



中央绘好“大写意”，上海要画好“工笔画”

上海代表团全体会议对媒体开放

(上接第一版)

增设自贸试验区新片区，商务区与上海市已经研究形成了一个总体方案，目前正在作进一步完善，下一步将按程序征求意见并报批。科创板相关制度规则已正式发布实施，上海全力支持、配合证监会和上交所做好相关工作。实施长三角一体化发展国家战略，国家发改委正牵头编制规划纲要，目前正在征求国家有关部门和三省一市意见。与此同时，上海正会同苏浙两省抓紧研究制定长三角一体化发展示范区建设方案。

习近平总书记在首届进博会开幕式这样的场合，向全世界郑重宣布这三项新的重大任务，其意义非同寻常，远不止是一般所讲的“三大利好”。

首先，这既是重大宣示，也是重大布局。向全世界再次亮明了中国开放的大门不会关闭、改革的步伐不会停止的鲜明态度和坚定决心，对推动我国新一轮改革开放向纵深发展作出了重大战略布局。

增设自贸试验区新片区，不是简单的区域扩大，更重要的是推动更高水平对外开放，通过制度创新和功能重构，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，使其成为我国深度融入经济全球化的重要载体。

设立科创板并试点注册制，是资本市场的重大制度创新，可以推动资本市场与创新资源更有效的对接，打通上海科创中心建设与金融中心建设联动的新桥梁，进一步提升资本市场服务科创企业、实体经济的能力。

实施长三角一体化发展国家战略，是对我国改革开放空间布局的进一步完善。在沪苏浙三省交界区域建设长三角一体化发展示范区，就是要打造进一步对外开放的载体，对党的十八届三中全会以来，党中央明确的全面深化改革举措，可以在地方试点的，进行集中落实、率先突破、系统集成，努力打造贯彻新发展理念的新标杆、一体化体制机制的试验田、引领长三角更高质量一体化发展的新引擎。

其次，这既是上海自身发展的重大机遇，更是上海更好服务全国的重大平台。上海对外开放，浦东新区特别是自贸试验区是重要载体；对内开放，特别是面向长三角和长江流域，一直缺少一个核心承载区。长三角一体化发展示范区的建设，补上了这个“缺”。它与自贸试验区新片区一道，将有力带动上海一东一西“两翼齐飞”的发展格局，更好发挥对内、对内开放“两个扇面”的枢纽作用，做强上海更好为全国服务的重大平台。

中央把这么重要的国家战略任务交给上海，我们一定要抓好落实、答好卷。中央绘好“大写意”，我们接下来要画好“工笔画”，一件一件抓落实、抓推进。希望媒体的朋友对这三件大事继续关注和支持。

记者：上海是最早提出“一网通办”的，说要让企业和市民到政府办事像“网购”一样方便，请问上海将如何推进和落实，真正让企业和市民有更多的获得感？

应勇代表：上海在全国率先提出并实施政务服务“一网通办”，这是深化“放管服”改革、深刻转变政府职能和推进政府治理体系和治理能力现代化的重要举措，也是上海智慧城



十三届全国人大二次会议上海代表团3月6日下午在人民大会堂上海厅举行全体会议，审议政府工作报告，对中外媒体开放。为了抢占有利地形，不少记者早早来到上海厅等候，在媒体区架起“长枪短炮”。本版照片均本报特派记者 祝越摄

市、智慧政府建设的重要标志。

“一网通办”通俗地说，就是面向企业和市民的所有政务服务都“进一网、能通办”。这个“一网”，是线上线下高度融合的政务服务网络。去年上海市委、市政府决策建立了市大数据中心，实现了人口、法人、空间和地理和电子证照四大基础数据库数据的归集，并初步建立了公共数据汇聚、互联、共享和开放的机制，推动了公共数据由政府部门管理为中心向以用户服务为中心转变。同时，“一网通办”平台注册企业和公民用户数已超过950万，实现了身份认证、总客服、公共支付、物流快递的统一。已接入1339项政务服务事项，90%的网上办事事项实现了“只跑一次、一次办成”，99%的民生服务事项实现了全市通办，效果明显。

“一网通办”不可能一蹴而就。去年开展的工作和推出的措施，我们将继续深化推进。总的设想是要进一步加大公共数据的整合和开放力度，逐步使政府部门的信息系统都接入市大数据中心。同时根据国家有关法律法规，制定公共数据开放管理规定，实现公共数据进一步开放。在信息和数据时代，数据是重要的生产资料和资源，公共数据整合开放，既是集中管理、高效便捷应用的需要，也是用好公共数据、发展数字经济的需要。

记者：去年上海最早提出“一网通办”的，说要让企业和市民到政府办事像“网购”一样方便，请问上海将如何推进和落实，真正让企业和市民有更多的获得感？

应勇代表：上海在全国率先提出并实施政务服务“一网通办”，这是深化“放管服”改革、深刻转变政府职能和推进政府治理体系和治理能力现代化的重要举措，也是上海智慧城

地，今年还有哪些重大的产业项目落地？上海在提高经济密度上会有哪些具体的措施？

陈鸣波代表：特斯拉纯电动车项目进展顺利，预计5月份完成总装车间建设，年底部分生产线正式投产。今年在集成电路、生物医药、高端装备等重要领域，很多企业都会进一步加大在沪投资力度。据初步统计，预计今年开工的项目有360个，总投资逾3300亿元；目前在建的重点项目1800多个，总投资7860亿元。相信随着国家进一步扩大开放，重大的国际合作项目会越来越多。欢迎更多的全球创新企业来上海投资。

记者：上海市已经提出要加快金融中心和科创中心的联动政策。去年浦东新区陆家嘴金融城发布了“陆九条”，请问目前成效如何，今年还会有哪些新举措？

杭迎伟代表：具有这些举措：全力服务对接科创板，培育更多高成长的科技企业；全力打造长三角资本市场服务基地，做强服务功能，加强载体建设；设立浦东科创基金，聚焦中国芯、蓝天梦、创新药、智能造等领域，提升金融服务实体经济的能力；建设国内首个金融科技孵化器和加速器，打造金融科技产业生态链，提升创新链和价值链。

记者：科创板上要上交上交所。如何评价这对中国股市发展的作用？对于推动科技创新促进高技术产业发展有哪些积极作用？

朱建弟代表：科创板是中国资本市场重大的制度创新，也是完善多层次资本市场的重大举措。对资本市场而言，科创板有助于产业龙头的加速形成，也有助于企业优胜劣汰。在助推国内科创企业上市同时，也会吸引更多社会资本，从而促进大量新技术、新模式、新业态企业的培育和孵化。科创板是一个为科技创新企业提供融资的平台，将对提高我国直接融

资的比重起到很大作用。目前，我国直接融资的比例较低，不到15%，提高这一比例可以降低金融风险，更好地从资本领域助推高科技企业发展。

记者：上海出台打响“上海购物”品牌计划，要打造两条世界级商业街——淮海路和南京路。请问目前的成效如何？今年黄浦区在继续吸引世界各地消费者方面有没有什么新举措？

臧云代表：黄浦区牢牢把握国际消费这一新的潮流以及消费升级的新趋势，坚持“四态并举”，全力推进南京路、淮海路转型升级。下一步，黄浦区要把南京路、淮海路打造成为世界级的地标性商圈、街市，打造最上海的购物氛围、最时尚的商业体验、最国际化的商业感受。进一步加大对淮海路的“焕新改造”，重点改造南京路，努力使南京路的公共空间成为适合消费者、游客活动的空间。通过多措并举，我们有信心使南京路、淮海路更靓丽，影响力更大，跟世界知名商业街区齐名，真正打响“上海购物”品牌。

记者：去年总书记考察上海时非常重视垃圾分类工作，上海将于7月1日起实施《上海市生活垃圾管理条例》。作为基层代表，您认为工作推进过程中的关键点和难点在哪里？

朱国萍代表：以前推行垃圾分类难度很大，特别源头分类难。如今生活水平上去了，市民的环保意识也越来越强。通过这些年的宣传，对垃圾分类这件事，大家逐渐从怕麻烦到有共识，特别是从“屋里厢”到“垃圾箱”这段距离，体现了文明的距离。垃圾分类的立法，让我们看到了政府的决心。有了法律依据，不少人“我们辛辛苦苦做分类、后面随便运走”的顾虑就打消了。我们期待接下来把法律落实落地，让垃圾分类新时尚真正在全社会蔚然成风。

开放日直击

陈晶莹代表——

自贸区新片区应聚焦“特殊经济功能”

■本报特派记者 顾一琼

对于全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹来说，印象最深的是政府工作报告中的这句话：赋予自贸试验区更大改革创新自主权。她说，增设上海自贸试验区新片区，是总书记交给上海三项新的重大任务之一；新片区应该聚焦“特殊经济功能”，在推进贸易投资自由化便利化方面，要围绕构建对外开放的新高度、制度创新的新标准、国际竞争的新优势，建设更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，成为自贸区全面深化改革开放的新引擎。

从上海自贸区新片区的定位出发，陈晶莹对新片区的制度创新提出建议：

——在投资制度创新方面，应当根据即将出台的外商投资法，尽快修订自贸区管理细则，进一步缩减负面清单，减少外商投资限制，建立吸引跨国公司总部或者是重大项目在上海落地的制度创新；加大准入前国民待遇项下的减费降力，聚集扩大进口贸易重点任务，对接进博会，提供优质且具有跨文化特色的服务；加大进口投资中



陈晶莹代表

知权的保护力度。

——贸易制度创新方面，建议加强深化服务业开放的制度建设和政策设计，聚焦在上海最有优势的医疗、教育、养老、文化等领域，率先深化扩大开放，提供政策支持和制度保障，重点推进金融服务功能升级和金融制度变革。在自贸区新片区建立服务于“一带一路”的离岸资产交易

中心；试点人民币跨境支付系统；围绕对外开放的新高度、制度创新的新标准、国际竞争的新优势，建设更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，成为自贸区全面深化改革开放的新引擎。

从上海自贸区新片区的定位出发，陈晶莹对新片区的制度创新提出建议：

——在投资制度创新方面，应当根据即将出台的外商投资法，尽快修订自贸区管理细则，进一步缩减负面清单，减少外商投资限制，建立吸引跨国公司总部或者是重大项目在上海落地的制度创新；加大准入前国民待遇项下的减费降力，聚集扩大进口贸易重点任务，对接进博会，提供优质且具有跨文化特色的服务；加大进口投资中

三个常态化助力进博会越办越好

■本报特派记者 顾一琼



章伟民代表

政府工作报告中有这样几句话：优化进口结构，积极扩大进口；办好第二届中国国际进口博览会；加快提升通关便利化水平。这让全国人大代表、东浩兰生集团上海外贸商务展览有限公司副总经理章伟民感触很深。

进博会是国家整体开放战略的重要组成部分，如何办好第二届进博会，章伟民在全国两会前专门做了调研。他说，第二届进博会在“办出水平、办出成效、越办越好”三句话上下足了功夫：首先是扩大了规模，企业商业展览面积从去年27万平方米扩大到今年30万平方米；其次是调整了展区名，扩充了题材及内容，还专门设立了一个新品发布平台，对各类新品、新技术进行集中发布。招展进度目前整体超过50%。

但是，他在调研中也发现一些需要改进的地方：比如，在海外招展推广过

程中，后续衔接工作缺乏近距、常态化运作机制；跨部门工作尚无集中联合办公的高效机制；缺乏一支常态化、经验化队伍作为保障等。

今后，中国每年都要举办进博会，还要“办出水平、办出成效、越办越好”。章伟民认为，需要一个关键词——“常态化”。对此，他提出建

议：制度措施常态化，在原有成功经验的基础上，进一步加大制度创新力度；推广网络常态化，作为全球首创的创新型展会，需要构建全球网络与宣传体系，可设立境外进博会专门办事机构，近距离、高频次地开展各项推广宣传工作；协作团队常态化，要研究落实办会过程中各部门联合办公的方式，进一步提高工作效率，通过人才引进、社会招募等市场化手段，形成一支强有力的常态化队伍，把进博会打造成“市场需求的风向标、制度创新的试验田、国家战略的检验地”。（本报北京3月6日专电）

徐征代表——改革与创新是国企转型发展的根本

■本报特派记者 顾一琼



徐征代表

“政府工作报告充分提振了市场信心。”全国人大代表、上海建工集团股份有限公司党委书记、董事长徐征感慨，企业定当更有作为。“建议深化国资国企改革，做强做优国有企业；完善公司治理结构，健全市场化经营机制；建立职业经理人制度。”

徐征说，混合所有制改革、监管方式改革，是国企改革的正确选择，有利于企业强身健体、增强活力、提高核心竞争力。上海建工在2011年整体上市并实现混合所有制改制，由此带来了三个方面的变化：公司治理结构不断完善，内控体系更加完善；机制向市场化逐步靠拢。特别是2017年试点职业经理人薪酬制度改革，实现了薪酬和业绩挂钩更紧密，大大提高了企业的内生动力。

他说，政府集中出台一批有利于建筑行业发展的利好政策，非常难得，为企业加快创新转型打开了空间。上海建

工现有五大新兴业务，分别是城市更新、水利水务、环境治理、数字化工业化建造、建筑服务业等。从业务结构看，环境治理、建筑服务业业务量达到300亿元；从业务覆盖地区看，在江苏、浙江、安徽三省和粤港澳大湾区、京津冀区域的总业务量近700亿元。

目前，以上海为代表的城市更新行动给建筑业带来了新空间，也带来了新的挑战：一方面要保持城市的文脉与肌理，让建筑更可阅读，让城市更有温度；另一方面，也要更新老旧危房，创造宜居空间。上海建工在实践中不仅做到了“一楼一方案”，还做到了“一户一方案”，努力走出一条风貌保护、城市更新、旧区改造相结合的统筹推进新路。

“改革与创新，是企业持续发展的根本。”徐征说，国企要在创新转型的过程中提高能力，进而提高对社会进步的贡献。（本报北京3月6日专电）

投入只增不减，“民生账”彰显为民初心

(上接第一版)

对养老，政府工作报告指出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，婴幼儿照护事关千家万户。对托育，报告要求，针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服

务机构，加强儿童安全保障。

这段内容传递出的信息是：别把照顾“一老一小”的任务视作负担，它们可以成为中国经济体内需增长的发力点。

全国人大代表、中国太平洋保险(集团)股份有限公司战略研究中心副主任周燕芳非常认同报告精神，她说，当下是中国养老保障体系布局的重要窗口期，社会力量很希望在其中找到用武之地，比如养老保险，“养老金总额中第一支柱应定位提供基本的养老保障，中等收入群体的养老保障可以更多依靠二、三支柱来补充，当前第三支柱即个人商业养老保险发

展空间很大，社会力量可以在应对老龄化进程中发挥积极作用。”

教育卫生：掐准民生痛点，就是以人为本

“2019年居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。”——“你们知道10个百分点意味着什么吗？”医卫界别的全国政协委员饶克勤说，“人均增加30元，也就是全国总共增加420亿元，其中一半用于大病保险报销，也就是210亿元，这能救助多少因病致贫、因病返贫以及因为

大病导致各种灾难性支出的家庭？”

“坚持做好基本民生投入，掐准民生痛点，就是以人为本。”记者不止一次在代表委员口中听到与饶克勤相似的观点。

谈到教育投入，报告先说“今年财力虽然很紧张”，然后表示“国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。”前半句话给人留下了“克制而坚定”的感受——国家财力再紧张，教育投入也要保证，因为“我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。”

不管是那句“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”，还是“人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺”，2019年的这本“民生账”努力让中国人相信，正是对于“明天”的期望，托起了我们今天的信心。

(本报北京3月6日专电)