。在全国率先实施“一网通办”的上海，企业和市民未来到政府办事一定能像“网购”一样方便；在更加注重制度型开放的中国，那张“落不了地的”订单终将拥抱不断成长的市场、消费升级的商机。

让我们都努力奔跑。

2019，奋斗三项新的重大任务②

沪苏浙皖三省一市代表普遍认为，在长三角区域一体化发展上升为国家战略的大背景下，太湖流域水环境治理必须率先迈向区域协同共治

太湖治水，长三角“小伙伴”一起行动起来

■本报特派记者 祝越

太湖水治理是今年全国两会上，沪苏浙皖三省一市代表团议论最多的热词，这与会前长三角区域部分全国人大代表联合视察太湖流域水环境治理有着密切联系。

去年12月12日至14日，上海市人大牵头，联合江苏、浙江、安徽三省人大组织开展太湖流域水环境治理专题调研，先后视察了太湖沿岸各项水环境整治现场，并与水利部太湖流域管理局、江苏、浙江二省生态环境厅、水利厅，以及相关部门进行座谈交流。

三省一市全国人大代表普遍感到，在长三角区域一体化发展上升为国家战略的大背景下，太湖流域水环境治理必须率先迈向区域协同共治，并从加强顶层设计、规划引领、区域污染共治等方面，提出进一步推动太湖流域水环境治理的有关对策措施。

十余年来，经过国家有关部委和沪苏浙两省一市不懈努力，太湖流域水环境恶化趋势已经基本得到遏制，太湖富营养化程度从“中度”改善为“轻度”，除总磷外的太湖主要水质指标都已基本实现2020年的治理目标，连续十一年实现国务院提出的“确保饮用水安全、确保不发生大规模湖泛”目标，太湖流域水环境治理取得了阶段性成效。

全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华参与了长三角区域三省一市部分全国人大代表联合视察太



无人机拍摄的太湖风光。

新华社发

江苏代表团欧阳华代表：

治水要先治“水缸”，须在规划引领上下功夫

湖流域水环境治理。他认为，急需强化规划引领，深化太湖水环境治理。“要想治好水，首先要治好‘水缸’。”欧阳华在视察后认为，比如太湖沿岸的建筑物距离还是过近，为了避免大拆大建，必须做好长期

规划。目前，新一轮太湖流域水环境综合治理规划编制正在开展，沿湖省市必须深入分析当前流域水环境存在的问题，治标与治本相结合，近期补短板 and 远期让湖泊休

养生息相结合，科学论证，提出系统治理的目标、任务和实施步骤，“比如要用原生态、透气性强的材料做堤坝上的材料，要注重沿岸绿化的科学布局，要进行科学合理的清淤力度。”

浙江代表团刘锐代表：

率先在长三角推广农村污水处理设施管理经验

足；此外，我国目前还未建立设施长效运维保障机制。

农村污水处理设施建设背后存在很复杂的管理难题，需要理顺管理关系、完善法制与标准规范，加强试点研究、加强科研投入、完善运维和监督管理机制，并加强宣传和教育。浙江省在全国率先开展运维管理体制机制的

探索创新，已初步形成工作体系，处理设施的建设与运维管理水平都处在全国前列。建议在加强试点研究、总结经验的基础上，在长三角率先推广，最大限度发挥实效。

刘锐还建议，三省一市政府应从上至下组织编制农村规划，研究建立科学的农村生活污水治理评价指标体系，从技术、经济、有

效性和适宜性角度，对农村生活污水处理项目的绩效进行科学、客观、综合评估，监督工作实效；建立有效的运维机制和监督管理机制，建立公开的农村污水处理设施市场准入机制。三省一市还可以通过行业协会的联动，对经实践检验确定为成熟可靠的技术形式和运行维护管理要求予以公开。

上海代表团王建宇代表：

积极推进信息共享，改造提升沿湖产业

同保护机制，同时把产业调整和生产理念的改变结合起来，让基层更有动力？”

长三角一体化高质量发展，表现在水环境综合治理上还有一个显著特征：智慧互联、科学防治。王建宇建议，充分依托流域

管理机构建设的太湖流域水环境综合治理信息共享平台，整合各部门资源，完善信息共享机制；充分利用信息化手段，通过历史数据分析认知水规律，准确掌握水情、工情、水质、水生态等实时状况。

“在未来的长三角示范区中，我们还可以进行相关探索，实现科学预测、预报、预

警，为流域水资源的节约保护、优化配置、高效利用和水生态保护决策提供智能化支持。”王建宇还认为，可以通过“通、导、遥一体化”，把空间信息、导航信息、位置信息综合利用起来，为长三角区域生态保护一体化提供更准确翔实的信息参考。

（本报北京3月8日专电）



合力建设世界级城市群，长三角一体化跑出“加速度”

（上接第一版）几天后，上海市国资委宣布，长三角协同优势产业基金正式成立，基金首轮封闭规模超过70亿元。2月，浙江海港集团和上海港务集团签署小洋山综合开发合作协议……

种种信号聚焦一个“靶心”——长三角一体化确立了新定位，明晰了新目标，启动了新征程。事实上，长三角三省一市已经根据自身实际抓紧研究部署落实举措。全国两会现场，代表们也在谈论中达成共识：长三角一体化发展国家战略实施好了，尤其是把一体化发展示范区建设好了，利在当前，功在千秋。全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安特别关注顶层机制的推动和协调。他建议，中央要尽快出台相应指导意见，形成协调推进机制。长三角作为六大世界级城市群之一，经济总量占我国四分之一，完全有条件发展成新的增长点、增长极、增长带，希望中央发布相应的指导意见，在国家层面成立长三角一体化发展领导小组及办公室，统一指导和统筹协调国家战略的实施，协调跨地区跨部门的重大事项，督促检查重要工作的落实情况等等。

落子一批重大项目，也要办好“关键小事”

作为全国深化改革的“试验田”，长三角一体化要跑出加速度，要在两个方面有所突破——实施一批有关“一体化”的重大项目，同时办好一批关于“一体化”的“关键小事”。张兆安建议在长三角一体化发展示范区试点一批深化改革的重大举措，把党的十八大、十九大明确的改革任务，在示范区集中落地、率先突破、系统集成；特别要在涉及规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面，成为跨区域制度创新和政策突破的“样板间”。

他举例说：各地联合出资组建的企业，利润可以按照股权比例分配，但收益能否由各地分享？诸如此类在全国尚无先例的创新做法，应该在示范区积极探索，大胆试、大胆闯、自主改。同时，他建议支持长三角改革试点成果优先在长三角区域内复制推广，进一步深化升级，充分释放制度创新红利。例如，可以支持上海自贸试验区扩大自由贸易（FT）账户和“单一窗口”服务范围拓展至整个长三角区域，等等。

这些建议，与浙江代表团的全国人大代表周慧不谋而合。周慧建议，要聚焦跨行政区划一体化治理难题，探索设立“长三角一体化发展特别合作区”，在各行政区交界区域或以乡镇为基本单元，通过小尺度特别合作区的先行试验，探索建立跨行政区划的一体化治理新机制，为更宽领域、更深层次的一体化积累经验。她说，长三角是我国改革开放的先行区，一方面要突出创新、开放的重点，争取更多国家级试点优先落户长三角；另一方面，要进一步放权赋权，加快区域内改革试点成果的运用和推广。

要素互通、交通互联、科创协同，“样板间”应无限可能

长三角一体化，所能引发的想象极为丰富。走进沪、苏、浙、皖各代表团驻地会场，全国人大代表们极尽“脑力”，为这个“样板间”的美好未来积极建言，言无不尽；他们聚焦创新战略，建议深化上海港和宁波舟山港两大港区协同协作，积极探索自由贸易港建设；他们聚焦G60科创走廊，希望集聚全国创新资源和要素，合力打造中国硅谷；他们聚焦协同构建跨行政区划产业链，建议设立长三角重点产业协同创新引导基金，助力优势产业链群扎根长三角……

去年6月，长三角三省一市人大常委会已形成《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》。由此，张兆安代表建议全国人大常委会进一步加强对长三角立法工作协同的支持和指导，适时授权三省一市人大常委会开展相关立法工作。全国人大代表、致公党中央委员邵志清也建议加快构建长三角区域统一的制度环境、营商环境、服务环境，推动证照资质互认，实现市场准入标准统一，建立统一的企业服务平台，对接征信系统。打通断头路，取消省界收费站，再建新高铁……全国人大代表、江苏省交通运输厅厅长陆永泉建议：长三角应对标一流世界级城市群发展经验，高起点系统性谋划一体化交通格局，在探索高铁、城际铁路自主规划、建设、运营模式上迈出更大步伐，加快建设多层次轨道交通网络，化交通优势为竞争优势。

长三角区域汇集着全国近1/3的研究与试验发展（R&D）经费、1/4的“双一流”建设高校、1/3的重大科技基础设施、1/4的国家重点实验室、1/4的国家工程研究中心，国际科技论文产出量、国内发明专利授权数量分别占全国的1/5、1/3以上。安徽代表团的人大代表们建议，设立长三角科技创新共同体，发挥上海、南京、杭州、合肥四座核心城市创新要素集聚和综合服务优势，瞄准世界科技前沿和战略性新兴产业制高点，合作开展原创性基础研究、关键核心技术攻关，促进科技成果转化，协同构建支撑高质量发展的现代产业体系和创新体系。

（本报北京3月8日专电）