



两会上，一个共识越来越鲜明——抓住重要战略机遇期，顺应时代大势，沿着高质量发展道路坚定前行，中国经济必将开拓更加宽广的发展空间。

进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单；落实金融等行业改革开放举措；加快与国际通行经贸规则对接……制度型开放、高水平开放正在倒逼改革全面深化。迎难而上，开拓进取，中国经济高质量发展的大道必将越走越宽。

■ 牢牢把握发展主动权
■ 直面跨越发展关口的问题和挑战
■ 把握时与势激发展潜力和空间
▶ 刊第三版

2019年政府工作报告在每个民生“支线”都给出了让人眼前一亮的数字 投入只增不减，“民生账”彰显为民初心



■ 本报特派记者 钱蓓

审议、讨论今年的政府工作报告，5000多名人大代表、政协委员把其中每个数据都掰开了揉碎了分析。国家大账如此浩瀚繁复，能不能令各个领域的人们都感到满意？难能可贵的是，今年政府工作报告中的“民生细账”得到了大家的一致认同。

报告直言当下中国经济社会发展“困难不容低估”，为支持市场主体减负，各级政府都要过紧日子。但“惠民生”的任务不受影响，虽然“财政收支平衡压力加大”，但“基本民生投入确保只增不减”。就业、养老、托育、教育、医疗……每个民生“支线”都给出了让人眼前一亮的数字或点头称是的判断。

没有比这更好的“预期管理”了。

■ 2019年政府工作报告直言为支持市场主体减负，各级政府都要过紧日子。但“惠民生”的任务不受影响，虽然“财政收支平衡压力加大”，但“基本民生投入确保只增不减”。就业、养老、托育、教育、医疗……每个民生“支线”都给出了让人眼前一亮的数字或点头称是的判断。不管是那句“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”，还是“人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺”，2019年的这本“民生账”彰显为民初心，也让中国人相信，正是对于“明天”的期望，托起了我们今天的信心。

“就业优先”：惠民生与高质量发展的衔接

根据政府工作报告确定的2019年经济社会发展主要预期目标，今年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。只看数字，今年的预期目标与2018年一般无二。但是，就业预期目标在报告文本中的排序发生微小变化：在“居民消费价格上涨”预期目标之前，紧跟在“国内生产总值增长”预期目

标之后。就业在国家政策体系中的位置悄然“升格”。报告今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，与财政、货币政策工具并列——“坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具”。“当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减，结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业”。

“稳增长首要是为保就业”，怎么理解？全国政协委员、清华大学经济管理学院原院

长钱颖一表示，“就业优先”是发达国家衡量经济增长状况的惯常取向，这意味着今后我国GDP的增长要以就业增长为前提。

报告还以罕见的470字篇幅布局“多管齐下稳定和扩大就业”，其中包括几大“强力数据”，比如实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训；改革完善高职院校考试招生办法，今年大规模扩招100万人，等等。加快培养各类技术技能人才，既是稳就业的要义，也是推动中国经济高质量发展的必由之路。

“一老一小”，他们牵动着强大的内需市场

民生保障并非单纯的“消耗型投入”，同时也是“生产型投入”。不只就业如此，今年报告对于养老与托育工作的安排也遵循同样逻辑——“一老一小”的民生保障第一次被置于“促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力”任务项下。

李强：三项新的重大任务既是重大宣示，也是重大布局，既是上海自身发展的重大机遇，更是上海更好服务全国的重大平台

中央绘好“大写意”，上海要画好“工笔画”

上海代表团全体会议对媒体开放，丁仲礼应勇参加，殷一璀主持

三项新的重大任务在扎实推进过程中

■ 增设自贸试验区新片区，商务部与上海市已经研究形成了一个总体方案，目前正在作进一步完善，下一步将按程序征求意见并报批。科创板相关制度规则已正式发布实施，上海全力支持、配合证监会和上交所做好相关工作。实施长三角一体化发展国家战略，国家发改委正牵头编制规划纲要，目前正在征求国家有关部门和三省一市意见。与此同时，上海正会同苏浙两省抓紧研究制定长三角一体化发展示范区建设方案

对外对内“两个扇面”一东一西“两翼齐飞”

■ 习近平总书记在首届进博会开幕式这样的场合，向全世界郑重宣布这三项新的重大任务，其意义非同寻常，远不止是一般所讲的“三大利好”

首先，这既是重大宣示，也是重大布局。向全世界再次亮明了中国开放的大门不会关闭，改革的步伐不会停止的鲜明态度和坚定决心，对推动我国新一轮改革开放向纵深发展作出了重大战略布局

其次，这既是上海自身发展的重大机遇，更是上海更好服务全国的重大平台。上海对外开放，浦东新区特别是自贸试验区是重要载体；对内开放，特别是面向长三角和长江流域，一直缺少一个核心承载区。长三角一体化发展示范区的建设，补上了这个“缺”。它与自贸试验区新片区一道，将有力带动上海一东一西“两翼齐飞”的发展格局，更好发挥对外、对内开放“两个扇面”的枢纽作用，做强上海更好为全国服务的大平台

深化推进“一网通办”实现“双减半双一百”

■ 上海在全国率先提出并实施政务服务“一网通办”，这是深化“放管服”改革、深刻转变政府职能和推进政府治理体系和治理能力现代化的重要举措，也是上海智慧城市、智慧政府建设的重要标志。今年我们要以高效办成一件事为目标，系统重构政府部门内部业务流程，重构跨部门、跨层级、跨区域协同办事流程，有些甚至是革命性再造。通过努力，实现“双减半、双一百”，就是接入在线服务平台的行政审批事项办理时限再减一半、提交材料再减一半，对100项政务服务事项业务流程优化再造，再增加100项民生服务事项全市通办，逐步使企业和市民到政府办事像“网购”一样方便



李强、丁仲礼、应勇、殷一璀参加十三届全国人大二次会议上海代表团全体会议审议。

陈正宝摄



3月6日下午，十三届全国人大二次会议上海代表团举行全体会议，审议政府工作报告，对中外媒体开放。

陈正宝摄

本报北京3月6日专电（特派记者顾一琼 祝越）十三届全国人大二次会议上海代表团今天下午在人民大会堂上海厅举行全体会议，继续审议政府工作报告，对中外媒体开放。上海市委书记李强代表，全国人大常委会副秘书长丁仲礼代表，上海市委副书记、市长应勇代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长殷一璀主持会议。

上海代表团副团长沈春耀、廖国勋参加审议。

全体会议15时开始。为了占据最佳位置争取提问，不少中外记者下午2点刚过就来到上海厅守候，在媒体区架起一排排“长枪短炮”。人民日报、新华社、中央广播电视总台、凤凰卫视、彭博社、路透社、朝

日新闻、读卖新闻、华尔街日报等近150家中外媒体记者来到现场。

邵志清、陈虹、陈晶莹、柴闪闪、廖昌永、刘艳、章伟民、丁光宏、徐征、沈彪等十位代表作审议发言。

之后，会议进入上海代表与媒体的互动时间。中外记者争相举手寻求提问机会。中央交给上海的三项新的重大任务、“一网通办”、重大产业项目、城市生活垃圾分类、科创中心和金融中心联动发展、打响“上海购物”品牌等成为提问聚焦的重点。

记者：去年11月，习近平总书记出席首届中国国际进口博览会并考察上海时，交给上海三项新的重大任务，引起国内外广泛关注。能否请您介绍一下上海落实这

三项新的情况？

李强代表：去年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布了这三件大事：一是增设上海自贸试验区新片区，二是在上交所设立科创板并试点注册制，三是将长三角区域一体化发展上升为国家战略。两天后，总书记在听取上海市委、市政府工作汇报后，又对这三件事作了进一步详细阐述，提出了更明确的要求。

习近平总书记明确这三项新的重大任务后，我们迅速与国家有关部门沟通对接，全力以赴、紧锣密鼓，积极研究谋划，加快推进落实。现在，这三件大事都在扎实推进的过程中。

▼ 下转第二版

奋斗创造历史，实干成就未来

上海代表团举行全体会议审议政府工作报告，胡春华李强丁仲礼应勇殷一璀参加

本报北京3月6日专电（特派记者邵志清 王嘉楠）十三届全国人大二次会议上海代表团今天上午举行全体会议，审议李克强总理所作的《政府工作报告》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华与代表们一同审议，并代表国务院听取上海团的审议意见。中共中央政治局委员、上海市委书记李强，全国人大常委会副秘书长丁仲礼参加审议，上海市委副书记、市长应勇主持会议。

上海市人大常委会主任、上海代表团副团长沈春耀、廖国勋参加审议。

奋斗创造历史，实干成就未来。会场内代表们发言踊跃，气氛热烈。徐如俊代表说，我们只有在积极推进更高水平对外开放的基础上，不断提高我国产业竞争优势，才能切实保障国家产业的安全。陈力代表建议，加快通信基础设施建设和保护立法，坚持市场配置资源的决定性作用，营造多方参与建设格局，尽快形成5G应用成果。

进口博览会不仅要年年办下去，而且要办出水平、办出成效、越办越好。王伟代表说，着眼继续办好第二届进博会，建议对保健品、乳制品、医疗器械等进口商品的许可批件、注册或备案等逐步简政放权，缩短审批时间。要保持进博会便利化政策的延续性，让进博会上的全球好货尽快从展品变为商品，让更多的人民群众享受到“家门口的盛宴”。

政府工作报告提出，对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。唐海龙、陈国民代表提出，实施乡村振兴战略是中央的重大决策部署，建议加快培养专业化、职业化、技能化的新型职业农民，完善健全乡村振兴投入保障机制。朱芝松代表建议制定扶贫工作的相关法律法规，固化近年来各地在扶贫工作中的好做法、好经验，并对社会力量参与扶贫工作予以政策支持。

民生话题是大家关注的热点。针对人口老龄化问题，周燕芳代表说，建议国家抓住当前重要窗口期，加强前瞻谋划，综合施策，建设多层次养老保障体系，加快出台支持个人商业养老保险发展的配套政策。关注生态环境保护，黄迪南代表说，船舶柴油机发电造成的污染影响港口、码头的生态环境，亟需使用港口岸基供电，减少大气污染；建议创新港口岸电商业模式，规范港口岸电管理运营，构建完备岸电监督体系，形成事前、事中、事后的全过程监督管理流程，保证港口岸电安全稳定运营。

聚焦两会

科创板：推进资本市场与科技创新深度融合

■ 两会快评

为“硬核”科创产业集群铺就起飞跑道

■ 上海探索

落地张江精准对接科创板，为企业提供一站式服务

长三角资本市场服务基地如何“育种”

▶ 均刊第四版

■ 文汇时评

一道就业加减题连着民心与国运

■ 文化视点

“爆款”文化节目原创是关键

▶ 均刊第五版